



Казанский
федеральный
университет

Координационный центр
по противодействию идеологии
терроризма и профилактике экстремизма

Профилактика терроризма в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации

Учебно-методическое пособие

ISBN 978-5-6047845-1-8



9 785604 784518

**ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»
Координационный центр по вопросам формирования у молодежи
активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и
межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии
терроризма и профилактики экстремизма**

**Профилактика терроризма в рамках реализации
Комплексного плана противодействия идеологии терроризма
в Российской Федерации
*Учебно-методическое пособие***

**Казань
2021**

УДК: 323.285+323.283+323.22/.28

ББК: 66.4(2Рос)/ 66.4(0)/ 66.3(0)

П842

Рекомендовано Учебно-методической комиссией Института социально-философских наук и массовых коммуникаций Казанского (Приволжского) федерального университета

**Руководитель проекта и общая редакция сборника
проректор по общим вопросам Р.А. Гузейров**

Научные редакторы:

кандидат исторических наук, доцент Рогатин В.Н.

кандидат исторических наук, доцент Иванов А.В.

Авторы:

Раздел 1, Заключение Рогатин В.Н. доцент кафедры религиоведения КФУ, к.и.н.; **Гузейров Р.А.** проректор по общим вопросам, к.и.н.

Раздел 2, Введение Иванов А.В. доцент кафедры конфликтологии КФУ, к.и.н.; **Гузейров Р.А.** проректор по общим вопросам, к.и.н.

Раздел 3, Махмутова Р.Г. доцент кафедры конфликтологии КФУ, к.и.н.; **Шибанова Н.А.** доцент кафедры конфликтологии КФУ, к.ф.н.

Раздел 4, Мухаметзарипов И.А. доцент кафедры антропологии и этнографии КФУ, к.и.н.

Глоссарий, Приложение Головнев Г.А. магистрант кафедры религиоведения КФУ.

Рецензенты:

Рогатина Е.С. кандидат философских наук, преподаватель кафедры исламоведения Казанской православной духовной семинарии

Козлов В.Е. кандидат исторических наук, доцент, директор ФГБНУ «Институт педагогики, психологии и социальных проблем»

П842 Профилактика терроризма в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации: учебно-методическое пособие / Р.А. Гузейров, А.В. Иванов, И.А. Мухаметзарипов, В.Н. Рогатин, Р.Г. Махмутова, Н.А. Шибанова – Казань: КФУ, 2021. – 322 с.

В учебно-методическом пособии раскрываются и анализируются основные положения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы.

Учебно-методическое пособие предназначено широкому кругу специалистов-практиков по вопросам профилактики и противодействия экстремизму и терроризму, преподавателям, студентам, кураторам, воспитателям, работникам служб безопасности, а также для всех, интересующихся данной проблематикой.

ISBN 978-5-6047845-1-8

Оглавление

Введение	4
Раздел 1. Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации. Терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации.....	6
Раздел 2. Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации через мероприятия информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства государства от идеологии терроризма.	41
Раздел 3. Меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания.....	63
Раздел 4. Профилактика терроризма и дерадикализация лиц, подпавших под влияние террористической идеологии	89
Заключение.....	127
ГЛОССАРИЙ	131
Приложения	144

Введение

Данное учебно-методическое пособие раскрывает вопросы по профилактике экстремизма и терроризма в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации. Эта публикация есть результат совместной работы и сотрудничества Координационного центра по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма и сотрудников кафедр конфликтологии, религиоведения, антропологии и этнографии Казанского Федерального Университета.

Среди огромного количества глобальных проблем современности проблема терроризма занимает особое место. Феномен терроризма, к сожалению, является неотъемлемым фактом человеческого бытия. Он представляет опасность не только для национальной безопасности Российской Федерации и других государств, но и становится абсолютно не абстрактной проблемой для любого человека, который выйдя на улицу, или даже находясь дома, может столкнуться с проявлениями терроризма – взрывами, убийствами, поджогами, запугиваниями, осуществляемые исходя из ложно понятых идеалов, где человеческая жизнь становится разменной монетой. Терроризм наносит удар по самой сути ценностей, по человеческому существованию, по правам и свободам человека, принципу верховенства права.

Особую опасность представляет террористическая угроза и подталкивание к терактам реализуемая в Интернет-пространстве. Виртуальное пространство стало основной площадкой трансляции террористических и экстремистских концептов различных деструктивных групп на российское общество. Основная часть молодежи подвергается информационной бомбардировке в социальных сетях различными деструктивными силами и ухудшение их личного социально-экономического положения может потенциально привести их к ультрарадикальным взглядам.

Важное значение для таких деструктивных сил приобретает относительная анонимность интернет-коммуникаций, быстрый и экономичный способ распространения информации, а также виртуальное сжимание территориально-географических границ. Террористические сообщества встраиваются в новые формы социального пространства. Интернет для них — это пространство формирования террористической повестки через коммуникаторы и социальные сети. Поэтому большое значение приобретает не только комплексное изучение феномена терроризма, но и решение прикладных задач по проблемам контрпропаганды, дерадикализации лиц, которые были вовлечены, порой через Интернет, в террористическую деятельность.

Учебно-методическое пособие «Профилактика терроризма в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации» состоит из четырех основных разделов.

Первый раздел посвящен современным тенденциям эволюции терроризма в мире, демонстрируются факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации.

Второй раздел рассматривает проблемы информационного противодействия терроризму и экстремизму в рамках использования контрконтента и альтернативного контента, как возможность идеологического воздействия на симпатизантов деструктивных концептов.

Третий раздел демонстрирует инструментарий по формированию антитеррористического сознания в российском обществе через ряд институтов гражданского общества.

Четвертый раздел посвящен, наверно, самой важной проблеме, это дерадикализации лиц, оказавшихся под влиянием террористических организаций и возврат их к нормальной гражданской жизни.

Учебно-методическое пособие предназначено широкому кругу специалистов-практиков по вопросам профилактики и противодействия экстремизму и терроризму, преподавателям, студентам, кураторам, воспитателям, работникам служб безопасности и т.п.

Раздел 1. Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации. Терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации.

Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции.

Терроризм является многоплановым феноменом, что предполагает возможность его исследования в различных аспектах: политическом, психологическом, философском, религиоведческом, правовом (международном и национальном) и т.д. Указанная многоплановость предполагает и дискурсивность и постепенную трансформацию содержания данного понятия, что обуславливает сложность в уяснении сути проблемы. Наличие разных определений *терроризма* и его оценок делает невозможной унификацию данного феномена, в том числе и на международном уровне.

Учитывая практиориентированность данного пособия, мы в определении понятия *терроризма* будем опираться непосредственно на нормативные акты Российской Федерации. Такой подход позволит нам понять логику принятых законов и логику антитеррористической профилактики, которая реализуется в нашей стране.

Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму»¹ определяет терроризм следующим образом:

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

¹ Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму» // Администрация Президента России: интернет-сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/23522>

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Необходимо подчеркнуть, что само слово *терроризм* впервые появилось в конце XVIII века во Франции. Согласно французскому словарю, оно носило вполне естественный смысл и ассоциировалось с методом государственного управления, предполагающего возможность устрашения (террором). Соответственно понятие *террора* (латинское *terror* – страх, ужас) предполагало насильственные действия (преследования, разрушения, захват заложников, убийства и др.) с целью устрашения, подавления политических противников, конкурентов, навязывания определенной линии поведения. Таким образом, понятие *терроризм* закрепилось в литературе,

посвященной исследованию Французской революции и феномену массовых репрессий. В русском языке понятие *терроризм* встречается в начале XIX века в русско-французских словарях. Согласно Полному французско-русскому словарю И.И. Татищева (1816 год) *терроризм* определялся как «грозная система правления»².

В. Даль в толковом словаре живого великорусского языка *терроризм* определяет, как «устрашивание, устрашение смертными казнями, убийствами и всеми ужасами неистовства»³.

В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова *терроризм* определяется как «политика и практика террора», а *террор* – «устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии вплоть до уничтожения, или в жестоком запугивании населения»⁴.

В Советском энциклопедическом словаре представлено определение понятия *террористический акт* как государственного преступления, которое «заключается в убийстве или причинении тяжкого телесного повреждения государственному или общественному деятелю или представителю власти, совершенном в связи с его государственной или общественной деятельностью, с целью подрыва или ослабления советской власти»⁵.

Согласно Военному энциклопедическому словарю, понятие *террор* рассматривается как, «политика устрашения и подавления классовых и политических противников всеми средствами, вплоть до физического уничтожения. Широко используется империалистами США и других стран в борьбе

2 Маргиани А.Л. Понятие терроризма: исторический анализ NovaUm.Ru. 2018, № 11, С. 52-54.

3 ТЕРРОРИЗМ // Толковый словарь Даля: интернет-сайт. URL: <https://www.slovardalja.net/word.php?wordid=40157>

4 ТЕРРОРИЗМ // Толковый словарь Ожегова: интернет-сайт. URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=31699>

5 Советский энциклопедический словарь/ М: Советская энциклопедия, 1980, С. 1335.

с революционными, демократическими и национально-освободительными движениями»⁶.

Практически до середины XX века понятие *террор* и *терроризм* различались лишь субъектом: под *террором* подразумевался метод политического воздействия и государственного управления, а под понятием *терроризм* понимались ответные действия, при этом в целом понятия были практически тождественными. И уже во второй половине XX века, *терроризм* как понятие применяется уже к разного рода экстремистским и радикальным организациям и группировкам⁷.

В научной среде нет единого мнения, когда именно появился такой феномен как терроризм. Также нет единого мнения и в вопросе применения современного понятийного аппарата к прошедшим историческим событиям. Соответственно одни приравнивают к терроризму любое политическое убийство, что позволяет видеть истоки терроризма в античный и более ранний период; другие же возводят терроризм к секте Хошашинов XI-XII века⁸; третьи считают терроризм феноменом конца XX века.

В отечественной литературе мы видим, что разные специалисты видят деяния террористической направленности в деятельности последователей секты сикариев, действовавшей в Иудее в I-м веке н.э. Согласно описанию, сикарии представляли собой радикальную политическую группировку, как радикальное крыло zelотов. Главной формой их борьбы были вооруженные восстания, широко использовался и индивидуальный террор. Иосиф Флавий описывает методы деятельности сикариев следующим образом: «В Иерусалиме появился другой сорт разбойников, так называемые сикарии. Они убивали людей

6 Военный энциклопедический словарь/ Пред. Гл. ред. комиссии Н.В. Огарков. – М., Воениздат, 1983, С.736.

7 Моисеев А.И. Международно-правовое определение терроризма: диссертация... кандидата юридических наук: 12.00.10 Москва, 2018. – С. 18-19.

8 Хашашины (от араб. – «употребляющие гашиш», то есть «травоеды»), вошедшие в европейские языки, как ассасины – агрессивная секта низаритской ветви исмаилитов.

среди белого дня в самом городе, преимущественно в праздничные дни они смешивались с толпой и скрытыми под платьями кинжалами закалывали своих врагов;... первый, кто таким образом был заколот, был первосвященник Ионатан»⁹. Сикарии в данном случае выступают и политическим, и религиозным движением, которое свою миссию видело в минимизации влияния римлян на иудейскую культуру и свержение римского владычества. С современным проявлением терроризма сикариев роднит и практика совершения акций в толпе, что еще больше усиливало их шокирующий эффект. Поскольку социальная борьба (с ярко выраженным национальным подтекстом) сикариев носила крайне радикальный характер с ярко выраженным национальным подтекстом, именно это и обуславливает определенную схожесть их действий с некоторыми современными террористическими группами.

В средневековые деяния террористической направленности соотносили с деятельностью искусных убийц-ассасинов. Идейным вдохновителем и первым лидером хашишинов был Хасан ибн Саббах. Члены этой секты по приказу своего лидера, убивали любого, несмотря на всевозможные меры предосторожности. В 1256 году оплот секты – крепость Аламут – пал под ударами монголов, которые полностью их истребили. История деятельности данной группы интересна тем, что именно в ней методы тайной борьбы были возведены до небывалых высот. Рецепция данной деятельности нашла свое отражение и в кинематографе, и компьютерных одноименных играх. В английском языке существует даже слово «assassination», означающее политическое убийство. Этимология этого слова, вероятно, связана с ассасинами, о деятельности которых в Европе стало известно в результате Крестовых походов. С современным терроризмом их деятельность соотносится в

9 Флавий И. Иудейская война // Азбука: интернет-сайт. URL: https://azbyka.ru/otechnik/Istorija_Tserkvi/iudeiskaya_voina/

области организации лагерей по подготовке террористов-диверсантов и методов воздействия на общество.

Еще одним подобным примером из средневековья стали радикальные сторонники, возникшего революционного учения, оправдывающего восстание и тираноубийство во имя естественного права или во имя интересов церкви (монархомахии). В разгар религиозных войн XVI века идеи монархомахии становятся необычайно актуальными. Так, были убиты противники воинствующего католицизма Вильгельм Оранский¹⁰ (1584 год), Генрих III¹¹ (1589 год) и Генрих IV¹² (1610 год)¹³.

В конце XIX века и начале XX века в западных странах переживают расцвет анархотерроризма. Что проявилось в нападениях на глав государств: в 1894 году убит президент Французской республики С. Карно, в 1881 году смертельно ранен президент США Дж. Гарфилд, в 1901 году убит президент США У. Мак-Кинли. Вместе с указанными деяниями упоминаются и взрывы бомб в театрах и ресторанах, убийства крупных и средних чиновников и т.д. Терроризм в этот период превратился в значимый фактор политической жизни и фактор межгосударственного противостояния. Это проявилось в том, что подобные радикальные движения стали получать поддержку

10 Вильгельм I Оранский, по прозвищу Молчаливый (24 апреля 1533 года – 10 июля 1584 года) – принц Оранский, граф Нассауский, первый штатгальтер Голландии и Зеландии, лидер Нидерландской буржуазной революции. Был убит 10 июля 1584 года испанским наемником Бальтазаром Жераром.

11 Генрих III Валуа (19 сентября 1551 года – 2 августа 1589 года) – четвертый сын Генриха II, короля Франции, и Екатерины Медичи. 1 августа 1589 г. был смертельно ранен в своей военной ставке Сен-Клу монахом Жаком Клеманом, подсланным Гизами.

12 Генрих IV Бурбон (13 декабря 1553 года – 14 мая 1610 года) – король Франции (с 1589 года) и Наварры (с 1572 года). Был убит в Париже 14 мая 1610 года католическим фанатиком Франсуа Равальяком. Был похоронен 1 июля 1610 года в королевском аббатстве Сен-Дени.

13 Основы противодействия терроризму: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Я. Д. Вишняков, Г. А. Бондаренко, С.Г.Васин, Е.В.Грацианский; под ред. Я.Д.Вишнякова. – М.: Издательский центр «Академия», 2006. – С. 10

от стран, которые выступали своего рода противниками государства, в котором действовали террористические группы¹⁴.

В Российской Империи террористические акты (в современном понимании) фиксируются в XIX веке и связаны они с покушениями на императора Александра II. Первое неудачное покушение произошло 4 апреля 1866 года, в императора стрелял Д.В. Каракозов, когда тот направлялся к своей карете из Летнего сада. Для императора данное покушение могло быть фатальным, если бы не оказавшийся рядом шапочных дел мастер О. Комиссаров, который ударил Каракозова по руке, в результате чего пуля пролетела мимо цели¹⁵. В этот период было совершено 8 (!) покушений на Александра II, последнее из которых 1 марта 1881 года привело к гибели Царя-Освободителя (от крепостного права). После разгрома «Народной воли», инициатива в борьбе с царизмом переходит к партии эсеров, которая террор начинает использовать в качестве основного инструмента борьбы.

В отечественной научной среде нет единого мнения в отношении «красного террора» в период Гражданской войны. С одной стороны, «красный террор» рассматривают, как ответные меры против ряда репрессивных мер «белого» командования. С другой стороны, предлагают рассматривать как самостоятельное явление, которое было воплощено в жизнь большевиками сознательно вне зависимости от того, что предпринимали их оппоненты. Как официальная политика «красный террор» провозглашен постановлением СНК РСФСР от 5 сентября 1918 года, которое узаконило практику расстрелов всех лиц, связанных с белогвардейскими организациями, заговорами и

14 Основы противодействия терроризму: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Я. Д. Вишняков, Г. А. Бондаренко, С.Г.Васин, Е.В.Грацианский; под ред. Я.Д.Вишнякова. – М.: Издательский центр «Академия», 2006. – С. 11

15 Покушения на Александра II // Дилетант: интернет-сайт. 01.04.2020 URL: <https://diletant.media/articles/45282503/>; Моисеев А.И. Международно-правовое определение терроризма: диссертация... кандидата юридических наук: 12.00.10 Москва, 2018. – С.23

мятежами, а также предполагало изоляцию «классовых врагов» в концентрационных лагерях¹⁶.

В послевоенный период на территории СССР обозначился сепаратистский терроризм, который подпитывался внешними силами в Литве и Латвии («лесные братья») и на Западной Украине (Организация украинских националистов – ОУН и Украинская повстанческая армия – УПА). Осуществлялись террористические акции как против представителей органов советской власти, так и против советских активистов из местных жителей. С 1950-х годов в СССР терроризм как системное социально-политическое явление было минимизировано, и до конца 1980-х годов его проявления были единичными случаями. Во многом это было результатом профилактической работы КГБ СССР, который в 1970–1980-е годы сумел выявить и помешать осуществить террористические намерения более 1500 человек.

Проявлением современного терроризма в России обычно связывают с концом 1980-х годов – временем распада коммунистической системы в СССР, углубления политического и социально-экономического кризиса, актуализации застарелых национальных конфликтов, активизации националистических движений в прибалтийских республиках, падения привлекательности левых идей, первым из которых стал армяно-азербайджанский спор вокруг Карабаха. Начатые в период перестройки непоследовательные и непродуманные преобразования советской системы обусловили нескоординированное развитие общества, кризис и дисфункцию основных государственных (дезорганизация и реформирование спецслужб и др.) и социальных институтов (семья, образование и др.). В дальнейшем развитие терроризма в современной России будет связан с тем, что на первый план выйдет этно-национальный терроризм, иногда называемый «северокавказским», включающим прежде всего «чеченский» и «дагестанский», которые имеют между собой существенные

16 КРАСНЫЙ ТЕРРОР // Большая Российская Энциклопедия: интернет-сайт. URL: https://bigenc.ru/domestic_history/text/2107822

различия: «Отличительной особенностью религиозно-политического терроризма в регионе является то обстоятельство, что он теснейшим образом переплетается и блокируется с терроризмом национально-этнической направленности, который нередко использует «исламское» прикрытие»¹⁷. В 2000-х годах центр террористической активности перемещается из Чечни в Дагестан, а также в Кабардино-Балкарию и Карачаево-Черкессию.

В современной России большая часть террористических актов произошла в 90-е и первой половине 2000-х годов. Одна из самых печальных страниц – захват заложников 1 сентября 2004 года в школе города Беслан. В результате террористического акта погибли 333 человека, из них – 186 детей. Другой резонансный случай произошел 23 октября 2002 года и связан с захватом заложников во время мюзикла «Норд-Ост» в московском театре на Дубровке. Около 40 террористов во главе с М. Бараевым в течение трех дней удерживали 916 человек. При штурме здания силовики использовали газ, он позволил уничтожить боевиков, однако из-за этого же газа погибла часть заложников. По официальным данным, жертвами теракта стали 130 человек¹⁸.

Целью террористического акта является достижение желаемого для террористов развития ситуации – революции, дестабилизации общества, развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти, оказание воздействия на принятие решений органами

17 Волков Ю.Г. Радикальный исламизм, международный терроризм и этнополитическая ситуация на Юге России осенью 2001 года // Социальный порядок – гуманистическому развитию общества: Материалы научной конференции 25-26 октября 2001 г. Ч. 1. Краснодар, 2001. С. 27.; Мальсагов М.Г. Социальные основы терроризма в России: диссертация... кандидата социологических наук: 22.00.04 Новочеркасск, 2007 – С. 86

18 Вахрушева Я. Память сквозь года: Самые страшные теракты в России // Пятый канал: интернет-сайт. 03.09.2020 URL: <https://www.5-tv.ru/news/310571/pamat-skvoz-goda-cto-stalo-stemi-kto-perezil-terakty-vrossii/>

власти для достижений политических или корыстных требований¹⁹.

Таким образом, рассмотрев историю становления понятия *терроризм* мы видим, что по своему исходному смыслу оно связано с *террором*, как политикой устрашения. Различия, прежде всего, определяются субъектом террористической деятельности, то есть террористом, как правило, является не государство, а организации, ставящие перед собой политические цели – приход к власти, дестабилизацию общества, подталкивание его к революции, провоцирование вступления в войну и т.д.

Особенностью современного терроризма является стремление к резонансной террористической акции в обществе. Что достигается путем, широкого распространения информации о теракте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл.

Цели современного терроризма:

- насильственное изменение государственной политики и государственного устройства, а также дискредитация власти в глазах собственного народа и мирового сообщества;

- дискредитация и срыв усилий государства по борьбе с преступностью, дискредитация и срыв принимаемых мер по решению социальных и экономических задач, по созданию и упрочению демократической системы, способной интегрироваться в мировое сообщество;

- нанесение неприемлемого экономического, морального и политического ущерба личности, обществу, государству.

Методы террористических действий, условно разделяют на несколько групп:

- физическое насилие, направленное на устранение конкретной цели или целей;

19 Михеев И.Р. Терроризм: понятие, ответственность, предупреждение // Adhdportal: интернет-сайт.

URL: http://adhdportal.com/book_2998.html

- метод воздействия на различные рода ресурсы, такие как экономические и информационные;
- морально-психологическое воздействие на социум;
- организационные методы формирования и деятельности самих террористических организаций²⁰.

Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации.

Как мы уже отмечали ранее, терроризм является многоплановым феноменом. В связи с чем есть разнообразные классификации терроризма, которые отображают эту многомерность.

На Межамериканской конференции по правам человека, которая проходила в 1970 году, были названы три формы терроризма:

- социальный,
- политический,
- идеологический.

Также терроризм могут классифицировать по сфере проявления:

Политический терроризм связан с борьбой за власть, соответственно, направлен на устрашение либо устранение политических противников. Он нацелен как на нанесение удара по самым важным общественным нормам, так и на само государство.

Религиозный терроризм призван утвердить и заставить признать веру террористов и одновременно ослабить, и даже уничтожить другие.

Националистический терроризм проявляется вытеснением представителей других наций, иногда с уничтожением их культуры, захватом имущества и земли. Националистический терроризм часто принимает форму сепаратистского.

20 Моисеев А.И. Международно-правовое определение терроризма: диссертация... кандидата юридических наук: 12.00.10. Москва, 2018. – С. 37.

Общегословный корыстный терроризм должен устрашать тех, кто препятствует преступникам в получении материальных ценностей, в том числе коммерческих соперников (их принуждают принять заведомо невыгодные условия).

Криминальный терроризм проводится для устрашения противников из соперничающих преступных групп.

Классификация терроризма по видам применяемых средств:

Обычный терроризм использует обычные средства поражения, в том числе взрывчатые вещества.

Ядерный, химический и биологический терроризм или технологический терроризм осуществляется с использованием ядерных делящихся веществ и ядерных взрывных устройств, химически и биологически опасных веществ, и средств их доставки. К этим видам терроризма относятся также диверсии против ядерных, химических и биологически опасных объектов.

Электромагнитный терроризм осуществляется с использованием генерирующих установок мощного электромагнитного излучения, воздействующих как на людей, так и на определенные технологические системы объектов инфраструктуры.

Кибернетический терроризм осуществляется с применением специальных программ-вирусов для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей.

Информационный терроризм осуществляется с использованием источников СМИ и других информационных средств в целях нагнетания негативной обстановки в обществе, разложения его определенных групп.

Экономический терроризм осуществляется с целью дестабилизации экономики и финансовой сферы субъекта террористического акта.

Сельскохозяйственный терроризм. Зарубежные специалисты не исключают в перспективе возможности осуществления сельскохозяйственного терроризма. При этом в

качестве агентов для поражения, например, зерна и картофеля могут использоваться грибковые патогенные культуры.

Классификация террористических актов по видам²¹:

Диверсия – осуществляется путем взрыва транспортных средств или зданий с целью нанести ущерб и вызвать человеческие жертвы, порой проводится на открытом пространстве для уничтожения людей (например, распыление отравляющих веществ в зоне конфликта). Диверсией достигается наиболее мощный по степени психологический эффект. Террористы часто минируют различные магазины, банки, жилые здания, гостиницы, аэропорты, транспортные магистрали, производственные сооружения и т.д.

Похищение – как правило, ему подвергаются значимые фигуры, способные привлечь внимание общественности: известные политики, чиновники, журналисты, дипломаты, с целью добиться исполнения политических требований, либо для устрашения господствующих слоев, или получения средств на деятельность организации (часто используются баскскими террористами, партизанами Латинской Америки).

Хайджекинг – захват транспортного средства: самолета, железнодорожного поезда, автомобиля, корабля. Наиболее часты в мире захваты самолетов, также называемые «скайджекинг». Эти акции достигли пика в 60-х годах XX века (38% всех актов приходилось на нападения на авиалинии), и сократились к концу века до 12 %.

Скайджекинг – наиболее эффективен среди других видов хайджекинга, так как, во-первых, удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за большой вероятности поражения заложников; во-вторых, самолет является более удобным средством, чтобы скрыться от преследования. Большинство актов предпринималось для привлечения внимания к ведущейся в стране борьбе (например, арабские террористы

21 Классификация террористических актов по видам предложена В. Постольником, начальником кафедры Московского института МВД России.

выдвигали требования об освобождении из тюрем арабских боевиков и выплате выкупа).

Покушение и убийство – основные методы терроризма. Они осуществляются вооруженными группами, отличаются демонстративной адресностью, поэтому эффективны для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию. Поскольку жизнь террориста подвергается опасности, проводятся высокопрофессиональными террористами в государствах с ослабленной правоохранительной структурой или, когда террористы имеют возможность создать численный перевес над полицейскими подразделениями.

Ограбление (экспроприация) – в настоящее время одно из основных средств ведения террористической деятельности экстремистов «красной» ориентации. Проводится как с целью получения средств для ведения борьбы, так и в целях пропаганды. Наибольшее проявление – в периоды революционной дестабилизации. Вооруженное нападение – как правило, без смертельного исхода и причинения незначительного ущерба имуществу. Особенность в том, что проводится террористическими организациями на стадии своего становления, когда еще не накоплен опыт ведения крупномасштабных операций, либо активно действующими организациями, если необходимо только лишь продемонстрировать способность к проведению вооруженных операций.

Кибертерроризм (кибервойна) – нападение на компьютерные сети. Проявился в конце 90-х годов. Негативная сторона этого явления: зависимость нормальной жизнедеятельности общества от сохранности компьютеров, и как следствие – увеличивающееся внимание к ним различных «киберхулиганов» и «киберпартизан». Нападения на компьютеры путем несанкционированного доступа в целях саботирования работы соответствующих организаций и учреждений. Так, отдел защиты Пентагона свидетельствует, что еженедельно информационные узлы министерства подвергаются более чем 60 нападениям хулиганствующих хакеров. Известно

также, что во время бомбардировок Югославии (1999 год) группы хакеров в России, Сербии и других странах целенаправленно атаковали принадлежащие американским государственным структурам серверы.

Захват зданий – чаще всего налетам международных террористов подвергаются здания посольств, правительственные учреждения, партийные офисы (чеченский терроризм дал примеры нападений и на больницы). Характерно, что захватом здания террористическая акция не ограничивается. В случае удачного для террористов хода дел им предоставляется возможность покинуть захваченное здание, что, как правило, происходит под прикрытием заложников²².

Для того, чтобы обозначить факторы, влияющие на распространение терроризма, необходимо сначала понять предпосылки терроризма в современном обществе: мотивы, цели, идеологические основания деятельности террористических организаций и групп. Как отмечает Д.В. Ольшанский, терроризм делится на пять основных подгрупп, и согласно этому делению он выделяет и факторы: идеологические, религиозные, социальные, политические и геополитические.

Следует отметить, что терроризм невозможен без идеологического обоснования (без конкретной идеологии), которая бы оправдывала насилие. Под идеологией принято понимать теоретически оформленную систему идей, представлений, отображающих суть социальных интересов определенных классов, слоев, групп или организаций²³. Соответственно, если это идеология насилия, то ее неотъемлемой частью будут являться, элементы дискриминации, принимающего не только форму известной расовой дискриминации, но также антропологической, классовой, религиозной и др. Как отмечает Н.В. Мелентьева, в таких

22 Лизунов В.В. Проблемы и виды современного терроризма // Национальные приоритеты России. 2011. № 1 (4). – С. 34-42.

23 ИДЕОЛОГИЯ // Большая Российская Энциклопедия: интернет-сайт. URL: <https://bigenc.ru/sociology/text/2000230>

сообществах расизм выступает своего рода следствием манихейского понимания окружающей реальности, где террористы и их оппоненты рассматриваются как противоположные онтологические типы, обладающие качественно различной природой. Подобная логика мышления позволяет террористам оправдывать (или обосновывать) свои действия в отношении оппонентов по примеру манихеев, которые «рассматривали в свое время необходимость уничтожения существ, находящихся под покровительством Аримана, отца тьмы»²⁴.

Иначе говоря, идеология насилия террористических групп будет предполагать жесткое и непримиримое противопоставление «свои-чужие». И по отношению к «чужим» снимаются запреты на ряд действий. Именно в этой части по мнению разных ученых находится глубинный источник проявлений самых разных форм насилия, питающих религиозные войны, политический террор («красный», «белый», «коричневый» и т.д.), геноцид и т.д. Необходимо отметить, что терроризм не является самодостаточным явлением, он выступает лишь способом или инструментом достижения социально-политических целей. Также терроризм предполагает идеологическую подпитку, поэтому социально-политический и другие контексты лишь эксплуатируют уже существующую идеологию насилия или формируют новый идейный инструментарий. Проявление данных аспектов можно увидеть в идеологических предпочтениях террористических организаций, среди которых доминировал сначала «левый» терроризм, ответом на него стали разные формы «правого» терроризма, в дальнейшем проявился этнический терроризм, и уже в современный период доминирует религиозный терроризм, представленный протестными исламистскими организациями²⁵.

24 Мелентьева Н.В. Размышления о терроре // Элементы: Евразийское обозрение. М., 1996. №7. – С. 18

25 Мальсагов М.Г. Социальные основы терроризма в России: диссертация... кандидата социологических наук: 22.00.04. Новочеркасск, 2007 – С. 30

Так, если проанализировать единый федеральный список организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, то мы увидим, что из 36 организаций 29 в разной мере эксплуатируют именно исламистскую риторику. В данном списке только одна организация, связанная с религиозным терроризмом, не соотносится с исламистским протестным дискурсом – это «Аум Синрике», известная своими терактами в Японии²⁶.

Рассмотрев идеологические предпосылки терроризма, становится очевидным и эксплуатация террористическими группами разных религиозных идей. Поскольку именно в них можно найти созвучное деление на «своих» и «чужих» («верных» и «неверных»). Поэтому, такими группами берется на вооружение религиозная риторика, оправдывающая террор по отношению к «неверным». Данные аспекты можно увидеть на примере «буддийского», «христианского», «сикхского», «исламского» терроризма, и на примере противостояния представителей разных конфессий одной религии (шииты против суннитов, протестанты против католиков, и т.д.). В таких группах присутствует своя аргументация террора, которая основывается на интерпретациях Священных книг.

Аргументацию для осуществления террористических актов в отношении не членов религиозной группы, может быть разная. В данном пособии мы приведем обоснование террористической деятельности в секте «Аум Синрике». В статье Е.М. Сивакова приводится соответствующий пример: «По словам Асахара, современное положение в мире таково, что последняя мировая война все равно неизбежна, причем в самом ближайшем будущем. Следовательно, необходимо сделать все для того, чтобы люди, избранные свыше (т. е., попросту говоря, члены «Аум Синрике»), смогли при этом выжить. Целесообразнее нанести упреждающий удар по предполагаемым противникам и

26 Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими // ФСБ: интернет-сайт. 31.08.2021 URL: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>

истребить их в возможно большем количестве. Может показаться, что случайные жертвы отдали свою жизнь понапрасну, однако на самом деле это не так – мистический статус душ невинно убиенных существенно повысится благодаря происшедшему»²⁷. Подобная интерпретация показывает, что убийство людей перенесено в разряд услуг по отношению к предполагаемым невинным жертвам, поскольку их дальнейшая траектория существования приблизит к самой секте и ее вероучению.

Профессор Джорджтаунского университета Б. Хоффман, специализировавшийся на изучении терроризма и борьбы с терроризмом, отмечал, что в возрождении религиозного терроризма заметную роль сыграла Исламская революция в Иране в 1979 году. Также автор отмечает, что в отличие от «светского» терроризма, религиозный опирается на совершенно иную систему ценностей (оправдания «священного террора»), что обуславливает увеличение числа пострадавших от террористических актов. Согласно Б. Хоффману: «Для террориста-фанатика насилие – это прежде всего священное действие или божественная обязанность, творимая по прямому требованию веры. Таким образом, терроризм приобретает некое сверхъестественное измерение, а сами террористы перестают быть связанными политическими, моральными или практическими нормами, которые сдерживают других террористов»²⁸. Подобная мотивация предполагает возможность применения террористами разных видов оружия массового поражения.

Социальные предпосылки терроризма обычно связывают с экономическим и социальным неравенством. Необходимо отметить, что практически каждое общество будет структурировано по разным основаниям: национальным, социально-классовым, демографическим, гендерным и т.д. В

27 Сиваков Е.М. Тоталитарная секта «Аум Синрикё» и религиозная безопасность Японии // Ежегодник Японии, М. 2007. №36, – С. 188-205.

28 Хоффман Б. Терроризм – взгляд изнутри. М., 2003. – С. 112-113.

современном мире, даже естественные генетические или физические различия могут стать основой для формирования неравных отношений. Таким образом, социальное неравенство становится непреходящим феноменом. Так, известный немецкий политик и социолог Р. Дарендорф писал: «Даже в процветающем обществе неравное положение людей остается важным непреходящим явлением... Конечно, эти различия больше не опираются на прямое насилие и законодательные нормы, на которых держалась система привилегий в кастовом или сословном обществе. Тем не менее, помимо более грубых делений по размеру собственности и доходов, престижа и власти, наше общество характеризуется множеством ранговых различий – столь тонких и в то же время столь глубоко укорененных, что заявления об исчезновении всех форм неравенства в результате уравнительных процессов можно воспринимать, по меньшей мере, скептически»²⁹. Поэтому следует признать, полное исчезновение неравенства относится к типу социалистической или коммунистической утопии. В современном мире видится возможным лишь изменение или реорганизация структуры неравенства. Например, смягчение социального неравенства, может происходить за счет увеличения в обществе среднего класса, что может выступать своего рода гарантом социальной стабильности. Такая политика обуславливает более справедливое распределение доходов, с точки зрения общественного сознания. В таком подходе неравенство не исчезает совсем, но становится более приемлемым, терпимым для общества. Соответственно в малоимущих слоях населения уменьшается желание насильственными методами восстанавливать справедливость.

Под экономическими предпосылками терроризма рассматривается психологически более нетерпимый характер экономического неравенства как на макроуровне, так и на микроуровне мировой системы. Такая ситуация складывается в

29 Dahrendorf R. On the Origin of Inequality Among Men The Logic of Social Hierarchies. Chicago. 1971. – P. 3.

результате длительного игнорирования экономических интересов бедных слоев населения и стран. Международный терроризм в немалой степени подпитывается увеличивающийся из года в года разрыв в социально-экономическом развитии «богатого Севера» и «бедного Юга», выросший за последние 30 лет, по оценкам некоторых экспертов, с 50 до 75 раз. Под дихотомией «Север-Юг» в данном контексте экономического неравенства понимается конфликт интересов промышленно развитых и развивающихся государств. Данный конфликт связан с огромным и все возрастающим разрывом в уровне социально-экономического и культурно-политического развития между ними³⁰.

Политические предпосылки терроризма как правило связывают с неравномерным распределением власти внутри государства, что может выражаться в неразвитости гражданского общества или не представленности социально-политических интересов всех социальных групп и слоев населения. Терроризм для таких групп видится единственным действенным способом повлиять на власть и заявить обществу о своих проблемах. Подобные проблемы не обязательно будут касаться только меньшинства. На эти процессы может оказывать влияние уровень политической культуры, который проявляется в готовности власти и общества к взаимному диалогу.

Геополитические предпосылки терроризма как правило рассматривают в рамках межгосударственных конфликтов или несовпадающих интересов государств. Для решения таких конфликтов могут использоваться террористические методы, которые будут принимать форму идеологической, экономической, информационной или какой-либо иной экспансии. В научной среде даже рассматривается проблема геополитического террора, который во времена холодной войны

30 Мерзликina К.С. Глобальное экономическое неравенство «Север-Юг» как вызов безопасности и стабильности мирового хозяйства Архонт. 2017. № 2 (2). С. 67-71; Мальсагов М.Г. Социальные основы терроризма в России: диссертация... кандидата социологических наук: 22.00.04 Новочеркасск, 2007 – С.

был представлен двумя социально-политическими системами – капиталистической и социалистической. Именно поэтому на сегодняшний день мы не имеем единого подхода к пониманию терроризма, что проявляется в том, что США до недавнего времени идентифицировали «чеченских террористов» как борцов за национальное освобождение. Аналогичная ситуация имеет место и на уровне ООН при отнесении определенных организаций в категорию террористических. Другими словами, двойные стандарты заключается в том, что те страны, которые заинтересованы или симпатизируют борьбе тех или иных организаций, использующих террористические методы для достижения своих целей, могут включать их в число «борцов за свободу», тогда как их оппоненты записывают в террористы со всеми вытекающими для них последствиями³¹.

Рассмотрев основные предпосылки распространения терроризма, выделим факторы, которые могут быть причинами его возникновения в Российской Федерации. В данном разделе мы приведем лишь основные факторы, которые представлены в статье О.Н. Алексеева, поскольку тема крайне обширна³².

Социально-политические факторы терроризма:

- рост числа террористических проявлений в ближнем и дальнем зарубежье;
- социально-политическую и экономическую нестабильность в сопредельных государствах как бывшего СССР, так и Европы, и Восточной Азии;
- наличие вооруженных конфликтов в отдельных из них, а также территориальных претензий друг к другу;
- стратегические установки некоторых иностранных спецслужб и зарубежных (международных) террористических организаций;

31 Мальсагов М.Г. Социальные основы терроризма в России: диссертация... кандидата социологических наук: 22.00.04 Новочеркасск, 2007 – С. 10-11.

32 Алексеев О.Н. Причины, предпосылки, условия возникновения и распространения международного терроризма // Социально-экономические явления и процессы. 2012. № 2 (36). – С. 134-141.

- отсутствие надежного контроля за въездом-выездом из России и сохраняющуюся не обустроенность ее границ;

- наличие значительного «черного рынка» оружия в некоторых сопредельных государствах.

Внутренние политические факторы терроризма:

- обострение политической борьбы партий, движений, объединений, отсутствие опыта цивилизованной политической борьбы;

- обострение межнациональных отношений (проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигание национальной и религиозной вражды);

- образование новой «российской диаспоры» (расселение граждан Российской Федерации за пределами своей страны);

- наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Азербайджане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других «горячих точках», и их недостаточная социальная адаптированность в обществе переходного периода;

- ослабление или отсутствие ряда административно-контрольных правовых режимов;

- наличие ряда экстремистских группировок, квазивоенных формирований;

- сплоченность и иерархичность преступной среды;

- утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров;

- настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, общественная фрустрация, падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений;

- слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан;

- низкий уровень политической культуры в обществе;

- требования национальной, территориальной независимости;

- противоречия между провозглашенными демократическими принципами и их реальной реализацией;

- противоречия и разрыв связей между центром и регионами;

- размежевание общества (формирование социальных слоев и групп с противоположными интересами);

- отчужденность между властью и населением;

- неэффективность политических реформ.

Экономические факторы терроризма:

- расслоение населения по уровню жизни (результаты приватизации);

- развал экономической структуры страны;

- инфляционные процессы;

- безработицу;

- криминализацию экономики.

Социальными факторы терроризма:

- отсутствие эффективной системы социальных гарантий населения;

- резкое снижение социальной защищенности населения;

- рост преступности;

- снижение духовного, нравственного, морального, патриотического и культурного уровня населения, в том числе правового;

- пропаганду средствами массовой информации культа жестокости и насилия.

Религиозные и национально-этнические факторы терроризма:

- отсутствие четкого представления об особенностях проявления религиозного знания;

- религиозную и этническую (национальную) нетерпимость, ограниченность и ненависть между людьми разных этнических групп.

Терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации.

Вопросы национальной безопасности всегда были и остаются предметом самого пристального внимания со стороны государственных деятелей, военных, а также академических

кругов. Поскольку данный вопрос затрагивает важную сторону общества и государства.

Российская Федерация за последние тридцать лет пережила масштабные атаки со стороны религиозного, национально-этнического и международного терроризма: захват школы в Беслане (погибло 330 человек), здания «Норд-Оста» в Москве (погибло 129 человек), вооруженное нападение на Нальчик (погибло 47 человек), взрывы домов в Москве, Буйнакске и Волгодонске (погибло 294 человека), взрыв в аэропорту Домодедово (погибло 37 человека). В декабре 2013 года серия терактов произошла в Волгограде, в результате чего погибло 25 человек³³.

Президент России В.В. Путин еще в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года отмечал, что: «Для уверенного, спокойного решения... вопросов мирной жизни мы должны найти убедительные ответы на угрозы в сфере национальной безопасности ... на фоне активно идущего переустройства мира появилось множество новых проблем, с которыми реально сталкивается наша страна. Так, весьма значительной остается террористическая угроза. Знаю, что кое-кто очень бы хотел, чтобы Россия погрязла в этих проблемах, и, как следствие, не могла бы решать ни одну из своих проблем полноценного развития»³⁴.

На сегодняшний день базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 году № 400³⁵, которым утверждена «Стратегия национальной безопасности Российской

33 Семеновский Н.Н. Терроризм как угроза национальной безопасности России // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. № 4 (19). – С. 42-49.

34 Послание Президента Российской Федерации от 10.05.2006 г. б/н (О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства) // Администрация Президента России: интернет-сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/23819/page/3>

35 Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 году № 400 // Администрация Президента России: интернет-сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046/page/1>

Федерации». Правовую основу данной Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

Согласно этому документу под национальной безопасностью Российской Федерации подразумевается – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

Национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии³⁶.

В документе представлены разные аспекты, которые косвенно или непосредственно связаны с терроризмом. Так в п.36 Стратегии говорится о том, что попытки изолировать Российскую Федерацию и использование в международной политике двойных стандартов препятствуют повышению эффективности многостороннего сотрудничества в борьбе с терроризмом, как в пределах мирового сообщества, так и в Европе.

В п.37 отмечается, что ослабление систем глобальной и региональной безопасности создает условия для распространения международного терроризма и экстремизма. Ослабление систем согласно Стратегии, связано с эскалацией напряженности в зонах конфликтов на постсоветском пространстве, на Ближнем Востоке, в Северной Африке, в Афганистане и на Корейском полуострове.

36 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Администрация Президента России: интернет-сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046/page/1>

Непосредственно международный терроризм рассматривается в п. 44 Стратегии: «Международные террористические и экстремистские организации стремятся усилить пропагандистскую работу и работу по вербовке российских граждан, созданию на территории России своих законспирированных ячеек, вовлечению в противоправную деятельность российской молодежи. Для распространения недостоверной информации, организации незаконных публичных акций широко используются возможности глобальных интернет-компаний».

В п.52 Стратегии отмечается, что «в целях дестабилизации общественно-политической ситуации в Российской Федерации распространяется недостоверная информация, в том числе заведомо ложные сообщения об угрозе совершения террористических актов. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются материалы террористических и экстремистских организаций, призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, совершению самоубийства, осуществляется пропаганда криминального образа жизни, потребления наркотических средств и психотропных веществ, размещается иная противоправная информация. Основным объектом такого деструктивного воздействия является молодежь». При этом в п.54 уточняется анонимность за счет использования информационно-коммуникационных технологий, облегчает совершение преступлений в области финансирования терроризма.

Отдельное место в Стратегии уделено сохранению традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, которые «подвергаются активным нападкам со стороны США и их союзников, а также со стороны транснациональных корпораций, иностранных некоммерческих неправительственных, религиозных, экстремистских и террористических организаций. Они оказывают информационно-

психологическое воздействие на индивидуальное, групповое и общественное сознание путем распространения социальных и моральных установок, противоречащих традициям, убеждениям и верованиям народов Российской Федерации».

Стратегия предлагает достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности в борьбе с терроризмом в п. 47, п.57 и п.101 путем реализации следующих задач:

- повышение уровня антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов жизнеобеспечения населения, организаций оборонно-промышленного, атомного энергопромышленного, ядерного оружейного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;

- предупреждение и пресечение террористической и экстремистской деятельности организаций и физических лиц, попыток совершения актов ядерного, химического и биологического терроризма;

- предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе легализации преступных доходов, финансирования терроризма;

- противодействие использованию информационной инфраструктуры Российской Федерации экстремистскими и террористическими организациями, специальными службами и пропагандистскими структурами иностранных государств для осуществления деструктивного информационного воздействия на граждан и общество;

- развитие международного сотрудничества в области противодействия терроризму, экстремизму, коррупции, незаконному производству и обороту наркотических средств и психотропных веществ, нелегальной миграции, трансграничной преступности.

Необходимо подчеркнуть, что в последнее время террористическая угроза в России приобрела качественно новое содержание, что позволяет говорить о появлении «терроризма новой волны». Терроризм, в последнее время из маргинальной практики в отдельных странах, превратился в международную проблему и транснациональную угрозу.

В связи с чем, на возникновение и распространение терроризма в России влияют в разных вариациях следующие факторы: политические, социальные, экономические, геополитические, культурологические, идейные и духовные. Которые проявляются на разных уровнях общества от индивидуума до мирового сообщества в целом. Данные факторы как правило взаимосвязаны и взаимозависимы, в связи с чем неразрешенность какой-либо одной проблемы осложняет или делает невозможным решение остальных. Именно поэтому в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», терроризм как угрозу национальной безопасности рассматривается во взаимосвязи с другими угрозами, также несущими опасность национальной безопасности, а не отдельным явлением.

Терроризм угрожает национальной безопасности России практически на всех уровнях – межгосударственном, государственном, межнациональном, национальном и т.д. Поэтому значимость терроризма как фактора стратегических угроз национальной безопасности Российской Федерации тяжело переоценить. Таким образом, от степени защиты государства и общества от всевозможных угроз терроризма зависит существование самого государства, способность проводить самостоятельный политический и экономический курс, решать многообразные задачи в сложном и противоречивом мире в соответствии со своими национальными интересами и предпочтениями. Принципиальным значением, в такой постановке вопроса, будет разделение терроризма на старый и новый. Так, отличительными характеристиками современного терроризма в России является:

- высокий уровень организованности, финансирования террористической деятельности;

- кардинальное изменение объекта террора – с представителей государства на население страны, и через невинные жертвы оказывается давление на власти;

- усиление воздействия действий террористов через СМИ и Интернет, и возможности трансляции террористических акций в режиме реального времени. К этой сфере относится и распространение террористической идеологии и вербовки в ряды террористических организаций и групп;

- установление устойчивых связей между террористическими организациями и транснациональной организованной преступностью,

- трансформация терроризма в инструмент управления геополитическими процессами,

- чрезвычайно высокий уровень технологической оснащенности террористических организаций;

- появление новых видов терроризма, в частности информационного, компьютерного и экологического,

- в виду интернационального характера террористических группировок, происходит размывание границ между внутригосударственным и международным терроризмом,

- попытки террористов завладеть оружием массового поражения и высокая вероятность применения ими такого оружия;

Член Экспертного совета Комитета Государственной Думы по безопасности, доктор юридических наук Петрищев В.Е. главной целью противодействия идеологии терроризма в России видит в решении следующих задачи:

- совершенствовать правовое обеспечение всех направлений противодействия террористическим угрозам с одновременным повышением уровня правовой антитеррористической культуры населения;

- разъяснять гражданам, особенно тем слоям и категориям населения, которые наиболее подвержены влиянию террористической и, в целом, экстремистской идеологии,

разрушительную, противоправную, античеловеческую сущность терроризма;

- внедрять в общественное сознание россиян убеждения в бесперспективности и деструктивности использования устрашающего насилия для достижения любых деструктивных целей под любыми лозунгами;

- доводить до населения на конкретных убедительных примерах стратегическую государственную позицию о неотвратимости и жесткости наказания за совершение актов терроризма;

- формировать положительный имидж органов исполнительной власти и сотрудников подразделений спецслужб, а также правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, а также развивать мотивацию у гражданского населения по оказанию помощи государству в противодействии терроризму;

- разоблачать мифы, героизирующие террористическую и экстремистскую деятельность;

- демонстрировать лицемерие организаторов и спонсоров терроризма;

- развенчивать их внешне привлекательные лозунги и пропагандистские приемы;

- воспитывать у населения законопослушность, уважительное отношение к представителям органов власти, правам и свободам всех членов общества;

- формировать у граждан готовность оказать активное противодействие экстремистам, поддержать действия государства, направленные на подавление нелегитимного насилия;

- внедрять в общественное сознание уважение и правильное понимание многообразия культур, форм самовыражения, способов проявления человеческой индивидуальности;

- формировать и поддерживать среди творческой интеллигенции и представителей СМИ стимулы создавать

художественные, публицистические, документальные произведения, направленные на формирование антитеррористического сознания в обществе;

• выполнение других задач, решаемых в политической, социальной, правовой, идеологической, духовной сферах для достижения главной цели – создания системы противодействия идеологии терроризма и формирования антитеррористического сознания в обществе³⁷.

Контрольные вопросы:

1. Дать определение понятию терроризм.
2. Дать определение понятию террористический акт.
3. Дать определение понятию террористическая деятельность.
4. Отметить различие понятий террор и терроризм.
5. Деяния террористической направленности в античный период.
6. Деяния террористической направленности в средневековье.
7. Классификация терроризма по сфере проявления.
8. Классификация терроризма по видам применяемых средств.
9. Классификация террористических актов по видам.
10. Особенности идеологии террористических групп.
11. Социально-политические факторы терроризма.
12. Внутренние политические факторы терроризма.
13. Экономические факторы терроризма.
14. Религиозные факторы терроризма.
15. Примеры террористических актов в Российской Федерации.

37 Петрищев В.Е. Противодействие террористической идеологии – приоритетное направление профилактики терроризма. Статья для II Всероссийской научно-практической Конференции в МГУ им М.В.Ломоносова. Москва, 13-14 октября 2010 года // Национальный антитеррористический комитет: интернет-сайт. URL: <http://nac.gov.ru/publikacii/stati-knigi-brosyury/petrishchev-ve-protivodeystvie.html>

16. Значение Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

17. Отличительными характеристиками современного терроризма.

18. Обеспечение государственной и общественной безопасности в борьбе с терроризмом, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

19. Определение понятия национальные интересы Российской Федерации, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

20. Формы противодействия идеологии терроризма.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации Дата Утверждена Президентом Российской Федерации Д. Медведевым 5 октября 2009 г. URL: <https://rg.ru/2009/10/20/zakon-dok.html>

2. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 году № 400 // Администрация Президента России: интернет-сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046/page/1>

3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Администрация Президента России: интернет-сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046/page/1>

4. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму» // Администрация Президента России: интернет-сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/23522>

Литература

1. Алексеев О.Н. Причины, предпосылки, условия возникновения и распространения международного терроризма // Социально-экономические явления и процессы. 2012. № 2 (36). С. 134-141.

2. Баранов Н. А. Борьба с терроризмом как геополитическая стратегия контроля над пространством // Персональный сайт Николая Баранова: интернет-сайт. 19.06.2016

URL: <https://nicbar.ru/politology/study/kurs-geopoliticheskie-problemy-evropejskogorazvitiya/275-tema-11>

3. Бармашова Т.И., Фазылова Т.Ф. Основные тенденции развития современного терроризма // Вестник КрасГАУ, 2011. №2. С. 247-252.

4. Вахрушева Я. Память сквозь года: Самые страшные теракты в России // Пятый канал: интернет-сайт. 03.09.2020 URL: <https://www.5-tv.ru/news/310571/pamat-skvoz-goda-cto-stalo-stemi-kto-perezil-terakty-vrossii/>

5. Военный энциклопедический словарь/Пред. Гл. ред. комиссии Н.В. Огарков. М., Воениздат, 1983, 863 с.

6. Волков Ю.Г. Радикальный исламизм, международный терроризм и этнополитическая ситуация на Юге России осенью 2001 года // Социальный порядок – гуманистическому развитию общества: Материалы научной конференции 25-26 октября 2001 г. Ч. 1. Краснодар, 2001. С. 9-30.

7. Гафнер В.В., Петров С.В., Забара Л.И. Опасности социального характера и защита от них: учебное пособие / В. В. Гафнер, С.В. Петров, Л.И. Забара; ГОУ ВПО «Урал. гос. пед. ун-т». – Екатеринбург, 2010. 264 с.

8. Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими // ФСБ: интернет-сайт. 31.08.2021 URL: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>

9. ИДЕОЛОГИЯ // Большая Российская Энциклопедия: интернет-сайт. URL: <https://bigenc.ru/sociology/text/2000230>

10. КРАСНЫЙ ТЕРРОР // Большая Российская Энциклопедия: интернет-сайт. URL: https://bigenc.ru/domestic_history/text/2107822

11. Лизунов В.В. Проблемы и виды современного терроризма // Национальные приоритеты России. 2011. № 1 (4). С. 34-42.

12. Мальсагов М.Г. Социальные основы терроризма в России: диссертация... кандидата социологических наук: 22.00.04 Новочеркасск, 2007 143 с.

13. Маргиани А.Л. Понятие терроризма: исторический анализ NovaUm.Ru. 2018, № 11, С. 52-54.

14. Мелентьева Н.В. Размышления о терроре // Элементы: Евразийское обозрение. М., 1996. №7. С. 17-24.

15. Мерзликина К.С. Глобальное экономическое неравенство «Север-Юг» как вызов безопасности и стабильности мирового хозяйства Архонт. 2017. № 2 (2). С. 67-71.

16. Михеев И.Р. Терроризм: понятие, ответственность, предупреждение // Adhdportal: интернет-сайт. URL: http://adhdportal.com/book_2998.html.

17. Моисеев А.И. Международно-правовое определение терроризма: диссертация... кандидата юридических наук: 12.00.10 Москва, 2018. – 204 с.

18. Основы противодействия терроризму: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Я. Д. Вишняков, Г. А. Бондаренко, С.Г. Васин, Е.В. Грацианский; под ред. Я.Д. Вишнякова. – М.: Издательский центр «Академия», 2006. 240 с.

19. Петрищев В.Е. Противодействие террористической идеологии – приоритетное направление профилактики терроризма. Статья для II Всероссийской научно-практической Конференции в МГУ им М.В.Ломоносова. Москва, 13-14 октября 2010 года // Национальный антитеррористический комитет: интернет-сайт. URL: <http://nac.gov.ru/publikacii/stati-knigi-brosyury/petrishchev-ve-protivodeystvie.html>

20. Покушения на Александра II // Дилетант: интернет-сайт. 01.04.2020 URL: <https://diletant.media/articles/45282503/>.

21. Послание Президента Российской Федерации от 10.05.2006 г. б/н (О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства) // Администрация Президента России: интернет-сайт. URL:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/23819/page/3>.

22. Рогатин В.Н. Эксплуатация неонацистских идей в радикальном крыле «Национальной организации русских мусульман» // Религиоведение. 2021. № 3. С. 140-150.
23. Семеновский Н.Н. Терроризм как угроза национальной безопасности России // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. № 4 (19). С. 42-49.
24. Сиваков Е.М. Тоталитарная секта «Аум Синрикё» и религиозная безопасность Японии // Ежегодник Японии, М. 2007. №36, С. 188-205.
25. Советский энциклопедический словарь/ М: Советская энциклопедия, 1980, 1663 с.
26. ТЕРРОРИЗМ // Толковый словарь Даля: интернет-сайт. URL: <https://www.slovardalja.net/word.php?wordid=40157>.
27. ТЕРРОРИЗМ // Толковый словарь Ожегова: интернет-сайт. URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=31699>.
28. Условия возникновения террористической угрозы и меры противодействия // Центральный административный округ города Москвы: интернет-сайт. URL: <https://cao.mos.ru/counteringextremism/the-conditions-of-occurrence-of-the-terrorist-threat-andcountermeasures/>.
29. Флавий И. Иудейская война // Азбука: интернет-сайт. URL: https://azbyka.ru/otechnik/Istorija_Tserkvi/iudeiskaya_voina/.
30. Хоффман Б. Терроризм – взгляд изнутри. М., 2003. С. 112-113.
31. Dahrendorf R. On the Origin of Inequality Among Men // The Logic of Social Hierarchies. Chicago. 1971. P. 3-30.

Раздел 2. Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации через мероприятия информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства государства от идеологии терроризма.

Целью реализации мероприятий Комплексного плана является защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия международных террористических организаций, сообществ и отдельных лиц³⁸.

Согласно Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, на период до 2025 года одним из основных направлений государственной национальной политики Российской Федерации является противодействие пропаганде идей экстремизма в средствах массовой информации и электронных коммуникаций. Стратегически важно российскому государству развивать собственный инструментарий и технологии информационно-пропагандистского характера, направленные на защиту информационного пространства РФ от идеологии экстремизма и терроризма.

Содержание Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации указывает на комплекс мероприятий, которые необходимо реализовать для достижения целей плана и решения обозначенных задач.

Комплекс мероприятий состоит из шести основных пунктов:

1. Профилактическая работа с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние;

2. Меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;

38 Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы [Электронный ресурс] // Национальный антитеррористический комитет. – Режим доступа: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/kompleksnyy-plan-protivodeystviya-ideologii-terrorizma-v.html>

3. Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;

4. Организационные и иные меры, направленные на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму;

5. Координация и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана;

6. Финансовое обеспечение деятельности по исполнению Комплексного плана.

Пункт 3 Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма состоит из следующих подпунктов:

3.1. В целях совершенствования информационно-пропагандистских мер, направленных на противодействие идеологии терроризма:

3.1.1. Организовывать с привлечением лидеров общественного мнения, популярных блогеров создание и распространение в СМИ и сети «Интернет» информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области противодействия идеологии терроризма, в том числе основанных на обращениях (призывах) лиц, отказавшихся от террористической деятельности, а также их родственников.

3.1.2. Обеспечить использование средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН), установленных в местах массового пребывания людей, для доведения до населения информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области профилактики терроризма.

3.1.3. Обеспечить направление в Национальный антитеррористический комитет информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальном

портале Национального антитеррористического комитета и для последующего использования в практической деятельности.

3.1.4. Обеспечить создание и функционирование на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов (подразделов), посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии, а также доступ к данным разделам с главных страниц указанных сайтов.

3.1.5. Предусмотреть в рамках проведения ежегодного конкурса по созданию игровых и неигровых национальных фильмов включение тем антитеррористической направленности, в том числе популяризирующих героев, внесших вклад в борьбу с терроризмом, и увековечивающих память о них.

3.1.6. Проводить пресс-конференции (брифинги) по вопросам деятельности органов государственной власти в сфере противодействия терроризму для российских и зарубежных СМИ.

3.2. В целях защиты информационного пространства Российской Федерации от распространения идеологии терроризма:

3.2.1. Проводить, в том числе с использованием автоматизированной системы детектирования запрещенной информации, мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления интернет-ресурсов, содержащих террористические материалы.

3.2.2. Осуществлять мероприятия по блокированию (пресечению) распространения в сети «Интернет» террористических материалов, а также обеспечивать ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим указанные материалы, в том числе в досудебном порядке.

3.3. Осуществлять мероприятия по реагированию на проводимые иностранными государственными, политическими и общественными организациями, пропагандистскими центрами МТО акции антироссийского характера за рубежом, направленные на поддержку МТО, действующих против Российской Федерации и ее граждан, и на дискредитацию

усилий Российской Федерации в области противодействия терроризму.

3.4. В целях повышения эффективности деятельности, связанной с анализом информационных материалов на предмет наличия в них сведений экстремистского (террористического) характера, изучить сложившуюся практику и выработать меры по сокращению сроков проведения экспертиз и проверок по федеральному списку экстремистских материалов.

Итак, термин «пропаганда» происходит от латинского слова *propaganda* – подлежащее распространению. Термин получил широкое распространение в XX веке, особенно в годы «холодной войны».

В энциклопедической литературе самые удачные определения понятия «пропаганда» следующие:

1. Распространение политических, философских, научных, художественных и других взглядов и идей с целью их внедрения в общественное сознание и активизации массовой практической деятельности³⁹.

2. Распространение информации, фактов, аргументов, слухов, полуправды или лжи – в целях влияния на общественное мнение⁴⁰.

Очень часто понятие пропаганда в медийном пространстве интерпретируется негативно, как деятельность государства по «промыванию мозгов» своему населению или гражданам иностранных государств.

Производное от данного понятия — это контрпропаганда. Контрпропаганду можно рассматривать как деятельность по оказанию информационно-психологического воздействия на

39 Пропаганда // Большая советская энциклопедия <http://bse.uaio.ru/BSE/2101.htm> (дата обращения: 30.10.2021).

40 Propaganda // Encyclopedia Britannica <https://www.britannica.com/topic/propaganda> (дата обращения: 30.10.2021).

людей и социальные группы в целях нейтрализации пропаганды противника⁴¹.

Основные структурные элементы контрпропаганды.

1. Цель контрпропаганды – нейтрализация пропаганды противника.

2. Субъекты контрпропаганды – лица и организации, планирующие и (или) реализующие контрпропагандистские мероприятия.

3. Объекты контрпропаганды – целевая аудитория, на которую оказывается психологическое воздействие для достижения целей контрпропаганды.

4. Содержание контрпропаганды – комплекс мероприятий по оказанию психологического воздействия на людей и социальные группы для достижения целей контрпропаганды.

5. Методы контрпропаганды – приемы, используемые для оказания психологического воздействия на объекты контрпропаганды.

6. Средства контрпропаганды – инструменты, используемые для оказания психологического воздействия на объекты контр-пропаганды.

7. Каналы контрпропаганды – каналы донесения информации до объектов контрпропаганды.

8. Результат контрпропаганды – изменения в сознании и поведении объектов контрпропаганды вследствие оказанного психологического воздействия, определяющие достижение ее целей⁴².

Можно выделить три основных уровня организации контрпропагандистской работы.

Во-первых, это общегосударственная система контрпропаганды через различные государственные и

41 Смирнов А.А. Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом: Научно-практическое пособие / А.А.Смирнов; под ред. А.П. Новикова. – М.: АТЦ СНГ, 2020.- С.14.

42 См. подробней: Смирнов А.А. Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом: Научно-практическое пособие / А.А.Смирнов; под ред. А.П. Новикова. – М.: АТЦ СНГ, 2020.- С.17.

негосударственные субъекты, реализуемая по общим принципам в масштабах РФ.

Во-вторых, информационная кампания как совокупность объединенных единой концепцией и замыслом, формами и методами эмоционального и психологического воздействия информационных акций, осуществляемых для нейтрализации определенной группы информационных угроз.

В-третьих, информационная акция как конкретное мероприятие по оказанию психологического воздействия, реализуемое для снижения или нейтрализации конкретной информационной угрозы.

Контрпропаганда в области борьбы с терроризмом и экстремизмом является деятельностью по оказанию информационно-психологического воздействия на социальные группы, отдельных индивидов в целях купирования террористической и экстремистской идеологии.

Субъектами контрпропагандистской работы в области борьбы с терроризмом и экстремизмом выступают правоохранительные и иные государственные органы, общественные объединения, религиозные и иные некоммерческие организации, международные организации; средства массовой информации, блогеры, общественные активисты.

Объектами контрпропагандистской работы в области борьбы с терроризмом и экстремизмом являются лидеры, идеологи и участники террористических и экстремистских организаций; лица, оказывающие пособничество в осуществлении террористической и экстремистской деятельности; лица, подверженные влиянию идеологии терроризма и экстремизма; лица, социальные группы и общество в целом.

Контрпропагандистская работа в области борьбы с терроризмом и экстремизмом включает три основных направления:

- 1) создание и распространение контента контрпропагандистской направленности (плакатов, баннеров,

памяток, видеороликов, художественных и документальных фильмов и т.д.);

2) организация и проведение мероприятий контрпропагандистской направленности (групповых встреч, массовых публичных акций, флешмобов, фестивалей и т.д.);

3) осуществление коммуникаций антиэкстремистской направленности (профилактических бесед, дискуссий в социальных сетях и форумах) ⁴³;

4) создание альтернативного контента ⁴⁴.

Каналами распространения информации в рамках контрпропагандистской работы в области борьбы с терроризмом и экстремизмом выступают вербальные коммуникации, все виды телекоммуникационной связи; средства массовой информации; Интернет-пространство.

Базовой классификацией угроз является их разделение, основанное на местонахождении источника угрозы. В следствие этого, угрозы могут быть внутренние или внешние. В информационной сфере для Российской Федерации, как правило, преобладают внешние факторы формирования угроз. В этой связи риски и угрозы для безопасности государства в указанной области сопряжены с тем инструментарием, который используется для давления на нашу страну.

При рассмотрении способов воздействия одних государств или разнообразных акторов на другие принято обращаться к уже классическим исследованиям Дж. Ная. Именно он ввел в научный обиход такие понятия, как «жесткая», «мягкая», «умная» силы ⁴⁵. В рамках исследовательской парадигмы Дж.

43 Смирнов А.А. Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом: Научно-практическое пособие / А.А.Смирнов; под ред. А.П. Новикова. – М.: АТЦ СНГ, 2020.- С.27.

44 Иванов А.В. Положительный опыт Республики Татарстан в локализации социальной напряженности общества, обусловленной деструктивной деятельностью молодежных преступных сообществ: историко-правовой аспект //Девятое Кремлевские чтения: материалы Всероссийской научно-практической конференции «Национальные культуры в историческом и музейном пространстве» (Казань, 8 октября 2020 г.). – Казань: Изд-во АН РТ, 2020. – С.278-279.

45 Nye J.S., Jr. Soft Power: The Means to Success in World Politics. N.Y.: Public Affairs, 2004.-192 p.

Ная «жесткая» сила номинирована военными и экономическими механизмами давления, а «мягкая» сила – это сила убеждения основанная на привлекательности культуры, идеологии, образования, политического устройства. В свою очередь «умная» сила представляет собой комбинацию «жесткой» и «умной» сил.

«Мягкая сила» – это способность формировать предпочтения других, которые, как правило, связаны с нематериальными активами, такими как привлекательная личность, культура, политические ценности и институты, а также политика, которая рассматривается другими как легитимная и имеющая моральный авторитет⁴⁶.

Агрессивное информационное воздействие на Россию в настоящее время носит тотальный характер и имеет далеко идущие последствия. Все это требует от нашей страны мобилизационных усилий в сфере блокирования информационных вызовов и угроз. Все это возможно через развитие контрмер информационного противодействия, включая отечественное медийное пространство и интернет-ресурсы, способные стать реальным ответом на попытки воздействия на национальную безопасность нашего государства через многочисленные информационные каналы воздействия.

При условии увеличения интенсивности и агрессивности информационного воздействия на Россию, руководство страны и общество могут столкнуться с дилеммой выбора позиции: жесткий мониторинг, контроль сетевых коммуникаций, прежде всего Рунета, увеличение роли «мягкой силы» или возврат на исходные позиции нейтральности и не обращения внимания на существующие угрозы. Для Российской Федерации актуален китайский или турецкий опыт по регулированию информационного пространства в сети Интернет.

Знаменателен факт, когда в декабре 2015 года тысячи бизнесменов и аналитиков, наряду с несколькими главами государств собрались в Китае на Второй Всемирной

46 Ibid., p. 6.

конференции по вопросам Интернета. На этом мероприятии председатель КНР Си Цзиньпин изложил свою программу будущего Интернета в КНР. «Мы должны уважать право отдельных стран самостоятельно выбирать свой собственный путь киберразвития», – сказал Си Цзиньпин, предостерегая от иностранного кибервмешательства «во внутренние дела других стран». Позиция Китая в этом вопросе определяет жесткие меры по контролю над информационными потоками и каналами в сети Интернет. Идентичной дорогой идет Турция. Российская Федерация, используя зарубежный опыт должна развивать суверенность Рунета, его безопасность от внешних угроз и независимость.

Следует признать, что агрессивный стиль материалов террористов, медийная привлекательность, их безапелляционный, выделяющийся и запоминающийся характер увеличивает эффективность их пропаганды на определенные социальные группы. На фоне медийно технологичной террористической и экстремистской пропаганды оказываются в проигрыше стереотипные лозунги и материалы общего характера в формате слогана «Скажи терроризму нет».

С учетом этого одним из принципов построения контрпропаганды против террористических группировок должен стать их активный, наступательный характер с задачей компрометации террористической группы в глазах ее членов, деромантизации ее лидеров, а также действующих и потенциальных единомышленников.

Соответствующая работа должна строиться по следующим направлениям. Во-первых, индивидуальные или групповые беседы с лицами, прибывающими в Российскую Федерацию из стран с повышенной террористической активностью для получения образования по доведению норм уголовного и административного законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых

направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.

Во-вторых, разработка информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальных государственных интернет-ресурсах правоохранительных органов.

В-третьих, создание и функционирование на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов (подразделов), посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии.

В-четвертых, в рамках реагирования гражданского общества на террористическую угрозу создание интернет-сайтов с контртеррористическим материалом.

Таким образом, информационно-пропагандистская и идеологическая деятельность органов власти по противодействию идеологии терроризма должна носить комплексный, универсальный и многоплановый характер.

В данную работу должны быть вовлечены не только органы власти, а также и другие структуры, а именно образовательные, информационные, промышленные предприятия и учреждения.

При этом возможно создание отдельных информационных сайтов для людей, попавших под влияние террористов и желающих получить полную информацию о возможных последствиях своей деятельности, а также о морально-этической составляющей вопроса.

Основные направления контрпропагандистской деятельности в сфере противодействия терроризму могут в себя включать:

- 1) Дискредитация положительного имиджа терроризма в литературе, СМИ и Интернете.
- 2) «Деромантизация» террористических лидеров.
- 3) Формирование антитеррористического мировоззрения.

4) Организация просветительской деятельности с родителями обучающихся по профилактике терроризма в подростковой среде.

5) Организация на постоянной основе интернет-ресурсов и соцсетей для выявления материалов, пропагандирующих идеи экстремизма и терроризма, в том числе с помощью современных программ по выявлению противоправного контента с целью своевременного реагирования и разработки оперативных мер по противодействию⁴⁷.

Еще одним важным компонентом противодействия терроризму и экстремизму в информационной сфере является устранение пропаганды деструктивного характера из всевозможных ресурсов в сети Интернет.

Социальные сети – это эффективная площадка для конструирования деструктивных, экстремистских и террористических сообществ, имеющих возможность в дальнейшем трансформироваться в организации и движения в реальном пространстве. Для получения подобных результатов лидерам необходим четко спланированный механизм действий развития небольшой социальной группы в организованное протестное сообщество. Работа, как правило, ведется в направлении расширения аудитории и оформления идейного информационного контента, способного консолидировать участников. К числу таких материалов возможно отнесение антиправительственных, этнорадикальных, фундаменталистских публикаций, определяющих образ врага, которому необходимо противостоять. Четкая структура и иерархия отношений создает видимость власти, что положительно отображается на формировании подобных сообществ.

Лидеры указанных закрытых групп прежде всего апеллируют к молодежи. Лакомым материалом для ультрарадикалов становятся молодые люди, имеющих склонность к созависимому поведению прежде всего от

47 См.подробней: Памятка (рекомендации) по организации профилактической работы в сети Интернет.- Ростов-на-Дону: Южно-Федеральный Университет,2014.-56 с.

социальных сетей, имеющих невроты различного происхождения, из социально неблагополучных семей с признаками дефицита внимания.

Основные молодежные площадки, используемые при осуществлении протестных действий последних лет это Телеграм, YouTube, Вконтакте, Facebook и др.

Безопасность информационных технологий стала фактором национальной безопасности. Интернет-коммуникации как новейший тип социальной коммуникации имеет базовые характеристики – это интерактивность, мультимедийность и автономность, где нивелируется социальная иерархия пользователей, что толкает к повышению деструктивной, экстремистской и террористической активности акторов.

Концепт таких общественных возмущений крайне прост. Формируется основная конфликтная тема, носящая этнический, религиозный или иной характер. Она формулируется крайне просто и лаконично, на доступном для молодежи языке. Создаются слоганы, мемы и демотиваторы, которые эмоционально заряжают массы.

Каждодневное знакомство с таким ультрарадикальным контентом, который критически не переосмысливается и не перепроверяется через другие источники информации, создает у пользователя ложные деструктивные стереотипы и может спровоцировать на антисоциальное поведение. Загрузка и формирование медиаконтента с целью воздействия на интернет-пользователей и получения от них ответной «нужной» реакции является мощным инструментом в социальных сетях. Данный контент психоэмоционально воздействует на личность в виртуальном пространстве, вызывает реакции и действия в реальном пространстве, чем активно пользуются активисты-идеологи экстремистских движений и группировок.

В настоящее время террористические группировки активно используют практически все доступные интернет-ресурсы для распространения своей идеологии таких как игровые серверы с многопользовательскими компьютерными играми, Дискорд, OneDrive, Google Photos, Dropbox и другие.

Таким образом, мониторинг в Интернете террористических угроз остается фундаментальной задачей.

Добавим, что повышение качества проводимых информационно-пропагандистских мероприятий можно достигнуть за счет:

- укомплектования субъектов информационно-разъяснительной работы специалистами-теологами, специалистами-конфликтологами;

- формирования и развития единой электронной базы контрпропагандистских и методических материалов, используемых в информационно-разъяснительной работе, направленной на формирование иммунитета к радикальной идеологии, нулевой терпимости к радикальным проявлениям в сфере религиозных отношений, а также дерадикализацию

- внедрения в деятельность субъектов информационно-разъяснительной работы всех уровней эффективных форм и методов формирования у российских граждан антитеррористического сознания и иммунитета к радикальной идеологии;

- повышения профессиональных компетенций работников субъектов информационно-разъяснительной работы технологиям информационного воздействия;

При осуществлении контрпропагандистской работы в области борьбы с терроризмом и экстремизмом возникает комплекс практических организационных вопросов, требующих решения. К ним относятся: планирование мероприятий контрпропаганды; определение субъектов проведения контрпропагандистских мероприятий и подбор соответствующих кадров; координация работы субъектов контрпропаганды; выработка контрнарративов для антиэкстремистской пропаганды; определение каналов и способов распространения контента; формирование информационных массивов (библиотек) контрпропагандистских материалов; обеспечение финансирования

контрпропагандистских мероприятий; оценка эффективности контрпропагандистской работы ⁴⁸.

При формировании контрпропагандистского и альтернативного контента для конкретных деструктивных сообществ с латентной террористической или экстремистской составляющей, акцент надо делать на следующих подходах:

Во-первых, это динамический подход с акцентуацией изменений в данной сетевой структуре с течением времени.

Во-вторых, нормативное направление с определением уровня доверия между акторами, а также нормы, правила и санкции, которые влияют на поведение акторов в социальной сети и процессы их взаимодействий.

В-третьих, ресурсный подход, когда рассматривается возможность акторов по привлечению индивидуальных и сетевых ресурсов для достижения определенных целей и дифференциация акторов, находящихся в идентичных структурных позициях социальной сети, по их ресурсам. В качестве индивидуальных ресурсов могут выступать знания, престиж, богатство, раса, пол. Под сетевыми ресурсами понимаются влияние, статус, информация, капитал.

Например, ВКонтакте в фундаменталистских исламистских сообществах явно выраженный «экстремистский текст» и «террористический текст» является не типичным феноменом. Прежде всего акцент делается на религиозных ритуалах – пятикратный намаз, проповедь ислама, осуждение «светских удовольствий» (празднование Нового Года, негативное отношение к алкоголю, телевизору и т.д.)

Контент можно классифицировать следующим образом:

Религиозные тексты и их догматическое обсуждение в группах с акцентуацией на положения, которые подтверждают ультраконсервативные позиции исламистского толка. Этот религиозный контент направлен на мужчин и женщин

48 См.: Смирнов А.А. Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом : Научно-практическое пособие / А.А.Смирнов; под ред. А.П. Новикова. – М.: АТЦ СНГ, 2020.- С.50-51.

возрастной группы 30-55 лет, которые уже достаточно долго придерживаются положений, выходящих за рамки традиционного ислама.

Контент, направленный на молодежь, который носит более популярный, игровой характер. Здесь отсутствуют объемные цитаты из религиозных текстов и их обсуждение. Акцент делается на визуальный яркий ряд. Прежде всего он предназначен для нетюркской молодежи школьно-студенческого возраста.

Принципы и методика работы с целевой группой заключается в следующем. В рамках работы с обозначенной группой акцент прежде всего делается на антиэкстремистском концепте. Были сформированы посты-«перевёртыши», которые по форме напоминают визуальный ряд радикальных сообществ, но где происходит размывание деструктивного контента или наполнение общегражданским содержанием.

Формирование антиэкстремистского сознания молодежи через механизмы контрпропаганды не всегда является эффективным средством. Особенно это касается молодежи, которая уже вовлечена или вовлекается в деструктивные сообщества.

Контрпропаганда в сетевом пространстве строится на использовании так называемого контр-контента, под которым понимается жесткая аргументация, обычно в виде визуальных образов (демотиваторов, мемов), постов, видеороликов и т.д., развенчивающие деструктивные концепты.

Контр-контент, который показывает вредность каких-либо деструктивных привычек, концептов, экстремистских идеологий в следствии специфики восприятия информации в подростково-юношеском возрасте, обычно у «зараженных» пользователей вызывает негативную реакцию, поэтому лучше акцент делать на альтернативном контенте для социальных групп и субъектов, находящихся в зоне риска вовлечения в деструктивную деятельность.

Наиболее эффективным в данной ситуации является использование картинок, «мемов» и демотиваторов по сравнению с нарративными и видеографическими материалами.

Под альтернативным контентом понимается ситуация перекодирования знаково-символьной системы потребителя, его ценностей через подмену смыслов в деструктивных идеологических конструкциях, что вызывает когнитивный диссонанс у участников данных сообществ.

Альтернативный контент создаёт ситуацию осмысливания и разочарования в догматических концептах деструктивных сообществ, прежде всего среди внешнего концентратора пользователей.

Размывание ядерной идеологии экстремистских сообществ покажет полярность подходов и установок в социальном пространстве, двойственность деструктивных максим, которые будут подменяться более продуктивными концептами.

Вирусное распространение альтернативного контента продемонстрирует определенную заинтересованность в подобном материале у неглубоко индуцированных пользователей, создаст потенциальный мировоззренческий раскол и переход на общегражданские позиции.

Данная работа должна проводиться в русле соблюдения основных принципов контрпропагандистской деятельности в сфере противодействия экстремизму в Интернет-пространстве, как составляющей общегосударственной концепции безопасности: гуманизма, общегосударственного патриотизма, идеологической обоснованности, социальной справедливости, соблюдения прав человека.

Должны соблюдаться следующие гарантии: безопасность этносов и легальных конфессиональных организаций, системность, последовательность и эффективность, сочетание централизации и регионализации, учет особенностей менталитета и гендерных трансформаций, опора на поддержку и доверие народа, сочетание гласности и профессиональной тайны.

Итак, альтернативный контент в контрпропагандистской деятельности — это более «тонкий» инструмент, который

создает ситуацию критического осмысления деструктивных идеологем для потребителя и возможность возвращения его на общегражданские позиции.

Практика «вброса» контента через комментарии и предложения новостей в социальных сетях на сегодняшний день является самым актуальным инструментом. Обычно контрконтент отвергается модераторами как неприемлемый в деструктивных сообществах в социальных сетях.

Судить о распространении альтернативного материала на широкую аудиторию можно по косвенным признакам. Это количественные показатели лайков/репостов, общее количество просмотров поста, под которым вброшен материал и т.д. Однако вопрос с конкретными количественными показателями, а тем более с некой адресной эффективностью, остается неразрешенным. Однако методика использования альтернативного контента пропагандистски (просветительский) рассчитана на массовую аудиторию с неявным адресным попаданием. Поэтому остается дискуссионным вопрос об отправке контента в личные сообщения потенциальным радикалам, данный путь может насторожить людей. Практичнее использование таргетированных средств доставки контента до конкретной узкой целевой группы.

Угрозы национальной безопасности России в информационном пространстве на современном этапе являются одними из наиболее актуальных, поэтому требуется выработка мер по противодействию подобным угрозам, в том числе в сфере совершенствования мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного суверенитета Российской Федерации от идеологии терроризма.

Анализ информационной обстановки в Сети показывает, что контент основных интернет-ресурсов по продвижению экстремисткой и террористической идеологии носит наступательный, агрессивный характер, отличается хорошей теоретической базой, продуманным спектром методов управляемого информационно-психологического воздействия на пользователей и защищенностью ресурсов.

Наиболее эффективным в данной ситуации является использование картинок, «мемов» и демотиваторов по сравнению с нарративными и видеографическими материалами.

Альтернативный контент создаёт ситуацию осмысливания и разочарования в догматических концептах деструктивных сообществ среди внешнего центра пользователей.

Размывание ядерной идеологии этих сообществ покажет полярность подходов и установок в социальном пространстве, двойственность деструктивных максим, которые будут подменяться более продуктивными концептами.

Вирусное распространение альтернативного контента продемонстрирует определенную заинтересованность в подобном материале у неглубоко индуцированных пользователей, создаст потенциальный мировоззренческий раскол и переход на общегражданские позиции.

В ближайшей перспективе требуется запуск проектов по патриотике в социальных сетях и обучение работе специалистов в сетевом пространстве по созданию контрконтента и альтернативного контента на площадках деструктивных молодежных сообществ.

В Республике Татарстан такой опыт есть, но требуется дальнейшее формирование и усиление кластера молодых специалистов по проблемам профилактики экстремизма и терроризма из числа студенческой молодежи в рамках специализированных мероприятий – это Школа молодого специалиста, Форпост, кибердружина и другие проекты.

Не менее важным является в рамках выполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы вопросы подготовки лиц, привлекаемых к антитеррористической деятельности в рамках создания контрпропагандистской продукции и участия в мониторинге сетевого пространства:

1. мероприятия широкого спектра (лекции, беседы, презентации, встречи со специалистами по ПТЭ) в учебно-образовательных заведениях с целью профилактирования деструктивного антиобщественного поведения среди молодежи

и отбора заинтересованных лиц в работе по направлению противодействию молодежному экстремизму и терроризму;

2. задействование всех научно-образовательных и исследовательских площадок для разъяснительной, образовательной деятельности, повышения квалификации;

3. разработка научно-методической литературы, подготовка презентаций и лекционного материала, аналитических отчетов по профилактике терроризма и экстремизма для молодежной среды, и взрослой аудитории, а также для узкопрофессиональных групп молодежи, мотивированной к работе в правоохранительной сфере;

4. запуск проектов по патриотике в социальных сетях и обучение работе в сетевом пространстве по созданию контр-контента и альтернативного контента на площадках деструктивных молодежных сообществах;

5. мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму и обучение данным методикам лиц, привлекаемых к антитеррористической деятельности.

Контрольные вопросы:

1. Какие факторы формирования угрозы для национальной безопасности РФ преобладают в информационной сфере.

2. Какие виды силового давления на государство существуют в настоящее время.

3. Основные направления контрпропагандистской деятельности в сфере противодействия терроризму.

4. Контконтент.

5. Альтернативный контент.

6. Перечень основных мероприятий по контрпропагандистской деятельности

7. Основные структурные элементы контрпропаганды.

8. Три основных уровня организации контрпропагандистской работы.

9. Понятия «жесткой», «мягкой» силы.

10. Принципы и методика работы с целевой группой подверженной деструктивным концептам.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы [Электронный ресурс] // Национальный антитеррористический комитет. – Режим доступа: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/kompleksnyy-plan-protivodeystviya-ideologii-terrorizma-v.html>

Литература

1. Большаков А.Г. Мониторинг и экспертиза общества в Республике Татарстан // Казанский социально-гуманитарный вестник. 2017. №2 (25). С.104-107.

2. Большаков А.Г. Профилактика экстремизма и терроризма в России и ее регионах: роль гражданского общества (на примере Республики Татарстан) // Конфликт как проблема. Очерки современной теоретической и прикладной конфликтологии / Под ред. А.И. Стребкова, А.В. Алейникова, А.Г. Пинкевич. – С.-Петербург: Фонд развития конфликтологии, 2015. – С.269-287.

3. Воронцова Т.А. Троллинг и флейминг: речевая агрессия в интернет-коммуникации // Вестник Удмуртского университета. 2016. Т. 26. Вып.2. С. 110.

4. Галихузина Р.Г. Общественное противодействие экстремизму на почве ислама (на примере Духовного управления мусульман Республики Татарстан) // Научно-исследовательский журнал «Исламоведение». – Махачкала, 2016.

5. Григорьев М.С., Игнатьев В.С., Магеров В.М. Противодействие террористической пропаганде.- М., 2017.-112 с.

6. Иванов А.В. Положительный опыт Республики Татарстан в локализации социальной напряженности общества, обусловленной деструктивной деятельностью молодежных

преступных сообществ: историко-правовой аспект //Девятые Кремлевские чтения: материалы Всероссийской научно-практической конференции «Национальные культуры в историческом и музейном пространстве» (Казань, 8 октября 2020 г.). – Казань: Изд-во АН РТ, 2020. – С.276-279.

7. Иванов А.В. Проекты праворадикальных экстремистских движений в социальных сетях как вызов национальной безопасности России /А.В.Иванов // Вестник Марийского государственного Университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. 2016. Том 2. №6. - С.60-64.

8. Иванов А.В.Виртуальные сетевые сообщества и праворадикальные политические традиции в среде молодежи //Общество: политика, экономика, право. 2017. №7. – С.14-17.

9. Иванов А.В. интервью: Колумбайн: что надо знать родителям// Республика XXI век.- 2019.- июнь.

10. Ксенофонтова И.В. Специфика коммуникации в условиях анонимности: меметика, имиджборды, троллинг // Интернет и фольклор: Сб. статей. М.: Государственный республиканский центр русского фольклора, 2009. – С.291-292.

11. Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия распространению идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации / Под общ. ред. В.В.Попова. – М., 2013.- 49 с.

12. Памятка (рекомендации) по организации профилактической работы в сети Интернет. – Ростов-на-Дону: Южно-Федеральный Университет, 2014. – 56 с.

13. Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде: Мет. пособие для педагогических работников. – М., 2018. -72 с.

14. Пропганда // Большая советская энциклопедия <http://bse.uaio.ru/BSE/2101.htm> (дата обращения: 30.10.2021).

15. Профилактика экстремизма и террористического поведения молодежи в интернет-пространстве: традиционные и

инновационные формы: Метод. пособие / Авт.-сост.: П.Н. Ермаков, И.В. Абакумова, А.Г. Штейнбух. – М., 2018. -76 с.

16. Propaganda // Encyclopedia Britannica <https://www.britannica.com/topic/propaganda> (дата обращения: 30.10.2021).

17. Смирнов А.А. Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом: Научно-практическое пособие / А.А.Смирнов; под ред. А.П. Новикова. – М.: АТЦ СНГ, 2020.- 233 с.

18. Сундиев И.Ю., Смирнов А.А., Кундетов А.И., Федотов В.П. Теория и практика информационного противодействия экстремистской и террористической деятельности: Монография. – М., 2014

19. Briant E. Propaganda and counter-terrorism. Strategies for global change. Manchester, November 2014;

20. Tuck H., Silverman T. The Counter-narrative Handbook. Institute for Strategic Dialogue, 2016;

21. Nye J.S.,Jr. Soft Power: The Means to Success in World Politics. N.Y.: Public Affairs, 2004.-192 p.

Раздел 3. Меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания.

Согласно Комплексному плану противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы⁴⁹ исполнителями мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания являются *федеральные органы исполнительной власти*:

- Министерство науки и высшего образования России;
 - Министерство просвещения России;
 - Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь);
 - Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России);
 - Федеральная служба безопасности России;
 - Министерство внутренних дел России;
 - Росгвардия;
 - Министерство обороны России;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации*, осуществляющие полномочия в сфере:
- образования,
 - молодежной политики
 - государственной национальной политики,
 - культуры,
 - спорта,
 - печати и массовых коммуникаций
- А также органы местного самоуправления.*

Кроме того, к реализации мер по формированию у населения антитеррористического сознания эффективно привлекать различные институты гражданского общества:

49 Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы // Национальный антитеррористический комитет: интернет-сайт. URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/kompleksnyy-plan-protivodeystviya-ideologii-terrorizma-v.html>(дата обращения: 19.11.2021).

партии, профсоюзные организации, бизнес-сообщества и некоммерческие организации. Потенциал привлечения институтов гражданского общества заключается не только в помощи государственным органам различного уровня, но и в поддержании открытости и диалога в обществе, обеспечение гражданского равноправия и демократических свобод.

Эффективность привлечения институтов гражданского общества не только как объектов воздействия антитеррористической политики, но и как субъектов, доказывает отечественный и зарубежный опыт. В этом плане очень важна роль научно-исследовательских центров, выполняющих экспертные функции, осуществляющие мониторинг общества и интернета с целью выявления социально опасных точек, разрабатывающие эффективные программы и курсы по формированию антитеррористического сознания, подготавливают специалистов для работы в системе антитеррора. Примерами таких организаций могут стать АНО «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды»⁵⁰; ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей»⁵¹; Центр профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации⁵²; Национальный центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет⁵³; Московский государственный психолого-

50 Центр изучения и сетевого мониторинга молодёжной среды: интернет-сайт. URL: <https://www.cism-ms.ru/> (дата обращения: 19.11.2021).

51 Центр защиты прав и интересов детей: интернет-сайт. URL: <https://fcprc.ru/> (дата обращения: 19.11.2021).

52 Центр профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации: интернет-сайт. URL: <https://центрпрофилактики.рф/> (дата обращения: 19.11.2021).

53 Национальный центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет: интернет-сайт. URL: <https://ncpti.su/> (дата обращения: 19.11.2021).

педагогический университет – «Навигатор профилактики»⁵⁴. Их сайты содержат множество полезной научной, методической информации, новостной контент, материалы по мероприятиям, что существенно помогает в практической работе по формированию антитеррористического сознания.

Так же важна роль СМИ (в том числе электронных), которые могут грамотно и эффективно транслировать антитеррористические установки для самого широкого круга аудитории, включая позитивную установку на сотрудничество с правоохранительными органами и реализации активной гражданской позиции.

Проявлением социального партнерства служит взаимодействие образовательных организаций с религиозным и общественным сектором, сферой культуры и искусства. Продвижение фундаментальных принципов уважения личности, развенчание аморальных установок, стоящих на пути формирования стойкого неприятия идеологии экстремизма в общественном сознании, позволяет прививать молодежи традиционные российские духовно-нравственные ценности.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма определяет не только круг исполнителей, но и основные меры по формированию у россиян антитеррористического сознания. Основная целевая аудитория этих мер – молодежь, что неудивительно. Практика, здравый смысл и исследования показывают, что наиболее эффективный возраст для формирования антитеррористических установок это – 14-20 лет. К этим мерам относятся:

1. проведение общественно-политических, культурных и спортивных мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом с привлечением видных федеральных и региональных политических деятелей, авторитетных представителей общественных и религиозных организаций, науки, культуры и спорта;

54«Навигатор

профилактики»:

интернет-сайт.

URL:

https://mgppu.ru/about/publications/deviant_behaviour (дата обращения: 19.11.2021).

2. проведение на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

3. организация и проведение тематических мероприятий по вопросам предупреждения распространения идеологии терроризма среди молодежи с привлечением лидеров общественного мнения.

4. разработка и внедрение в практическую деятельность общественных организаций и движений, представляющих интересы молодежи, в том числе военно-патриотических молодежных и детских объединений, информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

5. разработка и включение в основные общеобразовательные программы образовательных организаций по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» разделов, посвященных вопросам формирования у учащихся основ информационной безопасности, в том числе вопросам защиты детей от пропаганды идеологии терроризма при использовании сети «Интернет»;

6. разработка методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих;

7. проведение регулярных встреч с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) по вопросам совершенствования форм и методов профилактической работы среди верующих;

8. поддержка творческих проектов антитеррористической направленности, в том числе в рамках реализуемых грантовых программ с целью привлечения институтов гражданского общества к участию в работе по созданию информационных материалов в области противодействия идеологии терроризма осуществлять.

Рассмотрим конкретные практики реализации указанных мер.

Ежегодно 3 сентября в учебных заведениях среднего и высшего образования проводят мероприятия, посвящённые Дню солидарности в борьбе с терроризмом. Данные мероприятия, как правило, включены в план мероприятий по воспитательной работе. Чаще всего мероприятия проходят в форме минуты молчания, возложения цветов, лекций. В школах часто происходит совмещение урока мира 1 сентября и Дня солидарности в борьбе с терроризмом.

К сожалению, значительная часть подобных мероприятий обладает невысокой эффективностью, т.к. часто они носят лишь формальный характер и не побуждают молодежь к сопереживанию жертвам, размышлениям о реальности угрозы в настоящее время, осознанию своей ответственности в вопросе противодействию терроризма и экстремизма. Большую эффективность демонстрируют мероприятия, учитывающие особенности целевой аудитории (в том числе возрастные и поколенческие особенности, особенности уровня образования). Важно помнить об особенностях так называемых «Миллениумов (Y)», рожденных в 1985-2002 годах, и «Хоумлендеров (Z)», рожденных после 2002 года⁵⁵ – актуальная целевая аудитория и «Альфы», рожденных после 2011 года – будущая целевая аудитория. Эти поколения имеют свои особенности, но они гораздо ближе друг к другу, чем к предыдущим поколениям. Общение с представителями этих поколений успешно лишь на их языке. Все три поколения избегают больших объемов текста,

55Шамис Е., Никонов Е. В семье не без Миллениума. Что делать поколению (1985-2002 г.р.), которое меняет мир / Е. Шамис, Е. Никонов. – М.: Synergybook, 2019. – 184 с.

предпочитают аудио- и видео форматы, их внимание неустойчиво, его необходимо привлечь с первых секунд и постоянно поддерживать на должном уровне новыми яркими фактами, для молодежи очень важны эмоции, постоянная их актуализация, при этом мнение сверстников для них более авторитетно, чем мнение старшего поколения. Таким образом, мероприятия должны носить системный характер и быть подготовленными как с организационной, так и содержательной точек зрения, приглашенные специалисты и лидеры общественного мнения должны быть открыты к диалогу, демонстрировать готовность обсуждать сложные темы, приводить реальные региональные кейсы. Лекции, круглые столы, дискуссии должны носить доверительный характер, проходить «на равных», быть практикоориентированными и проводиться с использованием современных технологий. Важно, чтобы аудитория не ощущала давления на себя, но ощущала заботу о себе, уважение к себе, внимание к своим интересам и понимала, что она услышана.

Мероприятия по формированию антитеррористического сознания могут быть приурочены и к другим памятным дням. Например, Международный день мира 21 сентября, День народного единства 4 ноября, День толерантности 16 ноября, День Героев Отечества в России 9 декабря и т.д. Предполагается, что максимальный охват участников из различных категорий населения с привлечением видных федеральных и региональных политических деятелей, авторитетных представителей общественных и религиозных организаций, науки, культуры и спорта обеспечит формирования взглядов, направленных на изменение правового сознания людей, отторжения установок о возможности применения насилия для достижения религиозных, политических и социальных целей. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации предусматривает включение в образовательные программы высших и средних учебных заведений ряда дисциплин, способствующих формированию антитеррористического сознания. Стоит отметить, что

дисциплина начальной школы «Основы религиозных культур и светской этики» к сожалению, не имеет продолжения в более старших классах, когда подростки в силу психофизиологических изменений более подвержены радикализации.

Поколение	Ценности	Основные черты	Слабые стороны	Сильные стороны
Бэби-бумеры (1943-1964)	Ставят работу на первое место, ради работы готовы жертвовать собственным и интересами	Оптимизм, заинтересованы в личном росте и вознаграждении, коллективизм и командный дух	Сосредоточены на финансовой защищенности и стабильности; Неумение реагировать на изменения	Способность сформировать сильную команду; Полная преданность работе
Поколение X (1963-1983)	Трудоголики, не слишком амбициозны, не стремятся жить в свое удовольствие	Готовность к изменениям, возможность выбора, техническая грамотность, индивидуализм, Прагматизм, Надежда на себя	Потребность в строгом контроле и принуждении; Страх нефиксированных ставок	Хорошо справляются с рутинной работой; Имеют высокую трудоспособность; Эффективно налаживают деловые отношения
Поколение Y (1983-2003)	Нацелены на получении всего и сразу, амбициозны, имеют завышенные ожидания в отношении заработной платы	Уверенность в себе, разнообразие, баланс между личной жизнью и трудовой деятельностью, возможность работать в команде, использования технологических средств	Очень высокие карьерные ожидания; Желание чтобы работа оставляла время на личную жизнь	Системное мышление; Быстрая реакция на изменения; Способность противостоять изменениям

Поколение Z (2003-2023)	Привязаны к цифровым технологиям, склонны ценить собственное время и интересы, отсутствует страх потерять работу	Агрессивность, конфликтность, потребность в новизне, виртуальная коммуникация, гиперактивность	Недостаточно развиты навыки критического мышления; Трудности при анализе больших объемов информации	Творческий подход к решению задач; Эффективное исследование ИКТ
----------------------------	--	--	---	---

Практика приглашения участковых и иных сотрудников правоохранительных органов на классные часы далеко не всегда эффективна, т.к. эти мероприятия зачастую не учитывают особенности аудитории. Дисциплина «Основы безопасности жизнедеятельности» традиционно не воспринимается учениками и студентами серьезно, модуль, посвященный информационной безопасности, зачастую не изучается или изучается поверхностно. В случае, когда педагог уступает ученикам во владении современными коммуникационными технологиями, он не может выступать как авторитет, чьи знания ценны и важны. Гораздо большую эффективность данный модуль имеет, если на занятия приглашаются специалисты, осуществляющие мониторинг сети, рассказывающие о своей практической деятельности, успешных кейсах предотвращения угрозы. Еще одной эффективной практикой можно считать курс «Основы профилактики и противодействия терроризму и экстремизму», который читается студентам Казанского федерального университета. В рамках данного курса (в том числе в востребованном молодежью цифровом формате) студенты знакомятся с предпосылками возникновения экстремизма и терроризма, психологическими факторами вовлечения в экстремистские и террористические организации, с группами риска, подверженных вовлечению в деструктивные группы, учатся осуществлять мониторинг общественно политической и этноконфессиональной ситуации, разьяснять общественную опасность экстремистской идеологии, организовывать

информационную работу по формированию антиэкстремистского сознания, овладевают технологиями предупреждения конфликтных ситуаций как способов профилактики экстремизма.

В рамках высшей школы состояние профилактических мер оценивается по наличию мер по совершенствованию деятельности и обмена опытом по противодействию идеологии терроризма. Данный показатель измеряется организацией таких форм как конференции, форумов, семинаров, круглых столов, с последующим опубликованием их результатов, в том числе в сети «Интернет».

Вузы федерального значения на базе методических центров на системной основе должны осуществлять разработку, учебно-методических материалов по актуальным вопросам противодействия идеологии терроризма с учетом развития обстановки в указанной сфере.

Профессионализация кадров является еще одним направлением деятельности высшей школы. Реализация вузами повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма позволяет транслировать идеи и подходы по формированию безопасной среды на уровне муниципального образования.

Учреждения высшей школы направляют в Национальный антитеррористический комитет информационные материалы (печатные, аудиовизуальные и электронные) по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальном портале Национального антитеррористического комитета и для последующего использования в практической деятельности.

Профилактическая работа в вузах строиться с применением дифференцированного подхода, предполагающего выбор средств адекватных потенциальным рискам. Работа с состоящими на профилактическом учете, находящимися под административным надзором в органах внутренних дел Российской Федерации в связи с причастностью к совершению

правонарушений в сфере общественной безопасности, основана на адресном воздействии. Индивидуальные (групповые) беседы по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма, привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей происходит с привлечением религиозных, общественных и спортивных организаций, психологов, что не может не усиливать комплексный и всесторонний подход к выработке реальной альтернативы протесту и девальвации общечеловеческих ценностей.

Особое внимание в вузах рекомендуется уделять лицам, прибывающими в Российскую Федерацию из стран с повышенной террористической активностью для обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования мероприятий (в том числе при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов). Работа с ними должна строиться в форме индивидуальных или групповых бесед по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.

Антитеррористическому сознанию характерно неприятие насилия во всех формах проявления. Необходимо формировать чувствительность и способность распознавать язык вражды и травли⁵⁶, чувствовать чужую боль, прежде всего у детей, педагогов и родителей. Существенно упрощает процесс формирования этих качеств курсы по развитию конфликтологической компетентности, предоставление информации о лицах, нуждающихся в особом внимании. Группу

56 М.А. Беренова. Безопасность ребенка и подростка. Жизнь без страха. Практическое пособие. Екатеринбург: Клуб умной безопасности, 2020, 236 с.; М.А. Беренова. Умная безопасность. Как выжить в школе и вне ее? Екатеринбург: Клуб умной безопасности. 2020, 256 с.

риска могут составлять лица, испытывающие обиду на общество или близких, чувствующие непонимание с их стороны, люди, находящиеся в духовном поиске либо подвергающиеся различного рода дискриминации. Внимание заслуживают учащиеся, намеренно нарушающих социальные отношения (революционные действия, террористические акты, перевороты, протестные движения с агрессивными проявлениями, экстремизм), причиняющие физический ущерб другим людям (побои, драки, убийство), морально унижающие других людей, провоцирующие конфликты, участников травли (буллинг), проявляющие жестокость к животным, вандализм, сквернословие, экоцид, аутоагрессию⁵⁷.

Согласно психологическим исследованиям, ответственным людям (ответственность как осознанное, активное, социально позитивное поведение) характерна самостоятельность, уверенность, альтруизмом, самодостаточность, социальная зрелость, надежность, уравновешенность и не характерна психология жертвы, обидчивость, циничность, враждебность⁵⁸.

Развитие ответственности у молодежи, несомненно, способствует становлению антитеррористического сознания.

К мерам развития индивидуальной ответственности в деле противодействия терроризму следует отнести формирование позитивной установки граждан, в том числе молодежи на обращение к специальным службам, в случае подозрений на подготовку к террористическим действиям через службу экстренных вызовов 112, Государственную информационную систему «Народный контроль» (<https://uslugi.tatar.ru/open-gov>), в категории «Экстремизм, конфликты на религиозной и национальной почве», телефоны доверия правоохранительных органов. Важно преподносить это действие не как «стукачество»,

57 Алгоритм действий для родителей обучающихся по раннему выявлению и реагированию на деструктивное поведение несовершеннолетних, проявляющееся под воздействием информации негативного характера, распространяемой в сети Интернет. Москва, 2020, 24 с.

58Муздыбаев К. Эгоизм личности // Психологический журнал. 2000.Т. 21 № 2.С. 38;Рван А. А., Коломинский Я. Л. Социальная педагогическая психология. Спб.: Питер,2000.

а как действие взрослого ответственного человека, спасающего жизни и здоровье людей. Необходимо демонстрировать примеры обращения граждан в спецслужбы, позволившие предотвратить трагические события, информировать о том, что лучше перестраховаться, чем допустить человеческие жертвы, одновременно сообщая об ответственности перед законом за бездействие и даже соучастии в террористической деятельности в случае, если информация была известна, но сокрыта, последствиях проявления «гражданской халатности» – нежелания самостоятельно беспокоиться о своей безопасности и безопасности окружающих.

Традиционно ключевыми субъектами антитеррористической политики выступают ФСБ, МВД, НАК, образовательные организации. Но нельзя забывать, что главный институт воспитания, обладающий самым мощным пролонгированным воздействием, институт, закладывающий фундаментальные основы ненасильственного сознания или формирующий установки на насилие есть семья. Хорошо известно, что семейные проблемы и конфликты, семейное насилие часто являются фактором радикализации. Силовые структуры в демократическом обществе не могут полностью вторгаться и регулировать семейную сферу, но крайне важно формировать и поддерживать установку на доверие и ответственность внутри семьи. Родители, заподозрившие ребенка в склонности к радикальным взглядам или действиям, должны знать критерии таких взглядов и действий, что бы самостоятельно их идентифицировать как опасные или не опасные.

Современные исследования в качестве признаков девиантного поведения выделяют:

- раннее проблемное поведение (нарушение статуса, оппозиционность),
- рискованное поведение (повышенная опасность и риск),
- суицидальное, самоповреждающее поведение,
- аддиктивное поведение (пагубное пристрастие),

- агрессивное поведение (психическое и физическое насилие),

- делинквентное (причинение имущественного ущерба, открытая агрессия) поведение⁵⁹.

Необходимо отметить, что указанные виды проблемного поведения могут быть обусловлены возрастными кризисами, индивидуальными и социальными факторами риска, в этой связи следует отличать признаки устойчивого проблемного поведения от временных трудностей.

Родителей необходимо информировать о признаках попадания под воздействие экстремистской идеологии⁶⁰:

- манера поведения становится значительно более резкой и грубой,

- прогрессирует ненормативная либо жаргонная лексика;

- резко меняется стиль одежды и внешнего вида, соответствующая правилам определенной субкультуры;

- на компьютере оказывается много сохраненных ссылок или файлов с текстами, роликами или изображениями экстремистского содержания;

- в доме появляется непонятная и нетипичная символика или атрибутика, предметы, которые могут быть использованы как оружие;

- повышенное увлечение вредными привычками;

- резкое увеличение числа разговоров на политические и социальные темы, в ходе которых высказываются крайние суждения с признаками нетерпимости.

59 Методические материалы по признакам девиаций, действиям специалистов системы образования в ситуациях социальных рисков и профилактике девиантного поведения обучающихся // URL: https://mgppu.ru/about/publications/deviant_behaviour (дата обращения: 19.11.2021).

60 Комплексный модульный план обучения различных категорий населения в сфере профилактики терроризма и экстремизма с краткими лекциями и презентационным материалом / авт.-сост.: Л.А. Кудряшова, В.В. Герасимова, Т.В. Яковенко, И.Ф. Сибгатуллина, Г.А. Шайхутдинова. Изд. 3-е, перераб. и доп. Казань: ГАОУ ДПО ИРО РТ, 2020. С.124

В случае сомнений, затруднений в определении характера поведения, опасений по поводу поведения родители должны иметь возможность обратиться к специалистам с полной гарантией безопасности и анонимности для себя и ребенка. Родители должны доверять таким специалистам, знать, что обращаясь к ним за помощью, а не за наказанием или клеймом преступника или плохого родителя. У каждого родителя должны быть координаты специалистов, к которым он может доверять. У детей также должны быть контакты специалистов, готовых оказать необходимую помощь в сложной ситуации. У родителей, детей и других родственников должна быть установка, что обращаться за помощью это нормально и ответственно, это хорошо, что специалисты поймут и помогут. К сожалению, плакаты в школах, социальная реклама по телевидению и на образовательных сайтах о телефонах доверия чаще вызывает скепсис у родителей и детей. Мысль «я обращаюсь, а ребенка или семью поставят на учет» по-прежнему актуальна для многих семей. Помочь восстановить доверие может, в том числе и детальность общественных организаций (различные центры помощи и поддержки). Важно не только информировать всех членов семьи о наличии таких специалистов (городских, региональных, федеральных центров помощи и телефонов доверия), передавать их контакты, объяснять безопасность и анонимность обращений, но и дополнять информацию позитивными кейсами, когда обращение к специалистам помогло восстановить семейное благополучие и предотвратить беду.

Переходя к вопросу методического обеспечения органов власти необходимыми рекомендациями в области механизмов формирования общегражданской идеи толерантности, ненасилия, межнационального согласия, отметим, что к настоящему времени существуют ряд специализированных изданий ФАДН – Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики,

содействия социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации⁶¹.

Характеризуя содержание потенциальных разработок методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих отметим, что они должны отражать актуальные угрозы, существующие в духовной безопасности.

Анализ успешных практик дерадикализации участников экстремистских и террористических сообществ, позволит определить необходимые ресурсы для методического, экспертного и проектного обеспечения деятельности по предотвращению вступлению молодых людей деструктивные религиозные сообщества на уровне муниципального образования. Выявление и освещение проблем, возникающих в процессе подготовки священнослужителей, богословов, приверженцев традиционных для российских верующих конфессий будет способствовать выработке комплексных мер, по мониторингу факторов радикализации верующих. При подготовке подобных материалов упор должен быть сделан на каналы распространения чуждых принципов религиозной нетерпимости и вражды, способах выработки критического мышления и психологической устойчивости к влиянию псевдорелигиозных идей. Важным посылом в методических рекомендациях должна стать идея, что работы с лицами подверженным идеологическому влиянию требует координации специалистов из различных областей, а также проведение междисциплинарных исследований в области условий и региональной динамики радикализации, что откроет дополнительные возможности для выработки подходов к

61 Основные мероприятия ФАДН России, направленные на профилактику экстремизма среди иностранных граждан. // URL: <https://fadn.gov.ru/documents/prochee/o-merax-po-profilaktike-ekstremizma> (дата обращения: 19.11.2021).

ресоциализации отдельных категорий граждан среди верующих. Работа с причинами радикализации молодежи – незнание основ религии, исламофобия и навязывание ярлыков

Проблема радикализации молодежи требует системного изучения и глубокого анализа практик по обсуждению роли религии в достижении общественной гармонии, согласия и стабильности.

Можно сформулировать показатели, свидетельствующие о целенаправленной работе с предпосылками радикализации среди мусульманской молодежи – присутствие дискурса по актуальным темам мусульманского богословия, разработка проектов направленных на противостояние радикализации, предложения по адаптации молодежи к современным реалиям, с учетом религиозных догм, развитие волонтерного движения среди верующей молодежи, ее включенности в социальную работу, выработка идеологических аргументов в отстаивании миролюбивой сущности ислама и других традиционных религий при полемике с представителями деструктивных сообществ в СМИ. Особое значение в свете формирования антиэкстремистских установок у верующих, приобретает тема диалоговых площадок, дискуссий для обсуждения проблем, с которыми сталкивается мусульманская умма, поиск действенных методов снижения радикализации молодежи.

Важно разработать критерии эффективности мер по формированию у населения антитеррористического сознания. Открытое обсуждение задач и возможностей координации между субъектами противодействия распространения экстремистской и террористической идеологии является ключевым маркером формирования работы по снижению радикализации общественных и политических настроений среди молодежи. К сожалению, часто приходится видеть только красивые отчеты с фотографиями, написанные разными организациями как по шаблону, налицо формальный подход. На данный момент единых общепринятых критериев нет. К ним можно было бы отнести:

- Наличие знаний об угрозе терроризма и экстремизма;
- Наличие знаний об ответственности за участие в террористической деятельности;
- Наличие готовности правильно действовать в случае угрозы террористической атаки;
- Способность распознавать признаки вербовки, признаки террористической деятельности как в сети Интернет, так и офф-лайн;
- Здоровый уровень толерантности к социальному, религиозному, этническому и иному разнообразию;
- Нетерпимость к проявлениям ненависти, вражды, насилия на религиозной, социальной, этнической и иной почве.

Необходимым условием формирования у населения антитеррористического сознания является подготовка специалистов с высоким уровнем квалификации в сфере разработки и реализации обозначенных мер. Так, Казанский федеральный университет готовит специалистов в рамках реализации магистерской программы «Профилактика экстремизма и терроризма в системе национальной безопасности», студенты-бакалавры еще во время обучения часто становятся добровольными помощниками в государственной системе противодействия экстремизму и терроризму. Привлечение молодежи в систему противодействия позволяет поддерживать контакт с молодежью, разговаривать на их языке, быть понятыми и услышанными.

Органы государственной власти наряду с институтами гражданского общества, образовательными учреждениями и просветительскими организациями, средствами массовой информации, представителями науки, культуры и бизнеса имеют средства воздействия на общественное сознание, способные снизить потенциальный риск нарушения прав и интересов граждан. Интеграция родительского сообщества в систему своевременного реагирования на угрозы социальной и личной безопасности подрастающего поколения и их социально

ответственное поведение способно купировать проявления радикализации, экстремистского поведения, совершенствуя оценки и управление рисками.

Контрольные вопросы:

1. Создайте программу мероприятия, посвященного Дню солидарности в борьбе с терроризмом для школы, СУЗа и ВУЗа, учитывая особенности аудитории. Обдумайте место проведения и используемые современные технические средства.

2. Продумайте список возможных кандидатов для участия в мероприятии по вопросам предупреждения распространения идеологии терроризма, способных оказать конструктивное влияние и быть авторитетными.

3. Какие даты могут стать поводом для проведения мероприятий, посвященных формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания?

4. Напишите 10 качеств ответственного человека.

5. Заполните таблицу:

	Годы рождения	Характерные черты	Особенности общения
«Миллениумы (Y)»			
«Хоумлендеры (Z)»			
«Альфа»			

6. Соберите справочник «семейной помощи», куда будут включены контакты (телефоны, адреса, интернет ссылки) центров психоделической помощи, центров помощи семье, телефоны Уполномоченного по правам ребёнка, телефоны доверия и т.д. на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

7. Перечислите признаки девиантного поведения и приведите примеры из практики.

8. Перечислите признаки попадания под воздействие экстремистской идеологии и приведите примеры.

9. Государственные субъекты реализации мер по формированию у населения РФ антитеррористического сознания?

10. Институты гражданского общества, реализующие меры по формированию у населения РФ антитеррористического сознания?

11. Основная целевая аудитория мер по формированию у населения РФ антитеррористического сознания?

12. Приведите примеры грантовых программ с целью привлечения институтов гражданского общества к участию в работе по формированию у населения РФ антитеррористического сознания?

13. Определите возможные сферы взаимодействия государственных субъектов реализации мер по формированию у населения РФ антитеррористического сознания и гражданского общества.

14. Перечислите какими компетенциями (знать, владеть, уметь) должны обладать институты гражданского общества, реализующие формирование у населения антитеррористическое осознание.

15. Из чего на Ваш взгляд должна состоять деятельность молодежного помощника в противодействии воспроизводства инфраструктуры экстремизма и терроризма? Приведите 8-10 предположений.

16. Какие меры для формирования неприятия идеологии терроризма и предотвращения радикализации сознания собственных детей должны на Ваш взгляд предпринимать родительское сообщество, опишите в 10 предложениях?

17. Какие структуры обеспечивают экспертно-аналитическую деятельность в области оценки выполнения мероприятий Комплексного плана?

18. Сформируйте 7 рекомендаций по дальнейшему совершенствованию мер по формированию антиэкстремистского сознания.

19. Специалисты, каких областей могли бы войти в расширенную экспертную базу участников реализующих мероприятий Комплексного плана?

20. Какие контрнарративы Вы бы дополнили пропагандистско-агитационное направление по созданию устойчивости к насильственному экстремизму? Сформируйте 7 предложений.

21. Как бы Вы охарактеризовали лиц склонных к радикализации (например, не доверие властям, идеи о несправедливости)? Выделите 5 характеристик.

22. Определите «целевую аудиторию», к которой Вы хотели бы обратиться, какие 8 посланий, разъясняющие общественную опасность терроризма Вы бы сформулировали.

23. Составьте собственную базу данных (5 ресурсов, описать их прикладную значимость для Вас), где содержались бы основные ориентиры, позволяющие составить мероприятий по снижению угрозы экстремизма и терроризма.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы // Национальный антитеррористический комитет: интернет-сайт. URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/kompleksnyy-plan-protivodeystviya-ideologii-terrorizma-v.html> (дата обращения: 19.11.2021).

2. Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Министром образования и науки 19 декабря 2017 года. URL: <https://legalacts.ru/doc/kontseptsija-razvitija-psikhologicheskoi-sluzhby-v-sisteme-obrazovaniya-v-rossiiskoi/> (дата обращения: 19.11.2021).

Литература

1. Алгоритм действий для родителей обучающихся по раннему выявлению и реагированию на деструктивное поведение несовершеннолетних, проявляющееся под

воздействием информации негативного характера, распространяемой в сети Интернет. Москва, 2020, 24 с. // URL: https://mon.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_2510067.pdf (дата обращения: 19.11.2021).

2. Антонян, Ю. М. Экстремизм и его причины [Электронный ресурс]: монография / Ю. М. Антонян, А. В. Ростокинский, Я. И. Гишинский и др.; под ред. Ю. М. Антоняна. – Москва: Логос, 2014. – 312 с.

3. Беренова М.А. Безопасность ребенка и подростка. Жизнь без страха. Практическое пособие. Екатеринбург: Клуб умной безопасности, 2020, 236 с.

4. Беренова М.А. Умная безопасность. Как выжить в школе и вне ее? Екатеринбург: Клуб умной безопасности. 2020, 256 с.

5. Бодров, Н.Ф. Материалы экстремистского характера, распространяемые в сети Интернет: проблемы судебно-экспертного исследования и вопросы квалификации преступлений / Н. Ф. Бодров, А. А. Бимбинов, В. Н. Воронин; Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – Москва: Норма : ИНФРА-М, 2020. – 157.

6. Желтов, В.В. Исламский терроризм [Текст]: радикализация, рекрутирование, индоктринация: монография / В. В. Желтов, М. В. Желтов ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кемеровский государственный университет». – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Вузовский учеб. : ИНФРА-М, 2018. – С. 108

7. Зеленков, М.Ю. Основы теории национальной безопасности [Текст]: учебник для студентов высших учебных заведений / М. Ю. Зеленков; Акад. Следственного ком. Российской Федерации. – Москва: ЮНИТИ, 2016. – 295 с.

8. Информационная безопасность и вопросы профилактики кибер-экстремизма среди молодежи: сборник научных трудов / под ред., Г.Н. Чусавитиной, Л.З. Давлеткириевой, Е.В. Черновой. – 3-е изд., стер. – Москва :

ФЛИНТА, 2019. – 161 с. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1065527>. (дата обращения: 19.11.2021).

9. Информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по воспитанию традиционных российских духовно-нравственных ценностей. УТВЕРЖДЕНЫ приказом Федерального агентства по делам молодежи от «30» декабря 2019 г. № 463. URL: https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/upload/site64/document_news/020/879/167/Methodicheskie_rekomendatsi_MVD.pdf (дата обращения: 19.11.2021).

10. Караваев А.Г. Методические рекомендации по совершенствованию пропагандистской работы в сфере противодействия распространению идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации. – М., 2013.

11. Колесов Д.В., Максимов С.В., Соколов С.В. Остановим терроризм. – М., 2012. 5. Колесов Д.В., Максимов С.В., Соколов С.В. Что такое терроризм? – М., 2012.

12. Комплексный модульный план обучения различных категорий населения в сфере профилактики терроризма и экстремизма с краткими лекциями и презентационным материалом / авт.-сост.: Л.А. Кудряшова, В.В. Герасимова, Т.В. Яковенко, И.Ф. Сибгатуллина, Г.А. Шайхутдинова. Изд. 3-е, перераб. и доп. Казань: ГАОУ ДПО ИРО РТ, 2020. С.124

13. Кудрин, В.С. Молодежный экстремизм: причины возникновения, технологии предупреждения: учеб. пособие для студентов, обучающихся по направлению подготовки 51.03.03 «Социально-культурная деятельность» / В.С. Кудрин, А.И. Юдина. – Кемерово: Кемеров. гос. ин-т культуры, 2016. – 160 с. – ISBN 978-5-8154-0326-0. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1041751> (дата обращения: 19.11.2021).

14. Ломакин В. В. Совершенствование деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму в Российской Федерации / В. В. Ломакин, А. В.

Карпов. – Москва: Дашков и К, 2015. – 115 с. – ISBN 978-5-394-02592-1. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/558587> (дата обращения: 19.11.2021).

15. Методические материалы по признакам девиаций, действиям специалистов системы образования в ситуациях социальных рисков и профилактике девиантного поведения обучающихся // URL: https://mgppu.ru/about/publications/deviant_behaviour (дата обращения: 19.11.2021).

16. Методические материалы по признакам девиаций, действиям специалистов системы образования в ситуациях социальных рисков и профилактике девиантного поведения обучающихся // URL: https://mgppu.ru/about/publications/deviant_behaviour (дата обращения: 19.11.2021).

17. Методические рекомендации по планированию и информационному сопровождению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы в субъектах Российской Федерации. Москва, 2019 год. // URL: [https://www.mos.ru/upload/documents/files/MethodicheskierekomendaciiKP\(1\).pdf](https://www.mos.ru/upload/documents/files/MethodicheskierekomendaciiKP(1).pdf) (дата обращения: 19.11.2021).

18. Методические рекомендации по планированию и информационному сопровождению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы в субъектах Российской Федерации. Москва, 2019 год. // URL: [https://www.mos.ru/upload/documents/files/MethodicheskierekomendaciiKP\(1\).pdf](https://www.mos.ru/upload/documents/files/MethodicheskierekomendaciiKP(1).pdf) (дата обращения: 19.11.2021).

19. Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде [Текст]: разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России // Наша молодежь. – 2017. – № 6. – С. 40-41.

20. Муздыбаев К. Эгоизм личности //

Психологический журнал. 2000. Т. 21 № 2. С. 38.

21. Навигатор профилактики: интернет-сайт. URL: https://mgppu.ru/about/publications/deviant_behaviour (дата обращения: 19.11.2021).

22. Наука и образование против террора [Электронный ресурс] / URL <http://scienceport.ru/>. (дата обращения: 19.11.2021).

23. Национальный центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет: интернет-сайт. URL: <https://ncpti.su/> (дата обращения: 19.11.2021).

24. НЦПТИ. Информационно-просветительский ресурс. Группа в социальной сети «ВКонтакте» [Электронный ресурс] / URL: http://vk.com/ncpti_rnd. (дата обращения: 19.11.2021).

25. Общественная безопасность: новые идеи и вызовы времени. Материалы межрегиональной научно-практической конференции по профилактике экстремизма. – Мелеуз, Республика Башкортостан, 2016.

26. Овчинников А.И. Основы национальной безопасности [Текст]: учебное пособие для образовательных организаций, реализующих образовательные программы высшего профессионального образования по специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», а также студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация (степень) «бакалавр») / А. И. Овчинников, А. Ю. Мамычев, А. Г. Кравченко. – Москва: РИОР: ИНФРА-М, сор. 2016. – 233 с.

27. Основы борьбы с киберпреступностью и кибертерроризмом [Текст]: хрестоматия / составитель заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук В. С. Овчинский. – Москва: Норма, 2017. – 527.

28. Пискунов, А. И. Профилактика экстремизма в области межэтнических и межконфессиональных отношений в УИС: методические рекомендации / А. И. Пискунов. – Пермь:

Пермский институт ФСИН России, 2016. – 52 с. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/910859>. (дата обращения: 19.11.2021).

29. Противодействие терроризму в Российской Федерации и личная безопасность граждан. Вопросы и ответы. – М., 2008.

30. Профилактика девиантного поведения в образовательной организации (правовые аспекты): учебное пособие / А. И. Глушков, А. Я. Минин, О. В. Поликашина, С. А. Тульская; под ред. проф. А. Я. Минина. – Москва: МПГУ, 2018. – 224 с.

31. Профилактика девиантного поведения в образовательной организации (правовые аспекты) [Текст]: учебное пособие / А. И. Глушков, А. Я. Минин, О. В. Поликашина, С. А. Тульская; [под ред. А. Я. Минина]; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский педагогический государственный университет», Институт социально-гуманитарного образования. – Москва: МПГУ, 2018. – 222.

32. Профилактика ксенофобии в образовании [Текст]: монография / [Скутина Татьяна Васильевна, Калиновская Ксения Сергеевна, Потапова Екатерина Вадимовна, Федоренко Елена Юрьевна]; Министерство образования и науки Российской Федерации, Сибирский федеральный университет. – Красноярск: СФУ, 2018. – 253 с.

33. Психология формирования антитеррористических ценностей студентов современного университета: учебник / под ред. И. В. Абакумовой, П. Н. Ермакова. – М.: КРЕДО, 2013. – 352 с.

34. Реан А. А., Коломинский Я. Л. Социальная педагогическая психология. Спб.: Питер, 2000.

35. Хрусталева, Н. С. Психология кризисных и экстремальных ситуаций: индивидуальные жизненные кризисы; агрессия и экстремизм: Учебник / Хрусталева Н.С. –

СПб:СПбГУ, 2016. – 445 с.: ISBN 978-5-288-05660-4. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/940991>. (дата обращения: 19.11.2021).

36. Центр защиты прав и интересов детей: интернет-сайт. URL: <https://fcprc.ru/> (дата обращения: 19.11.2021).

37. Центр изучения и сетевого мониторинга молодёжной среды: интернет-сайт. URL: <https://www.cism-ms.ru/> (дата обращения: 19.11.2021).

38. Центр профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации: интернет-сайт. URL: <https://центрпрофилактики.рф/> (дата обращения: 19.11.2021).

39. Шамис Е., Никонов Е. В семье не без Миллениума. Что делать поколению (1985-2002 г.р.), которое меняет мир / Е. Шамис, Е. Никонов. – М.: Synergybook, 2019. – 184

Раздел 4. Профилактика терроризма и дерадикализация лиц, подпавших под влияние террористической идеологии

Правовые основы профилактики терроризма в РФ

В Российской Федерации основы профилактики терроризма и распространения террористических идеологий заложены Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в ред. Федерального закона от 26 мая 2021 года № 155-ФЗ). Большинство из 13 принципов, перечисленных в ст. 2 Закона, связаны с мерами раннего предупреждения террористических угроз и распространения:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

- законность;

- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

- приоритет мер предупреждения терроризма;

- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Непосредственно к профилактике (от. греч. «профилактикос» – предохранительный) относится приоритет мер предупреждения терроризма, однако данный принцип невозможно реализовать в отрыве от соблюдения прав человека и гражданина, предусмотренных законом процедур.

Законодатель обращает внимание на 1) системный и комплексный характер противодействия терроризму с применением различных мер, в том числе информационных и социально-экономических, 2) сотрудничество органов власти с широким кругом акторов, способных оказать содействие государству в борьбе с негативным и опасным явлением: общественными, религиозными объединениями, международными организациями и рядовыми гражданами.

Принципы неотвратимости наказания и соразмерности применяемых мер реальным угрозам также направлены на раннее предотвращение террористической угрозы, с одной стороны, влияя на лиц, склонных к совершению насильственных действий и разделяющих какие-либо элементы террористической идеологии, но опасующихся привлечения к правовой ответственности, а с другой – демонстрируя населению и непосредственным участникам дел, связанных с терроризмом, справедливость и законность предпринимаемых государством действий.

Согласно ст. 3 Закона, противодействие терроризму как деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, физических и юридических лиц, кроме непосредственной борьбы с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, включает также профилактику терроризма, определяемую как предупреждение терроризма, в том числе деятельность по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Статьи 5, 5.1 и 5.2 Закона, закрепляющие организационные основы противодействия терроризму, также уделяют особое внимание раннему предупреждению данного явления. Так, Президент РФ определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму, а Правительство РФ организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, для чего занимается обеспечением деятельности

федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, по решению главы государства в субъектах РФ формируются органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и иных лиц.

Для организации взаимодействия издаются совместные акты и формируются коллегиальные органы по профилактике терроризма на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта РФ. Решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте РФ. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации.

Руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в рамках своей компетенции ответственен за 1) организацию реализации государственной политики в области противодействия терроризму на территории региона; 2) координацию деятельности региональных органов власти по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений; 3) организацию деятельности сформированного

органа по профилактике терроризма, а также 4) осуществляет иные полномочия по участию в профилактике терроризма.

Разработкой и реализацией мер, государственных программ субъекта РФ в области профилактики терроризма занимается высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. По результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте РФ, данные региональные органы государственной власти

1) принимают меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению терактов и формированию социальной базы терроризма;

2) организует принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

3) организует обучение граждан методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

4) осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма.

При решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма важная роль отводится органам местного самоуправления, которые

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма;

2) организуют и проводят информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, организуемых федеральными и региональными органами исполнительной власти;

4) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма в органы исполнительной власти субъекта РФ;

5) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма.

Аналогичные положения о профилактике содержатся в Федеральном законе от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. Федерального закона от 1 июля 2021 года № 280-ФЗ). В ст. 3 указывается, что противодействие экстремистской деятельности осуществляется, в том числе, посредством принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих экстремистской деятельности.

В этих целях органы власти различных уровне в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры (ст. 5). Органы прокуратуры имеют право направлять организациям, объединениям или иным лицам предостережения и предупреждения с целью прекращения противоправной деятельности, в том числе распространения экстремистских материалов (ст. 6-8).

Таким образом, непосредственная деятельность по профилактике терроризма и экстремизма осуществляется на уровне органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и религиозных объединений, иных государственных и негосударственных организаций, граждан. Только постоянное взаимодействие между указанными акторами, обмен опытом и выработка эффективных механизмов противодействия радикализму могут дать положительный результат, устраняя конфликтные ситуации и формируя безопасную среду, тем самым снижая вероятность террористических актов.

Отечественный опыт профилактики терроризма и дерадикализации

23 июня 2016 года Федеральным законом № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» был предусмотрен комплекс мер, применяемых при профилактике правонарушений. В их числе упоминаются меры социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (ст. 2).

В качестве составной части профилактики правонарушений в сфере терроризма принято выделять дерадикализацию лиц, придерживающихся экстремистских взглядов. Дерадикализация может трактоваться как широко, так и ограниченно. В первом случае речь идет о «контррадикализации» – целостной системе формирования в обществе идей гражданственности, единой базовой идентичности, демократических ценностей, толерантности и отрицательного отношения к экстремистским воззрениям, насилию, т.е. синоним профилактики правонарушений. Во втором же случае имеется в виду система ресоциализации и реинтеграции в общество отдельных лиц и групп, уже подверженных в разной степени радикальной идеологии (от людей, высказывающих радикальные идеи, до участников вооруженных группировок).

Профилактика терроризма тесно связана с профилактикой экстремистских проявлений, радикальных идеологий политического, религиозного или иного характера. В Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Указом Президентом РФ от 28 ноября 2014 года № Пр-2753, в ред. Указа Президента РФ от 29 мая 2020 года № 344) предусмотрены следующие направления государственной политики в сфере противодействия профилактики экстремизма среди молодежи:

1) включение в программы развития образования и воспитания несовершеннолетних мероприятий по формированию уважительного отношения ко всем этносам и религиям;

2) организация досуга молодежи и семейного досуга, обеспечение доступности объектов культуры, спорта и отдыха, обеспечение условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста населения;

3) осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе традиционных духовных, нравственных и патриотических ценностей;

4) проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, межкультурной, межнациональной и межконфессиональной мирной коммуникации, формированию навыков бесконфликтного общения, законного противодействия социально опасному поведению;

5) включение в учебные планы и образовательные материалы тем, направленных на воспитание российских традиционных ценностей;

6) повышение профессионального уровня педагогов, внедрение новых образовательных стандартов и методик, направленных на профилактику экстремизма;

7) обеспечение активного участия образовательных организаций в профилактике радикальных идей среди учащихся и студентов;

8) проведение социологических исследований в образовательных организациях, мониторинга отклоняющегося поведения молодежи, анализ деятельности молодежных субкультур для профилактики экстремизма;

9) повышение престижности российского религиозного образования и осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом граждан для получения религиозного образования за рубежом;

10) включение в образовательные стандарты по подготовке журналистов программ по информационному освещению вопросов противодействия экстремизму;

11) усиление роли общественных советов при федеральных органах власти в сфере воспитания патриотизма и формирования гражданской идентичности у молодежи;

12) взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремизма.

По мнению отечественных специалистов, механизм профилактики терроризма включает следующие направления деятельности:

1) устранение, нейтрализация, «замораживание» или ослабление криминогенного воздействия объективных факторов, способствующих совершению преступлений террористического характера;

2) корректирующее воздействие, снижающее криминогенный потенциал субъективного фактора (например, умысла совершения преступного деяния, психологической готовности к его осуществлению, поиска возможных единомышленников и соучастников, вариантов и путей реализации преступления);

3) внесение дисфункции в цепочку криминогенных взаимодействий объективных и субъективных факторов, приводящей к саморазрушению процесса приближения к посягательству на совершение преступления⁶².

Профилактику терроризма, как и профилактику правонарушений, делят на общую и индивидуальную. В первом случае речь идет о выявлении и устранении причин, порождающих правонарушения; условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение; повышении уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан. Во втором – оказание воспитательного воздействия на лиц определенных категорий; устранение факторов, отрицательно влияющих на поведение указанных

62 Кочубей М.А., Мареев П.Л., Смирнов А.А., Сутормина Е.В. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общ. ред. А.П. Новикова. СПб: ООО «Издательство «Русь», 2018. С. 67.

индивидов; оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. Приоритетным объектом профилактической работы выступает молодежь, к которой могут применяться такие формы профилактического воздействия, как

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми⁶³.

Координацией деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере профилактики терроризма в РФ с 2006 года занимаются Национальный антитеррористический комитет⁶⁴ (НАК) и образованные на уровне субъектов РФ антитеррористические комиссии (АТК), возглавляемые главами соответствующих регионов⁶⁵. На местном уровне, в муниципальных районах действуют межведомственные рабочие группы, включающие в свой состав как представителей органов власти, так и специалистов,

63 Кочубей М.А., Мареев П.Л., Смирнов А.А., Сутормина Е.В. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общ. ред. А.П. Новикова. СПб: ООО «Издательство «Русь», 2018. С. 67, 69-70.

64 Национальный антитеррористический комитет. URL: <http://nac.gov.ru/>

65 Например, Антитеррористическая комиссия в Республике Татарстан, председателем которой является Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханов. URL: <https://antiterror.tatarstan.ru/>

занимающихся работой с группой риска. В 2011 года создана Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в РФ (МВК), осуществляющая организационно-методическое руководство деятельностью федеральных и региональных органов власти. Разработкой мер по профилактике правонарушений среди детей и молодежи занимаются Министерство просвещения, Министерство науки и высшего образования. В образовательных учреждениях всех уровней (школах, средних и высших профессиональных образовательных организациях), как светских, так и религиозных, учащихся информируют о правовых основах и мерах по противодействию терроризму, предупреждают о его опасности и заблуждениях террористической идеологии, обучают распознавать экстремистский контент и применяемые членами экстремистских группировок методы вовлечения в противоправную деятельность. В открытом доступе в различных форматах размещаются информационные материалы соответствующей тематики, для распространения широко используются сайты и социальные сети.

Для информационного противодействия терроризму в 2012 года в Ростове-на-Дону был создан Национальный Центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ), занимающийся мониторингом и анализом виртуального пространства с целью выявления пропагандистских материалов террористического и экстремистского характера, организацией профилактических мероприятий среди молодежи в сфере интернет-безопасности⁶⁶. Для налаживания обратной связи и оперативного реагирования организуются «горячие линии» и «телефоны доверия» (например, организаций «Лига безопасного Интернета», «Центр безопасного Интернета в России», «Интернет без угроз» и др.), действуют «кибердружины» из числа добровольцев, занимающихся поиском и идентификацией

66 Национальный Центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет. URL: <https://ncpti.su/>

экстремистского интернет-контента с последующим доведением информации до правоохранительных органов. С 2009 года проводится ежегодный российский конкурс «Позитивный контент» на лучший интернет-ресурс с позитивным контентом.

По мнению отечественных специалистов, основными направлениями противодействия идеологии терроризма и экстремизма являются:

1) мониторинг террористических и экстремистских угроз в информационном пространстве;

2) прекращение информационной активности участников и сторонников экстремистских организаций и групп;

3) формирование в обществе неприятия экстремистских идей;

4) дискредитация идеологии экстремизма и противоправной деятельности радикальных организаций и групп;

5) склонение участников экстремистских организаций и групп к отказу от противоправной деятельности⁶⁷.

Основными тезисами контрпропагандистской работы выступают:

1) подчеркивание антигуманной сущности терроризма и экстремизма;

2) демонстрация деструктивных последствий терроризма и экстремизма для граждан (в том числе для членов семьи террориста или экстремиста), региона и страны в целом;

3) акцентирование внимания на осуждении лидерами основных религиозных конфессий идеологии терроризма и экстремизма;

4) разоблачение тактики идеологов терроризма и экстремизма по умышленной фальсификации и искажению положений священных религиозных писаний;

67 Кочубей М.А., Мареев П.Л., Смирнов А.А., Сутормина Е.В. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общ. ред. А.П. Новикова. СПб: ООО «Издательство «Русь», 2018. С. 82.

5) информирование о применении идеологами и вербовщиками террористов психологических приемов обмана и манипуляции сознанием;

6) убеждение в неотвратимости наказания за совершение преступлений террористического характера и экстремистской направленности (в том числе на конкретных примерах лиц, занимавшихся террористической и экстремистской деятельностью);

7) формирование уверенности в возможности ненасильственного решения имеющихся социальных и личностных проблем⁶⁸.

В СМИ и органами власти ведется работа по развенчанию идеального образа террористов и террористической идеологии⁶⁹. Примером такой контрпропагандистской работы являются изданные в 2016 году брошюры «Страшная сказка ИГИЛ», «ИГИЛ – армия Сатаны»⁷⁰.

На уровне субъектов РФ существуют региональные и муниципальные комплексные программы по профилактике терроризма, основной целью которых является налаживание взаимодействия между органами власти, научными, образовательными и культурными учреждениями для проведения мероприятий культурно-образовательного характера в виде лекций, открытых уроков, круглых столов, конференций, собраний, инструктажей, митингов, флешмобов, призванных развить у населения, в особенности у молодежи, неприятие экстремистской идеологии. Общественные организации активно занимаются разъяснительной работой с населением в сфере противодействия террористической деятельности.

68 Кочубей М.А., Мареев П.Л., Смирнов А.А., Сутормина Е.В. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общ. ред. А.П. Новикова. СПб: ООО «Издательство «Русь», 2018. С. 85.

69 Дорошенко Е. И. Памятка для работников СМИ по теме терроризма, экстремизма и противодействия террору. Махачкала: Издательский дом «Дагестан», 2017. С. 4.

70 Страшная сказка ДАИШ. СПб.: ООО «Издательство «РУСЬ», 2016; ИГИЛ – армия Сатаны. Казань: Хузур, 2016.

В России особое внимание уделяется воспитательному компоненту профилактики терроризма через формирование нравственных ценностей и толерантного отношения к другим культурам и народам. Для этого формируются молодежные организации образовательного, культурно-просветительского и патриотического характера (например, Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников», Всероссийское военно-патриотическое движение «Юнармия»), молодежь привлекается к участию в органах самоуправления в рамках образовательных организаций, а также в спортивных и творческих объединениях, клубах по интересам⁷¹. Наиболее частой формой работы с молодежью в образовательных организациях являются профилактические занятия, встречи с представителями правоохранительных органов, религиозных объединений, экспертами; распространение видео- и печатных материалов.

В 2019 году участники всероссийского форума по противодействию экстремизму рекомендовали:

1) организовать работу по внесению в федеральные государственные образовательные стандарты и квалификационные требования для государственных служащих и ряда иных работников о минимуме знаний по вопросам противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде, а также разработать соответствующие учебно-методические комплексы, программы повышения квалификации;

2) организовывать работу дискуссионных площадок для выработки и совершенствования образовательных и воспитательных технологий формирования у молодежи навыков критического отношения к идеологии терроризма и необходимых ценностных ориентиров;

71 Выступление заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета
А. И. Ковалева // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2017. № 1 (16). С. 34.

3) оказывать поддержку межрегиональному взаимодействию преподавателей среднего и высшего образования с целью обмена опытом и успешными практиками;

4) активнее привлекать лидеров общественного мнения к просветительской и воспитательной работе с учащимися;

5) использовать деятельностные формы работы с обучаемыми, посредством участия в жизни учебного заведения, культурно-массовых мероприятиях, городской социокультурной среде города; 6) обеспечивать адресную социальную и культурную поддержку студентам-иностранцам для адаптации к условиям проживания в России; 7) совершенствовать механизмы выявления на ранней стадии учащихся, оказавшихся под влиянием радикальных идей.⁷²

Зарубежный опыт профилактики терроризма и дерадикализации: основные практики и проблемы

В 2011 году в рамках Европейского Союза было создано Сообщество осведомленности о радикализации (Radicalisation Awareness Network, RAN), объединяющее экспертов и исследователей, вовлеченных в процесс профилактики и борьбы с радикализацией. К работе подключились некоммерческие организации, представители различных сообществ и общин, «фабрик мысли» («think tanks»), академических и образовательных кругов, полиция, спецслужбы, представители органов власти. По итогам работы группы были сделаны следующие выводы:

1) предотвращение важно на раннем этапе, при помощи снижения влияния радикализирующих факторов;

2) следует специально готовить людей, непосредственно работающих с лицами из группы риска (знание признаков

72 Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде. Методическое пособие для педагогических работников. По материалам Всероссийского форума «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде», 23-24 сентября 2019 г., Москва. М., 2019. С. 53-55. URL: https://mgimo.ru/upload/2019/12/edu-sec-metod_2019.pdf.

радикализации, умение наладить контакт с человеком, поддерживать позитивные отношения);

3) ключевым является сотрудничество между различными группами интересов (силовой блок, социальные службы, НКО, представители общин и т.д.);

4) принцип индивидуального характера вмешательства (каждый человек, подверженный радикализации, имеет свои особенности и причины, поэтому необходимо изучить его биографию, переживания, мотивацию, страхи, проблемы, включая как внутренние факторы, так и внешние – социальное окружение и т.д.)⁷³.

К 2016 году RAN разработала модельную структуру программ радикализации⁷⁴, которая включает следующие компоненты:

1) подготовка работников, непосредственно работающих с лицами из группы риска;

2) стратегии «выхода» («exit» strategies) – программы дерадикализации, позволяющие реинтегрировать экстремистов в общество и убедить их отказаться от насилия;

3) усиление роли сообществ, в которых имеются лица из группы риска, посредством решения проблем указанных сообществ и установления доверительных отношений с властями;

4) включение в образование молодежи следующих тем: гражданство; политическая, религиозная и этническая толерантность, нестереотипное, критическое мышление; природа и вред экстремизма; демократические ценности, культурное разнообразие, исторические последствия этнического и политического насилия;

5) поддержка семей лиц из группы риска;

73 Мухаметзарипов И.А. Европейские программы дерадикализации сторонников экстремистских и террористических организаций. Учебное пособие. Казань: Издательство Академии наук РТ, 2017. С. 9-10.

74 См.: Preventing Radicalisation to Terrorism and Violent Extremism. Radicalization Awareness Network, 2016. 301 p.

6) доведение до целевой аудитории информации и нарративов, альтернативных экстремистской пропаганде;

7) создание системы институтов, направленных на раннюю профилактику радикализма.

Подготовка работников «первой линии» (учителей, специалистов по вопросам занятости, социальной защиты, делам молодежи; полицейских, психологов, религиозных деятелей и других лиц) заключается в их обучении особенностям целевого контингента из группы риска, умению выявить признаки радикализации и предпринять соответствующие меры. Стратегии «выхода» предполагают дерадикализацию индивидов через их полную реинтеграцию в общество или, по меньшей мере, отказа от применения насилия (т.н. «disengagement», «отвязывание» от радикализма). Если люди продолжают придерживаться экстремистских взглядов, то они должны находиться под наблюдением полиции, спецслужб, тюремной администрации.

Вмешательство в процесс радикализации может осуществляться на индивидуальном и коллективном уровнях. В некоторых случаях коллективная дерадикализация является более предпочтительной (например, в общине, в тюрьме), однако индивидуальная работа позволяет достигать лучших результатов. Вмешательство может быть «материальным» (предоставление жилья, выбор школы, помощь в трудоустройстве) и «нематериальным» (коммуникативная и поведенческая терапия: общение на темы несправедливости, злости, одиночества; анализ собственного поведения; сравнение идеологических источников и т.д.).

После прекращения программы необходимо мониторить ситуацию в отношении индивидов из группы риска, так как им часто нужно чувствовать себя востребованными и, будучи предоставленными сами себе, они могут вернуться к радикальным взглядам. Также следует «повышать цену» за возвращение к радикальным взглядам (например, через негативное отношение семьи и общины к «рецидивам»). Возможно, будет необходимо продолжать оказывать поддержку

материального характера (вопросы жилья, трудоустройства и т.д.). Для помощи привлекается широкий круг государственных и негосударственных организаций.

Предотвращение радикализма возможно лишь в тесном взаимодействии с группами меньшинств (диаспорами, общинами и т.д.). Предлагаемые RAN методы можно свести к следующему:

1) формирование лидеров сообществ, особенно среди молодежи (лидерские качества, наставничество, модели поведения);

2) организация диалога, дискуссионных форумов;

3) обучение религиозных деятелей умению общаться с молодежью не только на религиозные темы, но и затрагивать вопросы общественной и семейной жизни;

4) обучение умению выявлять лиц, подверженных радикализации;

5) улучшение отношений между сообществами и государственными, общественными институтами (полицией, муниципальными властями и др.); 6) обмен информацией в целях координации мер по профилактике экстремизма.

Специалист, участвующий в программе дерадикализации, должен уметь легко налаживать контакт с подопечным. Этому могут способствовать объединяющие моменты: пол, раса, национальность, регион происхождения, схожий жизненный опыт и т.д. При общении с молодежью важен неформальный авторитет, что позволяет преодолеть барьеры и донести нужную информацию до аудитории. Устойчивость отношений между акторами дерадикализации и местным сообществом является ключевым моментом, тогда как эпизодичность контактов, наоборот, приводит к определенному недоверию в отношениях.

Для повышения сопротивляемости молодежи радикальным идеям, предлагается проведение соответствующих образовательных мероприятий. RAN рекомендуется:

1) проведение курсов по темам: этноконфессиональные стереотипы, дискриминация, экстремизм, демократические строй, нормы и ценности; культурное разнообразие и расизм;

2) воспитание гражданственности и критического мышления;

3) обсуждение проблем радикализации и экстремизма;

4) знакомство со свидетельствами жертв терроризма, посещение концентрационных лагерей, музеев Второй мировой войны для лучшего понимания жестокости, основанной на дискриминации; распространение среди молодежи соответствующих печатных и электронных материалов;

5) интерактивные выставки по вопросам гражданственности, демократии, прав человека и культурного разнообразия;

6) проведение семинаров и круглых столов для молодежи по проблемам экстремизма и нетерпимости (с раскрытием особенностей и методов деятельности радикальных групп в интернете, демонстрации документальных материалов, театральных постановок о радикализме и др.);

7) ознакомление с навыками медиации (урегулирования конфликтов). Учебные планы предлагается дополнить изучением интернет-технологий, с ознакомлением учащихся с методами деятельности экстремистов в сети, распространением среди учеников контр-нарративов (через лекции, круглые столы с приглашением экспертов), а также обсуждение вопросов радикализации и экстремизма среди школьного персонала, проведение соответствующих курсов повышения квалификации⁷⁵.

Поддержка семьи может осуществляться на различных стадиях радикализации и дерадикализации. На ранних этапах родители способны общаться с экстремистом, выясняя его переживания, предлагая альтернативные модели поведения и деятельности, создавая атмосферу безопасного «внутреннего круга» для человека. Когда экстремист нарушает закон и оказывается в тюрьме, семья может помочь ему

75 Мухаметзарипов И.А. Европейские программы дерадикализации сторонников экстремистских и террористических организаций. Учебное пособие. Казань: Издательство Академии наук РТ, 2017. С. 38-39.

реинтегрироваться в общество (поддержка в сфере образования, трудоустройства после освобождения и т.д.). Для женщин при культурных центрах, в религиозных организациях и др. учреждениях могут проводиться занятия по психосоциальному развитию, самореализации, семейной коммуникации, навыкам родительства. В ряде европейских стран (Нидерланды, Австрия, Дания, Франция) созданы интернет-сервисы, оказывающие помощь и консультирование семьям, столкнувшимся с радикализацией и экстремизмом. Сотрудники сервисов предоставляют необходимую информацию о том, как следует себя вести с людьми, вставшими на путь радикализации.

По мнению RAN, распространение альтернативных нарративов (посланий) – это распространение информации, предназначенной для опровержения экстремистской идеологии и предложения позитивных альтернативных идей и моделей поведения. Альтернативные нарративы могут быть направлены: 1) на отдельных лиц как элемент дерадикализации; 2) на непосредственное опровержение конкретной экстремистской риторики; 3) на группы риска; 4) на опровержение легитимности экстремистских посланий и их распространителей. Вышеуказанные нарративы могут распространяться как через интернет, СМИ, так и в рамках школьных уроков, лекций, круглых столов и т.д.⁷⁶

Рекомендации RAN к содержанию материалов следующие:

1) альтернативные нарративы должны подаваться в популярной, доступной форме (например, ориентироваться на существующие популярные рекламные и иные ролики); эффективным является использование музыки, спецэффектов, продуманного и цельного сюжета, убедительных историй;

2) следует использовать существующий популярный контент (например, находить материалы, в частности, музыкальные ролики, уже популярные среди целевой аудитории,

76 Мухаметзарипов И.А. Европейские программы дерадикализации сторонников экстремистских и террористических организаций. Учебное пособие. Казань: Издательство Академии наук РТ, 2017. С. 53-54.

и «присоединять» информационные материалы к ним через ссылки, рекламу и т.д.)

3) материалы не должны сводиться к оперированию фактами, теорией и статистикой. В первую очередь, они должны воздействовать на эмоции людей, вызывать определенные чувства;

4) юмор и сатиру следует применять осторожно, поскольку какими-то группами они могут быть восприняты как издевательство над культурой, традицией, религией. Кроме того, подобные материалы, будучи вырезанными из контекста, могут использоваться самими экстремистами в качестве «доказательства враждебного окружения»;

5) альтернативные нарративы не всегда могут остановить процесс радикализации, однако они способны развенчивать экстремистские идеи среди населения. Наиболее эффективными они являются в сочетании с реальной профилактической работой в школах, в общинах и т.д., так как только сочетание виртуальной информации с реальным общением способно укрепить взаимопонимание в обществе.

Основной целью создания инфраструктуры по борьбе с экстремизмом является межведомственное взаимодействие и оказание помощи группам риска на ранних стадиях. Основные задачи коллегиальных органов:

- 1) выявление лиц из группы риска;
- 2) определение причин и масштабов радикализации;
- 3) разработка планов по поддержке лиц, подверженных радикализации;
- 4) доведение информации до заинтересованных участников программ и координация действий.

В инфраструктуру по борьбе с радикализацией входят:

- 1) правоохранительные органы (полиция, тюремный персонал, работники миграционной службы и др.);
- 2) работники по делам молодежи (учителя школ, преподаватели университетов, сотрудники служб по защите детей, спортивные тренеры и т.д.);

3) социальные службы (сотрудники управлений социальной защиты, муниципальные власти, работники служб занятости и т.д.);

4) работники здравоохранения (медицинские службы, психологи, врачи);

5) представители гражданского общества (местные общины и диаспоры, благотворительные и добровольческие организации, религиозные деятели и теологи, некоммерческие и иные организации)⁷⁷.

Великобритания была первой страной, принявшей широкую контр-террористическую стратегию еще в 2003 году. План контр-радикализации «Contest» включает 4 компонента (т.н. «четыре «Р»»): 1) Prevent (предотвращение терроризма через исключение факторов радикализации); 2) Pursue (преследование террористов и их спонсоров); 3) Protect (защита британского общества и государства); 4) Prepare (подготовка к ликвидации последствий террористических атак).

Первоначально разработчики программы делали основной упор на последних трех пунктах программы. С марта 2009, с принятием программы «Contest-2», больший упор стал делаться на пункте «Prevent». Он предусматривает тесную кооперацию между государством и обществом в борьбе с радикальной идеологией; удаление из общества проповедников экстремизма; поддержку лиц, предрасположенных к радикализации, или уже вступивших на путь экстремизма; расширение возможностей этнических и религиозных общин по борьбе с радикализмом; работа с негативными общественными явлениями, эксплуатируемыми экстремистами в своей пропаганде.

Среди достоинств британского подхода можно назвать сочетание профилактики и дерадикализации, создание смешанных рабочих групп на проблемных территориях из числа психологов, социальных работников и представителей полиции,

77 Мухаметзарипов И.А. Европейские программы дерадикализации сторонников экстремистских и террористических организаций. Учебное пособие. Казань: Издательство Академии наук РТ, 2017. С. 60.

участие религиозных деятелей; информирование учащихся и преподавателей школ и университетов; работу с интернет-пространством (специальные программы мониторинга, антиэкстремистские визуальные, аудио- и видеоматериалы). С другой стороны, программа критикуется правозащитниками и некоторыми экспертами за формализм, отсутствие реальных результатов, создание атмосферы доноительства и недоверия между социальными группами, распространение «исламофобии», так как чаще усилия властей направлены на контроль ситуации в диаспорах мигрантов-мусульман⁷⁸.

В плане работы с неблагоприятными социально-экономическими факторами, способствующими радикализации, стоит отметить датскую программу, принятую в городе Орхус. В ходе личных встреч с потенциальными радикалами участники пытаются решить, в первую очередь, их социально-экономические проблемы (жилье, трудоустройство, образование, медицинская и психологическая помощь и пр.), а также обучить их навыкам, необходимым для успешной социализации и реинтеграции (умение общаться, самоконтроль, эмпатия, критическое мышление). Однако данная программа сконцентрирована на дерадикализации, программах «выхода» и не предполагает сложного комплекса мер по работе с молодежью. Кроме того, существуют определенные трудности с ее адаптацией под законодательство других государств (во многих странах существует уголовное наказание за членство в экстремистских и террористических организациях, тогда как в Дании подобного нет)⁷⁹. Критикуется излишняя мягкость данной

78 Dudenhofer A.L. Resisting Radicalisation: A Critical Analysis of the UK Prevent Duty // Journal for Deradicalization. Spring, 2018. № 14. P. 153-190.

79 Bertelsen P. Danish Preventive Measures and De-radicalization Strategies: The Aarhus Model // From the Desert to World Cities. The New Terrorism. Ed. by W. Hofmeister. Singapore: Konrad-Adenauer-Stiftung, 2015. P. 241-253.

программы по отношению к террористам, совершавшим тяжкие преступления⁸⁰.

В Германии следует выделить ряд интересных проектов, в частности, реализуемых Германским институтом по изучению радикализации и дерадикализации (German Institute on Radicalization and De-radicalization Studies, GIRDS). К достоинствам немецких программ следует отнести: работу с семьями и родственниками потенциальных экстремистов с использованием системы социальной помощи населению; работу с тренерами и молодежью в рамках спортивных клубов и секций; обучение учащихся контролировать проявления агрессии и избегать «буллинга»; методы информирования населения об опасностях экстремизма (в том числе с использованием интервью с бывшими радикалами); проведение мероприятий по интеграции мигрантов и снижению недоверия между ними и принимающим сообществом⁸¹. Однако и немецкие программы имеют локальный характер, ощущается нехватка ресурсов, особенно в свете увеличения числа молодых мигрантов в последние годы⁸². Тем не менее, немецкие программы работы с радикальной средой высоко оцениваются экспертами из других стран, в частности, в Великобритании и США⁸³.

80 Казанцев А.А. Проблемы вербовки и возврата боевиков-террористов: опыт Европы и перспективы России. № 27 (2016); Российский совет по международным делам (РСМД). М.: Спецкнига, 2016. С. 20.

81 Koehler D. Family Counselling as Prevention and Intervention Tool Against 'Foreign Fighters'. The German 'Hayat' Program // Journal Exit-Deutschland. 2013. № 3. P. 182-204. URL.: journals.sfu.ca/jed/index.php/jex/article/download/49/83; Structural quality standards for work to intervene with and counter violent extremism. A Handbook. GIRDS, Baden-Wurtemberg Ministry for Interior Affairs, Digitalisation and Integration. 55 p. URL.: <http://girds.org/publications>.

82 Мухаметзарипов И.А. Опыт деятельности «Германского института по исследованию радикализации и дерадикализации» // Опыт дерадикализации и ресоциализации приверженцев экстремистских и террористических идеологий. Материалы международной научно-практической конференции / отв. ред. Р.Ф. Патеев. Казань: Изд-во Академии наук РТ, 2018. С. 195-203.

83 Jansen K. German program triggers international deradicalization network. 3 September 2014. URL.: <https://www.dw.com/en/german-program-triggers-international-deradicalization-network/a-17898077>;

Oltmann P. Crackdown on British jihadis to include 'deradicalising' scheme from Germany. 27 August

Во Франции в 2015 году принята Программа распространения в школах республиканских ценностей, предусматривающая: подготовку учителей-методистов; развитие системы школьных СМИ; взаимодействие школ с национальными СМИ и интернет-порталами; проведение в учебных заведениях общегосударственных праздников и памятных мероприятий патриотического характера, «Недели борьбы с расизмом и антисемитизмом»; распространение методических пособий с указанием возможных признаков вовлеченности учащихся в радикальные религиозные организации.

1 апреля 2015 года были приняты дополнительные меры следующего характера: 1) усиление подготовки педагогов и иных специалистов с точки зрения методик выявления радикального поведения; 2) организация круглосуточной телефонной линии; 3) широкое распространение среди населения информации о признаках радикализации; 4) введение образовательного курса по критическому восприятию информации в Интернете; 5) активное использование Интернета для контрпропаганды; 6) помощь развитию «французского ислама»; 7) введение курса религиозной культуры в школах; 8) создание сети индивидуальных наставников для трудных детей и подростков. Была принята Хартия светского характера школы (Charte de la Laïcité à l'École) для информирования учащихся о светском характере французского государства, содержащая 15 статей с принципами поведения учащихся и работников образования.

9 мая 2016 года правительство предложило «План действий против радикализации и терроризма», предусматривающий создание осенью 2016 года 13 «центров реинтеграции и гражданственности» для 9 тыс. «неблагонадежных» лиц. Данная программа стала частью проектов, нацеленных на оказание помощи молодым людям,

2014. URL.: <https://www.theguardian.com/uk-news/2014/aug/27/crackdown-british-jihadis-youths-german-hayat-home-office>.

бросившим или собирающимся бросить школу, не имеющим профессионального образования, безработным. В каждом центре планировалось задействовать примерно по 26 человек персонала в расчете на 25-30 подопечных от 18 до 30 лет. Центры в первую очередь были предназначены для молодых людей, находящихся в группе риска и подверженных радикализации согласно данным полиции. Срок пребывания должен был составить 10 месяцев с возможностью проведения 2-месячных дополнительных курсов. В выходные дни лицам, пребывающим в центре, позволялось находиться дома со своими семьями, если только их родственники сами не являлись фактором радикализации.

Программа включала «деиндоктринацию» и профессиональную подготовку. Деиндоктринация заключалась в общении с психологами, проведении диалоговых групп по темам геополитики, религии и т.д., а также «сепарационную работу» по дистанцированию человека от радикальных взглядов и влияния. Образовательная программа включала уроки патриотизма, самоанализа, обществоведения, профориентации и трудового воспитания. Жизнь в центрах планировалось построить по военному образцу: участники должны были носить униформу, проводить утреннее построение, отдавать честь флагу, петь гимн Франции⁸⁴.

В апреле 2017 года СМИ сообщили о провале программы дерадикализации, причем провал был признан официально⁸⁵. Несмотря на формирование смешанных групп из экспертов по работе с приверженцами джихадизма, в процессе реализации был выявлен ряд существенных недостатков: опора на «принудительную» дерадикализацию; работа с уже совершеннолетними молодыми людьми; слабый контроль за работой центров и расходованием средств. В итоге центры были

84 Uhlmann M. ICSR Insight – France Tests “Tough Love” De-radicalisation Approach. 15 June 2016 // <http://icsr.info/2016/06/france-tests-tough-love-de-radicalisation-approach/>

85 Куракин М. Дерадикализатор сломался. Власти Франции признались в провале программы социализации джихадистов. 4 апреля 2017 // <https://lenta.ru/articles/2017/04/04/deradicalisationfranceoblom/>

закрыты, правительство сконцентрировалось на разработке программ профилактики радикализма и пропаганды «республиканских ценностей» в учебных заведениях, выстраивании отношений с исламскими общинами и модели «французского ислама» из лояльных имамов⁸⁶. Ряд французских политиков и экспертов считают предпринимаемые меры явно недостаточными. Так, Иван Бло, советник бывшего президента Франции Н. Саркози, предложил: 1) восстановить патриотическое воспитание и изучение французской истории для всех без исключения граждан начиная со школьной скамьи; 2) возобновить призыв в армию, отмененный президентом Жаком Шираком; 3) создать национальную гвардию (существовала в 1789-1827, 1830-1872 годах, воссоздана в июле 2016 года), включая добровольцев, чтобы дать возможность населению участвовать в охране общественного порядка и защите внешних границ; 4) сформировать большой международный антитеррористический альянс с участием России⁸⁷.

Направления совершенствования профилактики терроризма и программ дерадикализации

Политически или религиозно мотивированный экстремизм и терроризм является общей проблемой для стран мира. Поэтому изучение зарубежных программ противодействия радикализации, выявление их достоинств и недостатков является важной составляющей при разработке отечественных программ и их улучшении. Иностраный опыт позволяет заранее избежать возможных ошибок при планировании и реализации мероприятий антиэкстремистского характера, а также служит

86 Jacinto L. France's 'deradicalisation gravy train' runs out of steam // France 24, 1 August, 2017. URL: <https://www.france24.com/en/20170801-france-jihad-deradicalisation-centre-closes-policy>; Nateghpour A. Deradicalisation Programme. The Case of France. Thesis (M.A.). – Munich: GRIN Verlag, 2018. – 46 p. URL: <https://www.grin.com/document/465431>.

87 Куракин М. «Нельзя разделять проблемы миграции и терроризма». Французский эксперт о том, почему Европе не удастся противостоять экстремистам. 29 июля 2016 // <https://lenta.ru/articles/2016/07/29/blotinterview/>

ценным источником для генерации новых идей отечественными специалистами и экспертами. Изучение достоинств и недостатков зарубежных программ актуально для Российской Федерации с учетом особенностей нашей страны, так как простое копирование иностранных практик не будет эффективным в силу объективных причин (особенности этноконфессионального состава населения, система образования, государственное устройство и т.д.). В настоящее время программы разных стран движутся скорее параллельно и в одном направлении, поскольку многие выводы зарубежных экспертов, сделанные путем проб и ошибок, совпадают с разработками отечественных специалистов: сочетание профилактики экстремизма и терроризма с дерадикализацией; формирование чувства гражданственности, идентичности и толерантности; укрепление института семьи, налаживание межведомственного взаимодействия и работы с негосударственными организациями; укрепление связей с этнорелигиозными меньшинствами; предварительный отбор религиозных и иных акторов для участия в программах профилактики и др.

Профилактика экстремизма среди молодого поколения является одной из самых обсуждаемых тем. Во многом этому способствовала относительно успешная пропаганда международной террористической организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ), показавшая уязвимость современных демократических сообществ перед продуманной информационной кампанией в сети Интернет с использованием религиозной риторики и лозунгов о «социальной справедливости».

Кроме радикальных религиозных групп не стоит забывать и об угрозе расистских и крайних националистических идеологий. На фоне экономических проблем и увеличения числа мигрантов лидеры указанных сообществ получают дополнительную возможность для популистской пропаганды собственных проектов. Они могут охватить большие массы обывателей, не требуют исполнения каких-либо религиозных

предписаний, их риторика кажется привлекательной для части населения (запрет миграции и немедленное выдворение мигрантов, сильное националистическое государство, идеи культурного превосходства и пр.). Кроме того, данные группы ведут свою пропаганду часто замаскированно, через сообщества футбольных фанатов, в спортивных секциях, на рабочих местах, в учебных заведениях, с использованием всех доступных современных способов (Интернет, музыка, игры; благотворительность, политические и общественные движения и пр.).

Зарубежные практики дерадикализации применимы к России только с учетом местных особенностей. Для властей европейских стран главной проблемой в настоящее время является предотвращение распространения экстремизма внутри многочисленного и все более увеличивающегося мусульманского населения Европы. Мусульманские диаспоры находятся под угрозой полного обособления от государства и общества в целом, с образованием этноконфессиональных анклавов, с низким уровнем образования и высокой безработицей (уровень последней в три раза выше среднего по стране в Дании, Швеции, Финляндии и Нидерландах, и в два раза выше во Франции и Германии). Причем радикализация происходит как с одной, так и с другой стороны, так как негативное отношение к мигрантам-мусульманам в обществе усиливает группы националистического, неонацистского и фашистского толка. В России же большую часть мусульман составляют коренные жители страны, имеющие богатый опыт межкультурной коммуникации и общую историю с другими народами и конфессиями. Ислам в России, в отличие от европейских стран, по численности последователей является второй (после православного христианства) традиционной религией страны.

Во-вторых, следуют учитывать и различия в доминирующих культурных ценностях и законодательных подходах. Например, в ряде европейских стран (в том числе во Франции) легализованы однополые браки, тогда как в России

закон в этом отношении поддерживает традиционный моногамный гетерогенный брак. Соответственно для российской аудитории темы, связанные с равенством полов и правами человека, не могут включать пропаганду однополых связей как равной альтернативы традиционным брачно-семейным отношениям.

Третье отличие связано с правовым регулированием уголовной ответственности за терроризм и экстремизм. Так, в ряде европейских стран не существует уголовного наказания за участие в экстремистских и террористических группах, если отсутствуют доказательства причастности лица к иным преступлениям (убийство, разбой, изнасилование, теракт и др.). Для России данный законодательный подход не применим в силу действующего законодательства и уровня реальных террористических угроз. Поэтому, в частности, программы, в рамках которых бывшие боевики-члены террористических группировок в добровольном порядке могут пройти курс реабилитации, избегая уголовного наказания, в целом не применима к российским условиям, за исключением отдельных методик.

Следует помнить и о политике двойных стандартов, используемой некоторыми государствами в отношении террористических и экстремистских организаций. Правительства, разрабатывающие программы по дерадикализации и реабилитации бывших членов радикальных организаций на территории своих стран, могут одновременно оказывают комплексную поддержку (в том числе и военную) организациям, признаваемым в Российской Федерации экстремистскими и террористическими, создают максимально комфортные условия для членов групп, принимающих участие в борьбе против законной власти в странах, признанных «неугодными».

В России существует достаточно разработанное законодательство об экстремизме, предусматривающее как борьбу с экстремизмом и терроризмом, так и меры по профилактике радикализма. В ряде субъектов РФ (Москва,

Санкт-Петербург, регионы Поволжья, Северного Кавказа) есть центры по дерадикализации, объединяющие психологов, социологов, религиозных деятелей, работников правоохранительных органов и учитывающие региональные особенности (например, специфику религиозных течений, этнокультурных традиций и др.). В школах, колледжах и университетах проводится информирование молодежи. Особенностью России является исторически хорошо налаженное взаимодействие мусульман с другими вероисповеданиями, государством, гражданским обществом. С другой стороны, требуется усиление социальной работы с проблемными категориями населения, совершенствование общегосударственных программ по профилактике радикализма и дерадикализации с учетом последних мировых наработок. Полагаем, что здесь может быть использован зарубежный опыт социальной работы, взаимодействия со спортивными сообществами и клубами, информационного противодействия радикальной пропаганде, реабилитации и адаптации бывших осужденных, наставничества и проработки. В свою очередь, зарубежным исследователям может быть интересен российский опыт взаимодействия с религиозными организациями, формирования системы религиозного образования и просвещения, этнокультурного и межрелигиозного взаимодействия, профилактической работы с последователями радикальных течений.

На настоящий момент общий интерес представляет профилактика экстремистских взглядов религиозного и националистического характера, как среди местного населения, так и среди мигрантов. На наш взгляд, необходимо обратить внимание, в том числе, на следующие моменты:

- 1) повышение уровня работы с колледжами и старшими классами школ. Сейчас преимущественное внимание переключено на студентов высших учебных заведений, однако часто экстремистские взгляды формируются уже в период обучения в школах и колледжах на фоне особенностей социального контингента (низкий материальный достаток,

неполные семьи, низкий статус «рабочих» профессий, недостаточная квалификация педагогического состава и т. д.);

2) решение проблемы получения исследователями доступа к наиболее проблемным контингентам молодежи. Изучение только университетской молодежи не отражает полной картины. Если даже студенты в массе показывают высокий уровень толерантности, то, к примеру, сообщества активных футбольных фанатов или некоторых религиозных джамаатов могут отличаться радикальными взглядами, но у исследователей формируется ложное представление о стабильном состоянии общества из-за отсутствия контакта с проблемными группами;

3) районирование территорий городов и муниципальных районов с точки зрения факторов, способствующих повышению уровня конфликтности и радикализации (уровень экономического благосостояния, число неблагополучных семей, наличие образовательных и развлекательных учреждений; уровень преступности, особенно молодежной; наличие этнических анклавов и др.). Этим могли бы заниматься эксперты-исследователи и представители правоохранительных органов. Часть информации по районам, относящейся к категории национальной безопасности соответствующих стран, следует сделать закрытой, но результат кооперации ученых и правоохранителей позволил бы улучшить качество принимаемых управленческих решений (усиление кадрового состава школ и колледжей, открытие производств, расширение досуговых зон и пр.);

4) новые методы распространения информации среди молодежи, создание и закрепление положительных образов и моделей поведения посредством косвенной, ненавязчивой пропаганды (серии комиксов, анимационных и художественных фильмов с привлекательными героями, компьютерные игры, музыка и др.);

5) расширение кооперации между высшими, средними профессиональными учебными заведениями и предприятиями для образования, воспитания молодежи и ее последующего трудоустройства;

6) решение проблем депрессивных городских территорий с точки зрения развития городских систем, зон отдыха, развлекательных центров, безопасности; создания новых рабочих мест;

7) снижение неблагоприятных факторов, влияющих на мигрантов (в том числе открытие образовательных центров, учебных заведений под патронажем крупных университетов в государствах исхода мигрантов для обучения языку будущего принимающего сообщества, профессиональным навыкам, повышения образовательного уровня, правовой грамотности);

8) обмен информацией в сфере исследования и профилактики экстремизма; совместная работа над методиками индивидуального наставничества, анализ успешных «кейсов» по программам «выхода» с учетом неудачных практик.

Данные предложения могли бы сделать профилактику терроризма экстремизма в молодежной среде более эффективной, а также способствовали бы улучшению социально-экономической ситуации в ряде стран и регионов. В любом случае, главными принципами разработки программ профилактики терроризма и экстремизма должны быть коллегиальный характер принимаемых решений, их комплексный характер, предварительная оценка и снижение возможных рисков, учет этнокультурных, социально-экономических условий конкретного региона, взаимодействие власти и общества, индивидуальный подход.

Контрольные вопросы и задания

Контрольные вопросы:

1. Что понимается под профилактикой терроризма?
2. Назовите основные принципы профилактики терроризма в Российской Федерации.
3. Какие основные направления профилактики терроризма существуют?
4. Что такое дерадикализация и какие ее виды выделяются?

5. В чем отличия между профилактикой терроризма и дерадикализацией?

6. В чем заключается материальная и нематериальная помощь при реализации программ дерадикализации?

7. Какие личностные, социокультурные, идеологические и внутригрупповые особенности учитываются в программах дерадикализации?

8. Чем информационная контрпропаганда идеологии терроризма отличается от распространения альтернативных нарративов?

9. Какие форматы и способы могут использоваться для донесения информации до целевой аудитории в рамках профилактики терроризма?

10. Кто может быть привлечен в качестве «вестника» для донесения различных видов контрпропагандистских и альтернативных нарративов в рамках профилактики терроризма.

11. Кто относится к работникам первой линии в рамках программ дерадикализации?

12. В чем заключается индивидуальный подход к дерадикализации и работа специалистов в группах?

13. Назовите примеры российских практик профилактики терроризма и дерадикализации?

14. Назовите примеры зарубежных практик профилактики терроризма и дерадикализации. В чем заключаются их достоинства и недостатки?

15. Какова роль общественных и религиозных объединений в профилактике терроризма и программах дерадикализации?

16. Есть ли различия в дерадикализации лиц, состоявших в террористических группах и/или участвовавших в террористических актах в зависимости от их статуса и роли в террористическом объединении, поведении при совершении теракта?

17. Приведите примеры работы с социальным окружением лиц, придерживающихся террористической идеологии.

18. Раскройте особенности дерадикализации террористов, пребывающих в местах лишения свободы, и их ресоциализации после отбытия срока уголовного наказания.

19. Каковы возможные риски при реализации программ дерадикализации и распространении информации, направленной на профилактику терроризма?

20. В чем заключаются особенности профилактики терроризма и дерадикализации при взаимодействии с этническими диаспорами, сообществами мигрантов?

Задание:

Ниже приведены гипотетические ситуации, связанные с радикализацией. Ваша задача заключается в анализе каждого кейса, после чего необходимо: 1) выявить возможные факторы радикализации человека; 2) составить предложения по индивидуальному вмешательству в ситуацию, подобрать медиаторов (посредников) для налаживания контакта с человеком; 3) назвать возможных специалистов и экспертов, способных помочь в реализации программы; 4) предусмотреть возможные риски в случае необдуманных решений и кризисных ситуаций в жизни индивида.

Ситуация 1. Девушка, 19 лет. Неполная семья, живет с матерью, с отцом контакт периодически поддерживает. Гиперопека со стороны матери. Семья в материальном плане благополучная. Девушка учится в вузе, однако к работе в будущем по специальности относится равнодушно. В последнее время стала высказывать радикальные взгляды, упоминала о возможности присоединения к террористической группе.

Ситуация 2. Мужчина 35 лет, освобожден после отбытия наказания за общеуголовное преступление. В местах заключения стал религиозным, после освобождения не может найти работу, с родственниками контактов не поддерживает, проживает с престарелой матерью в небольшом городе. В последнее время был замечен среди лиц, посещающих религиозного проповедника, оправдывающего, по слухам, применение насилия с точки зрения своего вероучения.

Ситуация 3. Мужчина 20 лет, в подростковом возрасте состоял в уличной группировке. Семья в этническом плане смешанная, материальный достаток средний. В настоящее время обучается в среднем профессиональном учебном заведении, увлекается националистической тематикой, в социальных сетях оправдывает негативное отношение к людям другого цвета кожи и этнической принадлежности, ходит со складным ножом, высказывал намерение приобрести огнестрельное оружие.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. (утв. Указом Президентом РФ от 28 ноября 2014 г. № Пр-2753, в ред. Указа Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344).

2. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. Федерального закона от 26 мая 2021 г. № 155-ФЗ).

3. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 280-ФЗ).

4. Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ.

Литература

1. Внешние и внутренние региональные конфликты в современном обществе: тенденции развития и возможности управления / под ред. А.Г. Большакова, Т.З. Мансурова. Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2017. 716 с.

2. Вызовы религиозного экстремизма в глобализирующемся мире. Казань: Фолиант, 2017. 232 с.

3. Выступление заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета А. И. Ковалева // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2017. № 1 (16). С. 33-37. URL: http://nac.gov.ru/sites/default/files/nak1-2017_internet.pdf.

4. Дорошенко Е. И. Памятка для работников СМИ по теме терроризма, экстремизма и противодействия террору. Махачкала: Издательский дом «Дагестан», 2017. 8 с.
5. ИГИЛ – армия Сатаны. Казань: Хузур, 2016. 40 с.
6. Казанцев А.А. Проблемы вербовки и возврата боевиков-террористов: опыт Европы и перспективы России. № 27 (2016); Российский совет по международным делам (РСМД). М.: Спецкнига, 2016. 40 с.
7. Кочубей М.А., Мареев П.Л., Смирнов А.А., Сутормина Е.В. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общ. ред. А.П. Новикова. СПб: ООО «Издательство «Русь», 2018. 96 с.
8. Куракин М. Дерадикализатор сломался. Власти Франции признались в провале программы социализации джихадистов. 4 апреля 2017 // <https://lenta.ru/articles/2017/04/04/deradicalisationfranceoblom/>.
9. Куракин М. «Нельзя разделять проблемы миграции и терроризма». Французский эксперт о том, почему Европе не удается противостоять экстремистам. 29 июля 2016 // <https://lenta.ru/articles/2016/07/29/blotinterview/>.
10. Мухаметзарипов И.А. Особенности пропаганды ИГИЛ в среде «европейских» мусульман и зарубежный опыт противодействия // Казанский педагогический журнал. 2016. № 3. С. 185-191.
11. Мухаметзарипов И.А. Европейские программы дерадикализации сторонников экстремистских и террористических организаций. Учебное пособие. Казань: Издательство Академии наук РТ, 2017. 94 с.
12. Мухаметзарипов И.А. Отечественный и зарубежный опыт антирадикальных нарративов // Казанский педагогический журнал. 2017. № 5. С. 194-200.
13. Мухаметзарипов И.А., Гибадуллина М.Р. Применение визуальных материалов в профилактике агрессии и экстремизма среди молодежи: зарубежный и отечественный опыт // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2019. № 4 (56). С. 146-153.
14. Научное и педагогическое сообщества в системе радикализации молодежи: Всероссийская научно-практическая

конференция (Казань, 21 сентября 2020 года). Сборник статей / под общ. ред. Р.Г. Минзаринова. Казань: Издательство Казанского университета, 2021. 80 с.

15. Опыт дерадикализации и ресоциализации приверженцев экстремистских и террористических идеологий. Материалы международной научно-практической конференции (Казань, 9-11 октября 2018 г.) / Отв. ред. Р.Ф. Патеев. науч. ред. Д.Ш. Мурзина, И.А. Мухаметзаринов, Р.Ф. Патеев. Казань: Изд-во АН РТ, 2018. 368 с.

16. Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде. Методическое пособие для педагогических работников. По материалам Всероссийского форума «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде», 23-24 сентября 2019 г., Москва. М., 2019. 62 с. URL: https://mgimo.ru/upload/2019/12/edu-sec-metod_2019.pdf.

17. Противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи: Материалы Межрегиональной научно-практической конференции по профилактике экстремизма (г. Уфа, 24 мая 2017 г.) / Составители: Д.М. Абдрахманов, Ю.И. Малахов, Р.Р. Мухитдинова, З.Л. Сизоненко, Ш.Б. Эргашева. Уфа: Изд-во «Мир печати», 2017. 456 с.

18. Россия и исламский мир: направления взаимодействия и поиски ответа на вызовы современности. Материалы международной научно-практической конференции (Казань, 21-22 сентября 2017 г.). Казань: Фолиант, 2017 г. 340 с.

19. Страшная сказка ДАИШ. СПб.: ООО «Издательство «РУСЬ», 2016. 40 с.

20. Экспертное сообщество в системе профилактики экстремизма и терроризма в среде мигрантов: учебно-методическое пособие / под общ. ред. Р.Г. Минзаринова. Казань: Издательство Казанского университета, 2019. 110 с.

21. Dudenhofer A.L. Resisting Radicalisation: A Critical Analysis of the UK Prevent Duty // Journal for Deradicalization. – Spring, 2018. – № 14. – P. 153-190.

22. Bertelsen P. Danish Preventive Measures and Deradicalization Strategies: The Aarhus Model // From the Desert to World

Cities. The New Terrorism. Ed. by W. Hofmeister. – Singapore: Konrad-Adenauer-Stiftung, 2015. – P. 241-253.

23. Jacinto L. France's 'deradicalisation gravy train' runs out of steam // France 24, 1 August, 2017. URL: <https://www.france24.com/en/20170801-france-jihad-deradicalisation-centre-closes-policy>.

24. Jansen K. German program triggers international deradicalization network. 3 September 2014. URL.: <https://www.dw.com/en/german-program-triggers-international-deradicalization-network/a-17898077>.

25. Koehler D. Family Counselling as Prevention and Intervention Tool Against 'Foreign Fighters'. The German 'Hayat' Program // Journal Exit-Deutschland. 2013. № 3. P. 182-204. URL.: journals.sfu.ca/jed/index.php/jex/article/download/49/83.

26. Nateghpour A. Deradicalisation Programme. The Case of France. Thesis (M.A.). Munich: GRIN Verlag, 2018. 46 p. URL: <https://www.grin.com/document/465431>.

27. Oltermann P. Crackdown on British jihadis to include 'deradicalising' scheme from Germany. 27 August 2014. URL.: <https://www.theguardian.com/uk-news/2014/aug/27/crackdown-british-jihadis-youths-german-hayat-home-office>.

28. Preventing Radicalisation to Terrorism and Violent Extremism. Radicalization Awareness Network, 2016. 301 p.

29. Structural quality standards for work to intervene with and counter violent extremism. A Handbook. GIRDS, Baden-Wurttemberg Ministry for Interior Affairs, Digitalisation and Integration. 55 p. URL.: <http://girds.org/publications>.

30. Uhlmann M. ICSR Insight – France Tests “Tough Love” De-radicalisation Approach. 15 June 2016 // <http://icsr.info/2016/06/france-tests-tough-love-de-radicalisation-approach/>.

Заключение

К сожалению, угрозы совершения террористических актов в современной России стали насущной проблемой. В последние годы мы наблюдаем постоянный рост угрозы совершения подобных террористических действий разного масштаба на фоне обострения геополитического противостояния в мире. Терроризм таким образом, угрожает национальной безопасности России практически на всех уровнях: межгосударственном, государственном, межнациональном, национальном и т.д. В истории нашей страны большая часть террористических актов пришлась на 90-е и первую половину 2000-х годов в которых пострадало множество людей. Для того чтобы не допустить повторения этих печальных страниц, наша страна пытается всеми доступными силами предотвратить подобные трагедии. Цель подобных террористических акций направлена на дестабилизацию общества, развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, достижение политических или корыстных требований и т.д. Поэтому значимость терроризма как фактора стратегических угроз национальной безопасности Российской Федерации нельзя недооценивать.

Особенность современного терроризма проявляется в стремлении совершения резонансных акций в обществе. Что достигается путем широкого распространения информации о теракте и превращение его в наиболее обсуждаемое событие. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл.

В настоящее время террористические группировки активно используют практически все доступные Интернет-ресурсы для распространения своей идеологии таких как: игровые серверы с многопользовательскими компьютерными играми, Дискорд, OneDrive, Google Photos, Dropbox и другие. В связи с чем, мониторинг в Интернете террористических угроз остается фундаментальной задачей по профилактике терроризма. При осуществлении контрпропагандистской работы в области

борьбы с терроризмом и экстремизмом возникает комплекс практических организационных решений, к которым относятся: планирование мероприятий контрпропаганды; определение субъектов проведения контрпропагандистских мероприятий и подбор соответствующих кадров; координация работы субъектов контрпропаганды; выработка контрнарративов для антитеррористической и антиэкстремистской пропаганды; определение каналов и способов распространения контента; формирование информационных массивов (библиотек) контрпропагандистских материалов; обеспечение финансирования контрпропагандистских мероприятий и т.д.

Необходимо подчеркнуть, что в последнее время террористическая угроза в России приобрела качественно новое содержание, что позволяет говорить о появлении «терроризма новой волны». Терроризм, в последнее время из маргинальной практики в отдельных странах, превратился в международную проблему и транснациональную угрозу.

В России существует достаточно разработанное законодательство об экстремизме, предусматривающее как борьбу с экстремизмом и терроризмом, так и меры по профилактике радикализма. В ряде субъектов Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, регионы Поволжья, Северного Кавказа) есть центры по дерадикализации, объединяющие психологов, социологов, религиозных деятелей, работников правоохранительных органов и учитывающие региональные особенности (например, специфику религиозных течений, этнокультурных традиций и др.). В школах, колледжах и университетах проводится информирование молодежи. Мы видим необходимость усиления социальной работы с проблемными категориями населения, совершенствование общегосударственных программ по профилактике радикализма и дерадикализации с учетом последних мировых наработок. Полагаем, что здесь может быть использован зарубежный опыт социальной работы, взаимодействия со спортивными сообществами и клубами, информационного противодействия радикальной пропаганде, реабилитации и адаптации бывших

осужденных, наставничества и пробации. В свою очередь, зарубежным исследователям может быть интересен российский опыт взаимодействия с религиозными организациями, формирования системы религиозного образования и просвещения, этнокультурного и межрелигиозного взаимодействия, профилактической работы с последователями радикальных течений.

Необходимо отметить и ряд принятых эффективных мер по пресечению терроризма и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия ему. Удалось значительно ослабить позиции бандитского подполья в Северо-Кавказском регионе. Однако современный терроризм быстро приспосабливается к изменениям обстановки, совершенствуется в проявлениях коварства, изощренной жестокости и масштабах акций. Мировой и отечественный опыт антитеррористической борьбы говорит о том, что для успеха в противостоянии этому злу необходимо деятельное участие всего общества.

Однако низкая эффективность современной антитеррористической международной системы, связанна с двойными стандартами по отношению к террористам. Особенно в этом плане отличаются – США и Великобритания. Напомним, что в июле 2005 года, под лозунгами о свободе слова и свободе печати, ведущие американские телевизионные компании предоставили эфир главарю чеченских бандитов Ш. Басаеву, который он использовал для пропаганды террористических идей. Под видом усиления борьбы с терроризмом и помощи в «развитии демократии» США интенсивно расширяют вмешательство во внутренние дела суверенных государств. В связи с чем, братская и соседствующая нам страна Украина, стала также фактором угроз террористических актов в России. Представители праворадикальных украинских террористических организаций пытались совершить террористические акты в Республике Крым.

В процессе подготовки к печати этого учебного пособия в нашей стране произошли события, которые вновь подтвердили необходимость всеобщего образования и достаточной

информированности в области профилактики терроризма и уменьшение последствий террористических воздействий. Стрельба 11 мая 2021 года в казанской гимназии № 175 и 20 сентября 2021 года в Пермском государственном национальном исследовательском университете. В результате действий выпускника казанской гимназии 19-летнего Галявиева И., устроившего стрельбу, погибло 9 человек, из которых 7 детей и 2 сотрудника школы. От действий 18-летнего студента Пермского университета Бекмансурова Т. погибло 6 человек и 47 пострадало. Скулшутинг в настоящее время не относится к виду терроризма, однако данные действия обусловили дискуссии на разных уровнях об отнесении скулшутинга к терроризму.

Поэтому от степени защиты государства и общества от всевозможных угроз и вызовов терроризма зависит существование самого государства, способность проводить самостоятельный политический и экономический курс, решать многообразные задачи в сложном и противоречивом мире в соответствии со своими национальными интересами и предпочтениями.

ГЛОССАРИЙ

Антитеррористическая защита – комплекс мер, планов и программ по обеспечению защиты объекта от преступлений террористического характера.

Безопасность – ситуация, при которой кому или чему-нибудь не существует угрозы со стороны кого- или чего-либо, при этом не исключается наличие одновременно нескольких источников опасности. Безопасность потенциальных жертв обеспечивается, когда конкретные жертвы парируют все существующие опасности, либо когда опасностей для них не существует. Закон Российской Федерации «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 (в ред. Закона Российской Федерации от 25.12.1992 № 4235-1) определяет безопасность, как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Выделяют два типа безопасности:

- гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений и катаклизмов;
- реальную защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им.

Безопасность является важнейшей потребностью человека наряду с его потребностью в пище, воде, одежде, жилище, в информации, служит интегральной формой выражения жизнеспособности и жизнестойкости различных объектов конкретного мира.

Биологический терроризм – умышленное применение отдельными лицами, террористическими группами или организациями биологических средств поражения людей, сельскохозяйственных животных и культурных растений с целью уничтожения или вывода из строя людей, нанесения больших экономических потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних споров.

Борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти по выявлению,

предупреждению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, силовых и иных мер борьбы с терроризмом; расследование преступлений террористического характера.

Бризантность – способность взрывчатого вещества (ВВ) при взрыве производить дробление среды в непосредственной близости к заряду. Чем мельче осколки, тем более бризантно вещество.

Бризантные (вторичные, дробящие) ВВ – занимают промежуточное положение между инициирующими и метательными, основной режим взрывчатого превращения которых – детонация, возбуждаемая действием взрыва, инициирующего ВВ. Могут представлять индивидуальные соединения или смеси разных веществ. Основными представителями индивидуальных ВВ являются тринитротолуол (тротил, тол), тринитробензол, гексоген, октоген, ДИНА, тетрил, нитроглицерин, нитраты целлюлозы, ТЭН и др. К смесевым соединениям относятся сплавы нитросоединений (например, тротила с динитронафталином, гексогеном, тринитроксилолом); механические смеси нитросоединений или их сплавов с порошкообразным алюминием или другими веществами; аммониты – смеси аммиачной селитры с нитросоединениями (например, аммотолы); смеси на основе жидких нитратов (нитроглицериновые ВВ, динамиты); смеси мощных индивидуальных ВВ с флегматизаторами (парафином и другими легкоплавкими веществами) и др. Применяются в режиме детонации для промышленных взрывных работ, снаряжения боеприпасов и др.

Взрывчатые вещества – индивидуальные вещества или смеси, способные под влиянием какого-либо внешнего воздействия (нагрева, удара, трения, взрыва другого ВВ) к быстрой самораспространяющейся химической реакции с выделением большого количества энергии и образованием газов.

Для взрывчатых веществ характерны два режима химического превращения – детонация и горение.

Горение – физико-химический процесс, при котором превращение вещества сопровождается интенсивным выделением энергии, тепло- и массообменом с окружающей средой. Горение при определенных условиях может переходить в детонацию. По условиям этого перехода взрывчатые вещества делят на несколько групп.

Государственная система предупреждения, пресечения и ликвидации последствий кризисных ситуаций, связанных с проявлениями терроризма и иных форм экстремизма – единая система предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций, связанных с проявлениями терроризма и разных форм экстремизма, а также органы и силы, для предотвращения и ликвидации кризисных ситуаций, связанных с террористическими проявлениями, иных чрезвычайных ситуаций криминогенного характера.

Государственная стратегия противодействия терроризму – система утвержденных Президентом Российской Федерации мер, включающих стратегический замысел, цели, задачи, принципы и мероприятия государственного и общественного противодействия внутренним и внешним террористическим угрозам, их предотвращения, пресечения и минимизации общественно-опасных последствий.

Детонация – распространение со сверхзвуковой скоростью зоны быстрой реакции в результате передачи энергии посредством ударной волны. Материалы, находящиеся в контакте с зарядом детонирующего ВВ, сильно деформируются и дробятся (местное или бризантное действие взрыва), а образуемые газообразные продукты при расширении перемещают их на значительное расстояние (фугасное действие).

Живучесть (объекта экономики) – свойство объекта сохранять или быстро восстанавливать способность функционировать (производить продукцию) в условиях всех видов вредных воздействий.

Живучесть – способность: 1) судна противостоять воздействию сил ветра и волн, пожаров, оружия противника, а при повреждениях – сохранять и восстанавливать (полностью или частично) мореходность и боевые качества; 2) войск (сил) и военной техники – сохранять или быстро восстанавливать свою боеспособность, достигается устойчивым управлением, своевременным рассредоточением сил и средств и сменой районов расположения войск, маскировкой, защитой войск (сил) от оружия массового поражения, созданием резерва сил и средств и др

Жизненно важные интересы – совокупности потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Заложник – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Защищенность объекта – способность объекта не допустить в отношении себя несанкционированные действия: диверсии, хищения, несанкционированный доступ, пронос запрещенных предметов, вывод из строя систем физической защиты.

Защищенность – обеспеченность средствами поддержания необходимого уровня и (или) качества защиты жизненно важных средств, субъектов от снижения пользы и (или) увеличения вреда.

Защищенность в чрезвычайной ситуации – состояние, при котором предотвращаются, преодолеваются и предельно снижаются негативные последствия возникновения потенциальных опасностей в чрезвычайных ситуациях для населения, объектов народного хозяйства и окружающей природной среды.

Защищенность (объекта, системы) – способность предотвратить угрозу, противостоять ей с сохранением

возможности выполнения объектом (системой) своих функций и задач.

Замысел государственной стратегии противодействия терроризму – формирование комплексной эффективной системы, объединяющей силы и средства борьбы и противодействия терроризму на национальном и международном уровнях, предусматривающей его ликвидацию либо минимизацию опасных для общества последствий на территории России и других стран, в которых действуют террористические организации, угрожающие безопасности России, и создание условий по устранению причин терроризма.

Зона режима террористической опасности – территория Российской Федерации, субъекта (региона) Российской Федерации либо отдельного объекта, участка местности или населенного пункта в пределах территории субъекта Российской Федерации, на которых в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, вводится режим террористической опасности.

Зона проведения контртеррористической операции – отдельные участки местности или акватории, транспортное* средство, здание, строение, сооружение, помещение, в пределах которых проводится указанная операция.

Имплементация – внедрение и применение международных стандартов нормативной правовой базы в рамки национального законодательства.

Иницирующие взрывчатые вещества – воспламеняются под действием слабого импульса и горят в десятки и даже сотни раз быстрее других, их горение легко переходит в детонацию. К ним относятся азиды некоторых металлов (свинца, золота), гремучая ртуть, соли стрихниновой кислоты (стрихнаты), соли тяжелых металлов с хлоратами, перхлоратами, пероксидные соединения. Применяются для возбуждения взрывчатого превращения других ВВ. Относятся к самым опасным и непредсказуемым.

Контртеррористическая операция – специальное мероприятие по пресечению террористической акции,

обеспечению безопасности граждан, обезвреживанию террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции.

Кризисная ситуация, связанная с террористической опасностью – обстоятельства чрезвычайного, в том числе террористического характера, определенные в ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 № 3ФКЗ. При этом порядок действий государственных органов по борьбе с терроризмом в условиях военного времени, военного положения, проведения мобилизационных мероприятий и особых правовых режимов, применяемых для защиты от террористических угроз, определяется соответствующими межведомственными планирующими документами.

Критически важные объекты – объекты, нарушение (прекращение) функционирования которых приводит к потере управления, разрушению инфраструктуры, необратимому, негативному изменению (разрушению) экономики страны, субъекта или административно-территориальной единицы или к существенному ухудшению безопасности и жизнедеятельности населения.

Международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая: 1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства; 2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства; 3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств.

Метательные взрывчатые вещества – пороха и твердое ракетное топливо. В ствольных системах используют пороха на основе нитрата целлюлозы: пироксилиновые и баллиститы. В ракетных системах в основном применяют композиции, содержащие небольшое количество полимерного связующего,

окислитель, горючее (алюминий), а иногда и мощные индивидуальные ВВ.

Надежность – комплексное свойство технического объекта, заключающееся в его способности выполнять заданные функции, сохраняя свои основные характеристики (при определенных условиях эксплуатации) в установленных пределах.

Пиротехнические составы – смеси, горение которых сопровождается световыми, тепловыми, звуковыми, дымовыми и реактивными пиротехническими эффектами. Основа большинства пиротехнических средств – смеси окислителя с горючим.

Опасные материалы – ядовитые, взрывчатые, радиоактивные вещества и ядерные материалы, которые могут быть использованы в качестве инструмента для террористического акта.

Опасные объекты – промышленные и иные субъекты деятельности, использующие опасные материалы и технологии.

Опасные технологии – технологические процессы (производства) или документация, содержащая их описание, в ходе осуществления которых используются или производятся опасные материалы в количествах, требующих применения мер по контролю и предотвращению их неконтролируемого использования и распространения.

Орган государственного регулирования безопасности – специально назначенный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный устанавливать обязательные для исполнения правила и нормы по обеспечению безопасности, выдавать разрешения (лицензии) на деятельность с использованием опасных материалов и технологий, осуществлять контроль и надзор, применять санкции при выявлении нарушений.

Организация управления и взаимодействия при осуществлении антитеррористической деятельности – система нормативно закрепленных положений и основных форм взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности

на федеральном, межведомственном и внутриведомственном уровнях, порядка применения и использования сил и средств субъектов борьбы с терроризмом, организации взаимодействия на международном уровне.

Полная эвакуация – предполагает удаление людей со всей территории и из всех помещений образовательного учреждения и выставление оцепления на безопасном удалении от периметра образовательного учреждения. При полной эвакуации образовательное учреждение полностью прекращает выполнение своих функций, после вывода людей из эвакуируемой зоны в ней должно быть отключено электро- и газоснабжение и оставлено только аварийное освещение.

Прекурсоры – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ; включены в «Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.1998 № 681.

Преступления террористического характера – предусмотренные статьями 205, 205-1, 206, 207, 208, 211, 277 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации. К ним могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

Противодействие терроризму – комплексная деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций с использованием мер политического, социально-экономического, информационно-пропагандистского, организационного, правового, специального и иного характера, направленная на выявление, предупреждение и устранение причин и условий, порождающих и способствующих

терроризму, на борьбу с терроризмом, минимизацию последствий террористической деятельности.

Реадмиссия – административное выдворение или депортация иностранных граждан из страны временного пребывания в страну постоянного гражданства.

Режим террористической опасности – установленный федеральным законодательством уровень террористической угрозы, для ликвидации которой необходимо проведение комплекса организационных, режимных, оперативно-розыскных, войсковых и иных мероприятий. Данный уровень угрозы вводится при получении информации о возможной подготовке или угрозе совершения террористической акции и, одновременно, невозможности проверить эти сведения, а также обеспечить безопасность граждан и объектов, подвергшихся террористической угрозе, обычными силами и средствами без применения дополнительных мер и временных ограничений.

Силы и средства системы противодействия терроризму – специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые для предупреждения, пресечения и ликвидации последствий кризисных ситуаций, связанных с террористическими проявлениями, иных чрезвычайных ситуаций криминогенного характера.

Система противодействия терроризму в Российской Федерации – совокупность субъектов противодействия терроризму, построенных в соответствии с их компетенцией и поставленных перед ними задачами и целями.

Субъекты борьбы с терроризмом — специально уполномоченные органы государственной власти, включающие органы безопасности, внутренних дел, подразделения СВР, МО, ФСО России.

Субъекты противодействия терроризму – федеральные органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления, организации и общественные объединения, участвующие в пределах своей компетенции в противодействии терроризму.

Терроризм – насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений.

Террорист – лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

Террористическая акция – непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ, уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов, посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, захвата заложников, похищения человека, создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем

создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности, распространения угроз их совершения в любой форме и любыми средствами, иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

Террористическая группа – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

Террористическая деятельность – заключающаяся в организации, планировании, подготовке и реализации террористической акции; подстрекательстве к террористической акции, насилии над физическими лицами или организациями, уничтожении материальных объектов в террористических целях; организации незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно в участии в такой акции; вербовке, вооружении, обучении и использовании террористов; финансировании или в ином содействии заведомо террористической организации.

Террористическая организация – организация, созданная для террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

Террористическая угроза безопасности – совокупность опасных (для жизненно важных интересов личности, общества и государства) условий и факторов как внешнего, так и внутреннего характера, имеющих террористическую направленность.

Устойчивость (объекта экономики) – способность объекта выполнять свои функции и сохранять основные параметры в пределах установленных норм при всех видах внешних и внутренних воздействий.

Устойчивость (функционирования территории в чрезвычайной ситуации) – способность территориальных

народнохозяйственных структур нормально функционировать в условиях риска возникновения ЧС, противостоять поражающим воздействиям, предотвращать или ограничивать угрозу жизни и здоровью населения и вероятный ущерб объектам экономики, а также обеспечивать ликвидацию ЧС в минимально короткие сроки на соответствующей территории.

Уязвимость – свойство любого материального объекта природы, техники или социума утрачивать способность к выполнению естественных или заданных функций в результате негативных воздействий опасностей определенного происхождения и интенсивности.

Физическая защита – совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий подразделений охраны с целью предотвращения диверсий или хищений ядерных, радиоактивных, взрывчатых, биологических и другого типа опасных материалов.

Финансирование терроризма – обеспечение финансовыми, материально-техническими и иными средствами организации или физического лица для осуществления ими террористической деятельности.

Химический терроризм – умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями химического оружия либо специально генерированные техногенные катастрофы, связанные с разрушением химических объектов в целях нанесения значительных людских и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних споров.

Частичная эвакуация – удаление людей с определенных участков территории или из помещений образовательного учреждения с выставлением оцепления на безопасном удалении от эвакуируемой зоны. При частичной эвакуации образовательное убеждение продолжает выполнять свои

функции в сокращенном варианте; после вывода людей из эвакуируемой зоны в ней должно быть отключено электро- и газоснабжение и оставлено только аварийное освещение.

Эвакуация – экстренное удаление людей из опасной для их жизни зоны. Возможны две степени эвакуации: частичная и полная.

Ядерный терроризм – умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями подрыва ядерного оружия, разрушения ядерных объектов, радиационного заражения с целью нанесения значительных людских и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних проблем.

Приложения

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 года № Пр-2665.

Общие положения

Реализация Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы позволила сформировать законодательные и организационные механизмы противодействия идеологии терроризма. Организовано кадровое, методическое и научное обеспечение данной деятельности, к ее осуществлению привлечены органы местного самоуправления.

В результате осуществления комплекса адресных профилактических мероприятий сокращено количество российских граждан, выезжающих за рубеж для участия в деятельности международных террористических организаций (далее – МТО).

Проведение в образовательных организациях культурно-просветительских и воспитательных мероприятий, в повестку которых включается антитеррористическая тематика, позволяет добиваться осознания подрастающим поколением преступной сущности терроризма. Заметно вырос объем и повысилась действенность подготовленных информационно-пропагандистских материалов антитеррористической направленности.

Разработка механизмов защиты информационного пространства позволила существенно ограничить возможности для проникновения в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет») материалов, содержащих идеи, пропагандирующие и оправдывающие террористическую деятельность.

Проведенная субъектами противодействия терроризму работа способствовала снижению уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, а также

повышению эффективности функционирования системы оказания на них профилактического воздействия. Число преступлений, характеризующих террористическую активность в субъектах Российской Федерации, в том числе за счет указанной работы, уменьшилось с 2013 года более чем в восемь раз. Увеличилось количество лиц, склоненных к отказу от террористической деятельности. Разобщены организованные источники распространения идеологии терроризма внутри страны.

В то же время активная пропагандистская и вербовочная деятельность МТО, базирующаяся на искажении традиционных религиозных постулатов, принимает новые организационные формы, для ее ведения используются современные средства коммуникации. Объектами вербовочных устремлений МТО зачастую становятся иностранные граждане, прибывшие по каналам трудовой миграции. Расширяется география террористических проявлений, которые фиксируются во всех федеральных округах.

Анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию идеологии терроризма свидетельствует о наличии неиспользованных резервов в ее организации.

Научное и методическое обеспечение деятельности по противодействию идеологии терроризма не в полной мере отвечает реальным потребностям практики и нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Настоящий Комплексный план (далее – Комплексный план) разработан в развитие Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы, направлен на реализацию положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, а также других нормативных правовых

актов в области обеспечения безопасности личности, общества и государства.

С учетом прогноза развития обстановки целью реализации мероприятий Комплексного плана является защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия МТО, сообществ и отдельных лиц. Приоритетными задачами, на решение которых направлены мероприятия Комплексного плана, являются:

- повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние;

- реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;

- совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;

- развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

Для достижения указанной цели и решения обозначенных задач необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий.

1. Профилактическая работа с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние

В целях предупреждения вовлечения в террористическую деятельность лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, а также подпадавших под ее влияние, обеспечить повышение эффективности:

1.1. Реализации социально-экономических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в отношении лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера, направленных на их ресоциализацию.

Исполнители:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере труда и социальной защиты, во взаимодействии с территориальными органами МВД России;

Срок: ежегодно.

1.2. Проведения с лицами, отбывающими наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению преступной сущности и общественной опасности терроризма с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов.

Исполнители:

на федеральном уровне – ФСИН России;

на региональном уровне – территориальные органы ФСИН России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики;

Срок: ежегодно.

1.3. Осуществления с лицами, отбывающими наказание за совершение преступлений террористического характера, в том числе не связанное с лишением свободы, профилактических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в форме индивидуальных профилактических бесед с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов, в ходе которых разъяснять указанным лицам их моральную и правовую ответственность перед обществом, государством, социальные и правовые последствия террористической деятельности.

Исполнители:

на федеральном уровне – ФСИН России;

на региональном уровне – территориальные органы ФСИН России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики;

Срок: ежегодно.

1.4. Проведения с членами семей(1) лиц, причастных к террористической деятельности (действующих, осужденных, нейтрализованных), в том числе возвратившихся из стран с повышенной террористической активностью(2), бесед по разъяснению норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, а также оказания указанным лицам социальной, психологической и правовой помощи при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов.

Исполнители:

территориальные органы МВД России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере труда и социальной защиты, органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно.

1.5. Организации работы по доведению лицам, прибывающим из стран с повышенной террористической активностью для временного проживания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России, с привлечением работодателей, представителей религиозных и общественных организаций.

Исполнители:

на федеральном уровне – МВД России во взаимодействии с ФАДН России;

на региональном уровне – территориальные органы МВД России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере государственной национальной политики;

Срок: ежегодно.

1.6. Проведения с лицами, прибывающими в Российскую Федерацию из стран с повышенной террористической активностью для обучения, на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования мероприятий (в том числе при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов) в форме индивидуальных или групповых бесед по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.

Исполнители:

на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России, иные органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования (в отношении подведомственных образовательных организаций);

на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах образования, культуры, молодежной и государственной национальной политики, спорта, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно.

1.7. Организации работы по изучению лицами, получившими религиозное образование за рубежом и имеющими намерения заниматься религиозной деятельностью на территории Российской Федерации, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей (3) и современной религиозной ситуации в регионе пребывания.

Исполнители:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере государственной национальной политики, во взаимодействии с органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно.

1.8. Проведения с молодежью(4), в том числе с лицами, состоящими на профилактическом учете и (или) находящимися под административным надзором в органах внутренних дел Российской Федерации в связи с причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности, профилактических мероприятий в форме индивидуальных (групповых) бесед по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма и привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей с привлечением к указанной работе представителей религиозных, общественных и спортивных организаций, психологов.

Исполнители:

территориальные органы МВД России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сферах образования, молодежной политики, спорта, социальной защиты;

Срок: ежегодно.

2. Меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания

2.1. В целях развития у населения, прежде всего молодежи, активной гражданской позиции, направленной на неприятие идеологии терроризма, проводить общественно-политические, культурные и спортивные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября). При реализации указанных мероприятий обеспечить максимальный охват участников из различных категорий населения с привлечением видных федеральных и региональных политических деятелей, авторитетных представителей общественных и религиозных организаций, науки, культуры и спорта.

Исполнители:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах образования, молодежной и государственной национальной политики, культуры, спорта, печати и массовых коммуникаций, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно (сентябрь).

2.2. В целях снижения уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма:

2.2.1. Проводить на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей культуры и искусства) воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Исполнители:

на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России, иные органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации (в отношении подведомственных образовательных организаций);

на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах образования, культуры, молодежной и государственной национальной политики, совместно с органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно.

2.2.2. В рамках всероссийских и региональных молодежных форумов организовывать с привлечением лидеров общественного мнения (5) проведение тематических мероприятий по вопросам предупреждения распространения идеологии терроризма среди молодежи.

Исполнители:

на федеральном уровне – Росмолодежь;

на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере молодежной политики;

Срок: ежегодно.

2.2.3. Разработать и внедрить в практическую деятельность общественных организаций и движений, представляющих интересы молодежи, в том числе военно-патриотических молодежных и детских объединений, информационные и методические материалы по развитию у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и по привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Обеспечить поддержку их деятельности в субъектах Российской Федерации.

Исполнители:

на федеральном уровне – Росмолодежь во взаимодействии с Минпросвещения России, ФАДН России, ФСБ России, МВД России, Росгвардией, Минобороны России;

на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах молодежной политики, образования, во взаимодействии с территориальными органами ФСБ России, МВД России, Росгвардии, органами военного управления Минобороны России;

Срок: 2019 год – разработка, далее – реализация.

2.2.4. Организовать разработку и включение в основные общеобразовательные программы образовательных организаций по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» разделов, посвященных вопросам формирования у учащихся основ информационной безопасности, в том числе вопросам защиты детей от пропаганды идеологии терроризма при использовании сети «Интернет».

Исполнитель:

Минпросвещения России во взаимодействии с ФСБ России, МВД России, Роскомнадзором;

Срок: 2019 год.

2.3. В целях предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма:

2.3.1. Разработать методические рекомендации для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике распространения радикальной идеологии среди верующих.

Исполнитель:

ФАДН России во взаимодействии с ФСБ России;

Срок: 2019 год.

2.3.2. Проводить регулярные встречи с руководителями (представителями) религиозных организаций (групп) по вопросам совершенствования форм и методов профилактической работы среди верующих.

Исполнители:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах государственной национальной политики и культуры;

Срок: не реже одного раза в полугодие.

2.4. В целях привлечения институтов гражданского общества к участию в работе по созданию информационных материалов в области противодействия идеологии терроризма осуществлять поддержку творческих проектов антитеррористической направленности, в том числе в рамках реализуемых грантовых программ.

Исполнители:

на федеральном уровне – Минкультуры России во взаимодействии с Росмолодежью;

на региональном уровне – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах культуры и молодежной политики;

Срок: ежегодно.

3. Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма

3.1. В целях совершенствования информационно-пропагандистских мер, направленных на противодействие идеологии терроризма:

3.1.1. Организовывать с привлечением лидеров общественного мнения, популярных блогеров создание и распространение в СМИ и сети «Интернет» информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области противодействия идеологии терроризма, в том числе основанных на обращениях (призывах) лиц, отказавшихся от террористической деятельности, а также их родственников.

Исполнители:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах культуры, печати и массовых коммуникаций, во взаимодействии с территориальными органами МВД России, ФСБ России, ФСИН России, органами местного самоуправления;

Срок: ежегодно.

3.1.2. Обеспечить использование средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН), установленных в местах массового пребывания людей, для доведения до населения информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области профилактики терроризма.

Исполнители:

на федеральном уровне – МЧС России;

на региональном уровне – территориальные органы МЧС России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сферах печати и массовых коммуникаций, культуры, государственной национальной политики;

Срок: ежегодно.

3.1.3. Обеспечить направление в Национальный антитеррористический комитет информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальном портале Национального антитеррористического комитета и для последующего использования в практической деятельности.

Исполнители:

на федеральном уровне – Минпросвещения России, Минкультуры России, Минобрнауки России, МВД России, ФСБ России, Роспечать, ФАДН России, Россотрудничество, Росмолодежь, Минобороны России, ФСИН России, МИД России, МЧС России, Роскомнадзор, Минздрав России, Росгвардия (в установленной сфере деятельности);

на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

Срок: ежегодно.

3.1.4. Обеспечить создание и функционирование на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов (подразделов), посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии, а также доступ к данным разделам с главных страниц указанных сайтов.

Исполнители:

на федеральном уровне – МВД России, МИД России, Минкультуры России, Минобороны России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, МЧС России, Росмолодежь, Роспечать, Россотрудничество, ФАДН России;

на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

Срок: 2019 год.

3.1.5. Предусмотреть в рамках проведения ежегодного конкурса по созданию игровых и неигровых национальных фильмов включение тем антитеррористической направленности, в том числе популяризирующих героев, внесших вклад в борьбу с терроризмом, и увековечивающих память о них.

Исполнители:

Минкультуры России во взаимодействии с ФСБ России, МВД России, Минобороны России, Росгвардией;

Срок: ежегодно.

3.1.6. Проводить пресс-конференции (брифинги) по вопросам деятельности органов государственной власти в сфере противодействия терроризму для российских и зарубежных СМИ.

Исполнители:

МИД России, ФСБ России;

Срок: ежегодно.

3.2. В целях защиты информационного пространства Российской Федерации от распространения идеологии терроризма:

3.2.1. Проводить, в том числе с использованием автоматизированной системы детектирования запрещенной информации, мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления интернет-ресурсов, содержащих террористические (б) материалы.

Исполнители: Роскомнадзор;

Срок: ежегодно.

3.2.2. Осуществлять мероприятия по блокированию (пресечению) распространения в сети «Интернет» террористических материалов, а также обеспечивать ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим указанные материалы, в том числе в досудебном порядке.

Исполнители:

Роскомнадзор во взаимодействии с МВД России, ФСБ России;

Срок: ежегодно.

3.3. Осуществлять мероприятия по реагированию на проводимые иностранными государственными, политическими и общественными организациями, пропагандистскими центрами МТО акции антироссийского характера за рубежом, направленные на поддержку МТО, действующих против Российской Федерации и ее граждан, и на дискредитацию усилий Российской Федерации в области противодействия терроризму.

Исполнители:

МИД России, Россотрудничество, ФСБ России, СВР России;

Срок: ежегодно.

3.4. В целях повышения эффективности деятельности, связанной с анализом информационных материалов на предмет

наличия в них сведений экстремистского (террористического) характера, изучить сложившуюся практику и выработать меры по сокращению сроков проведения экспертиз и проверок по федеральному списку экстремистских материалов.

Исполнитель:

Минюст России во взаимодействии с ФСБ России и МВД России;

Срок: 2020 год.

4. Организационные и иные меры, направленные на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму

4.1. В целях совершенствования подготовки государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма:

4.1.1. Разработать (скорректировать) программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Исполнители:

Минтруд России, Минпросвещения России, Минкультуры России, МЧС России, МВД России, ФСИН России, ФСБ России, Минкомсвязь России (в установленной сфере деятельности);

Срок: 2019 год.

4.1.2. Обеспечить повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Исполнители:

на федеральном уровне – Минтруд России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, МЧС России, МВД России, ФСИН России, ФСБ России, Минкомсвязь России, Росмолодежь (в установленной сфере деятельности);

на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в части определения потребности в подготовке соответствующих специалистов);

Срок: ежегодно.

4.2. В целях реализации единой информационной политики в области противодействия идеологии терроризма обеспечить проведение межведомственных учебно-практических курсов для представителей СМИ, сотрудников пресс-служб заинтересованных органов государственной власти для приобретения практических навыков работы в кризисных ситуациях, в том числе в условиях террористической опасности.

Исполнители:

Роспечать во взаимодействии с Минобороны России, МВД России, МИД России, МЧС России, ФСБ России;

Срок: ежегодно.

4.3. В целях совершенствования научного и методического сопровождения деятельности в области противодействия идеологии терроризма:

4.3.1. Организовать с учетом утвержденного Национальным антитеррористическим комитетом перечня требующих научной проработки проблем в области противодействия идеологии терроризма проведение научных исследований.

Исполнитель:

ФСБ России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минюст России, ФСИН России, ФСО России, Росгвардия, Минобороны России, Минкомсвязь России, Росмолодежь (в установленной сфере деятельности);

Срок: 2019 год – разработка перечня, ежегодно – проведение исследований.

4.3.2. Для учета в практической деятельности по противодействию идеологии терроризма осуществлять подготовку и направление заинтересованным органам государственной власти обзоров международного опыта в указанной области.

Исполнитель: МИД России;

Срок: ежегодно.

4.3.3. Организовать на системной основе разработку методическими центрами, функционирующими на базе федеральных университетов, учебно-методических материалов по актуальным вопросам противодействия идеологии терроризма с учетом развития обстановки в указанной сфере.

Исполнители:

на федеральном уровне – Минобрнауки России (в установленной сфере деятельности);

на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в части определения актуальных вопросов и направления запросов);

Срок: ежегодно.

4.3.4. Организовать разработку и направление в органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования, информационно-методических материалов по доведению до обучающихся норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России, в целях внедрения в образовательный процесс данных образовательных организаций.

Исполнители:

на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России (в части разработки и направления информационно-методических материалов в установленной сфере деятельности);

на региональном уровне – органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные

организации высшего и (или) среднего профессионального образования (в части внедрения);

Срок: 2020 год.

4.3.5. Организовать разработку и направление в органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования, методики своевременного выявления в образовательных организациях высшего и (или) среднего профессионального образования обучающихся, подверженных воздействию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние, а также оказания указанным лицам соответствующей психологической помощи (далее – Методика) в целях ее внедрения в образовательный процесс данных образовательных организаций.

Исполнители:

на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России (в части разработки и направления Методики в установленной сфере деятельности);

на региональном уровне – органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации высшего и (или) среднего профессионального образования (в части внедрения Методики);

Срок: 2020 год – разработка и направление, 2021 год – внедрение.

4.4. В целях оценки эффективности деятельности органов государственной власти в области противодействия идеологии терроризма:

4.4.1. Проводить социологические исследования о влиянии идеологии терроризма на общественно-политическую ситуацию в субъектах Российской Федерации и об эффективности деятельности органов государственной власти в области противодействия идеологии терроризма.

Исполнитель: ФСО России;

Срок: ежегодно.

4.4.2. Проводить экспертную оценку влияния межнациональных и межрелигиозных отношений в субъектах

Российской Федерации на ситуацию в сфере противодействия идеологии терроризма.

Исполнитель: ФАДН России;

Срок: ежегодно.

4.5. В целях совершенствования деятельности и обмена опытом по противодействию идеологии терроризма обеспечить проведение:

4.5.1. Конференций, форумов, семинаров, «круглых столов» и других мероприятий с последующим опубликованием их результатов, в том числе в сети «Интернет».

Исполнители:

на федеральном уровне – Минобрнауки России, Минпросвещения России, ФАДН России во взаимодействии с ФСБ России (в установленной сфере деятельности);

на региональном уровне – высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

Срок: ежегодно.

4.5.2. Международной конференции по вопросам участия СМИ в противодействии терроризму.

Исполнители: Роспечать во взаимодействии с МИДом России, ФСБ России;

Срок: ежегодно.

5. Координация и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана

5.1. Координация и контроль деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана осуществляется Национальным антитеррористическим комитетом.

5.2. Координацию работы и контроль за реализацией мероприятий Комплексного плана в субъектах Российской Федерации осуществляют высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

5.3. Руководители федеральных органов исполнительной власти и высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации несут персональную ответственность за исполнение мероприятий Комплексного плана.

5.4. Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана определяется Национальным антитеррористическим комитетом в установленном порядке.

6. Финансовое обеспечение деятельности по исполнению Комплексного плана

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией Комплексного плана, осуществляется за счет бюджетных средств, выделяемых на основную деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также за счет привлечения средств из внебюджетных источников.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждена Президентом Российской Федерации Д. Медведевым 5 октября 2009 года

Настоящая Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

I. Терроризм

как угроза национальной безопасности Российской Федерации

1. Основными тенденциями современного терроризма являются:

а) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;

б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;

в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;

г) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

д) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;

е) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;

ж) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;

з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

и) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

2. Возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации имеют определенные исторические предпосылки и связаны как с внутренними экономическими, политическими, социальными, межнациональными, конфессиональными противоречиями, так и с внешними, в том числе общими для всего мирового сообщества, террористическими угрозами.

3. Основными внутренними факторами, обуславливающими возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующими ему причинами и условиями, являются:

а) межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;

б) наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;

в) недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму;

г) ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;

д) недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

4. Основными внешними факторами, способствующими возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации, являются:

а) попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации;

б) наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;

в) наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;

г) финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории Российской Федерации, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;

д) стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить Российскую Федерацию и ее позицию в мире, установить свое политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;

е) распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации;

ж) заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;

з) отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;

и) отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях.

II. Общегосударственная система противодействия терроризму

5. Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов

противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

6. Общегосударственная система противодействия терроризму призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

7. Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

8. Координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

9. Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция внешней политики Российской Федерации,

Военная доктрина Российской Федерации, настоящая Концепция, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

10. Цель противодействия терроризму в Российской Федерации – защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

11. Основными задачами противодействия терроризму являются:

а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

12. Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

а) предупреждение (профилактика) терроризма;

- б) борьба с терроризмом;
- в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

13. Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- а) создание системы противодействия идеологии терроризма;

- б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

- в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

14. Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

15. Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

- а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

- б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

- в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации в стране;

- г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территориях субъектов Российской Федерации;

ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта;

к) усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и укрепление международного сотрудничества в области противодействия терроризму;

л) обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

16. Организация борьбы с терроризмом осуществляется на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, к выявлению субъектов террористической деятельности, четкого разграничения функций и зоны ответственности субъектов противодействия терроризму, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации и

взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых и следственных подразделений путем внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения указанных субъектов информационными ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы.

Одно из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом – получение упреждающей информации о планах террористических организаций по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма, источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых Федеральным оперативным штабом и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации.

17. Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

а) недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

б) своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

в) минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

г) восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;

д) возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

18. Условиями успешного осуществления мероприятий по ликвидации последствий террористического акта являются учет специфики чрезвычайных ситуаций, связанных с его совершением, а также характера объектов, подвергшихся террористическому воздействию, и способов террористической деятельности, разработка типовых планов задействования сил и средств общегосударственной системы противодействия терроризму и их заблаговременная подготовка, в том числе в ходе учений.

19. В соответствии с основными направлениями противодействия терроризму, предусмотренными настоящей Концепцией, антитеррористическая деятельность осуществляется посредством системы мер, в ходе реализации которых используются различные взаимосвязанные и согласованные между собой формы, методы, приемы и средства воздействия на субъекты террористической деятельности.

20. При осуществлении деятельности по предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угроз террористических актов, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению вооруженных конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим проявлениям; предупреждение террористических намерений граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности. При этом используются различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учетом

демографических, этноконфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия.

21. К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся:

а) политические (нормализация общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряженности, осуществление международного сотрудничества в области противодействия терроризму);

б) социально-экономические (оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации, обеспечение социальной защиты населения);

в) правовые (реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансирование терроризма, а также регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

г) информационные (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму);

д) культурно-образовательные (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога);

е) организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за

несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

22. Выбор конкретных мер по противодействию терроризму зависит от уровня выявленных террористических угроз, для устранения которых вводятся соответствующие правовые режимы, включающие в себя административно-режимные, оперативно-разыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами в субъектах Российской Федерации во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также временные ограничения, направленные на недопущение совершения террористического акта и минимизацию его последствий.

23. Основной формой пресечения террористического акта является контртеррористическая операция, которая предусматривает реализацию комплекса специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности граждан, организаций и учреждений, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

24. В ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма решаются следующие задачи:

- а) оказание экстренной медицинской помощи;
- б) медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;
- в) социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвовавших в его пресечении;

г) восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов;

д) возмещение морального и материального вреда лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

III. Правовое, информационно-аналитическое, научное, материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение противодействия терроризму

25. Правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя постоянный мониторинг и анализ терроризма как явления, проблем в организации деятельности субъектов противодействия терроризму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

26. Нормативно-правовая база противодействия терроризму должна соответствовать следующим требованиям:

а) гибко и адекватно реагировать на постоянные изменения способов, форм, методов и тактики деятельности субъектов террористической деятельности;

б) учитывать международный опыт, реальные социально-политические, национальные, этноконфессиональные и другие факторы;

в) определять компетенцию субъектов противодействия терроризму, адекватную угрозам террористических актов;

г) устанавливать ответственность физических и юридических лиц за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму;

д) определять адекватные угрозам террористических актов меры стимулирования и социальной защиты лиц, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму;

е) обеспечивать эффективность уголовного преследования за террористическую деятельность.

27. Международно-правовое сотрудничество в области противодействия терроризму должно ориентироваться на

преодоление двойных стандартов в подходах зарубежных партнеров к уголовному преследованию террористов, на адекватное использование имеющихся международных правовых инструментов в части, касающейся противодействия терроризму и выдачи террористов.

28. Важной задачей противодействия терроризму является обеспечение законности при осуществлении данной деятельности, участие субъектов противодействия терроризму в развитии и совершенствовании нормативно-правовой базы, а также в формировании правовой культуры населения.

29. В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

30. Информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму включает в себя сбор, накопление, систематизацию, анализ, оценку информации об угрозах террористических актов, обмен ею и выдачу ее потребителям такой информации.

31. В процессе информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму решаются следующие основные задачи:

а) исследование основных факторов, определяющих сущность и состояние угроз террористических актов;

б) прогноз вероятных тенденций и закономерностей развития угроз террористических актов, разработка предложений для своевременного принятия решений по их нейтрализации;

в) анализ информации о проявлениях терроризма, а также о политических, социально-экономических и иных общественных процессах в Российской Федерации и в мире, оказывающих негативное влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;

г) организация и осуществление информационного взаимодействия субъектов противодействия терроризму;

д) мониторинг и анализ национального и международного опыта противодействия терроризму;

е) совершенствование, в том числе на основе внедрения современных информационных-телекоммуникационных технологий, информационно-аналитического обеспечения координации деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, проведение в этих целях с привлечением специалистов научно-исследовательских учреждений ситуационных анализов рисков совершения террористических актов;

ж) создание единого антитеррористического информационного пространства на национальном и международном уровнях;

з) разработка информационных банков и баз данных, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем и аппаратно-программных комплексов с применением передовых информационных технологий и их поддержка;

и) своевременная подготовка предложений по созданию и совершенствованию нормативно-правовой базы информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму;

к) систематическое повышение профессиональной подготовки специалистов-аналитиков в области противодействия терроризму.

32. Информирование высших должностных лиц органов государственной власти по вопросам противодействия терроризму предусматривает оптимизацию информационных потоков и распределение полномочий между субъектами противодействия терроризму в области информационно-аналитической деятельности, централизацию информации об учете (в том числе статистическом) террористических проявлений и результатов антитеррористической деятельности

всех субъектов общегосударственной системы противодействия терроризму.

33. Национальный антитеррористический комитет координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, руководители которых входят в его состав, в области информационно-аналитической работы по проблемам противодействия терроризму и организует подготовку информационно-аналитических материалов по проблемам, требующим межведомственной экспертной оценки и обсуждения на заседаниях Комитета. Комитет обобщает справочную и отчетную информацию субъектов противодействия терроризму для подготовки ежегодного итогового доклада Президенту Российской Федерации.

34. Федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией информируют потребителей информации об угрозах террористических актов по конкретным вопросам, требующим срочного реагирования.

35. К деятельности по информационно-аналитическому обеспечению противодействия терроризму привлекаются научно-исследовательские учреждения, а также общественные объединения и другие институты гражданского общества.

36. Научное обеспечение противодействия терроризму включает в себя:

а) разработку теоретических и методологических основ противодействия терроризму, рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям деятельности в области противодействия терроризму;

б) проведение научно-прикладных исследований для принятия политических, правовых, организационных и управленческих решений в области противодействия терроризму на разных уровнях;

в) изучение международного опыта борьбы с терроризмом, внесение предложений Президенту Российской Федерации по совершенствованию стратегии и системы мер противодействия терроризму.

37. Приоритетными направлениями научно-технических разработок в области противодействия терроризму должны стать создание и внедрение:

а) средств защиты сотрудников антитеррористических подразделений и объектов террористической деятельности с использованием последних научных достижений;

б) новых образцов вооружения антитеррористических подразделений, в том числе оружия нелетального действия и специальных средств, способных существенно сократить людские потери и уменьшить материальный ущерб при проведении оперативно-боевых мероприятий;

в) эффективных средств систем связи, отвечающих требованиям информационной безопасности, в том числе требованиям защищенности от компьютерных атак, средств обнаружения новейших видов взрывных устройств, взрывчатых веществ, других особо опасных средств террористической деятельности и непосредственно террористов, а также средств маскировки действий антитеррористических подразделений.

38. Для успешного функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму необходимо наделение одного или нескольких федеральных органов исполнительной власти функциями координатора научных и научно-технических разработок в области противодействия терроризму.

39. Дальнейшее развитие общегосударственной системы противодействия терроризму предполагает концентрацию материально-технических и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения деятельности субъектов противодействия терроризму, создание соответствующей инфраструктуры для развития общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации, стимулирование органами государственной власти инновационной и инвестиционной политики в целях повышения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности, а также в целях формирования

системы страховой защиты населения от террористических рисков.

40. Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств хозяйствующих субъектов.

41. Финансирование федеральных целевых программ в области противодействия терроризму осуществляется за счет средств федерального бюджета.

42. Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Актуальной задачей является определение при формировании проектов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов целевых статей финансирования антитеррористических мероприятий, в связи с чем необходима разработка соответствующей нормативно-правовой базы.

43. Финансирование мероприятий в области противодействия терроризму, в частности создание фондов и предоставление грантов в целях стимулирования деятельности в указанной области и повышения ее эффективности, должно осуществляться не только за счет увеличения объемов финансирования из бюджетов разного уровня, но и за счет привлечения средств из внебюджетных источников.

44. Продуманная кадровая политика является одним из основных направлений повышения эффективности функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму. Подразделения, участвующие в противодействии терроризму, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами и навыками. Приоритетным направлением кадровой политики является повышение престижа службы в указанных подразделениях.

45. Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

а) подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;

б) антитеррористическая подготовка сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в противодействии терроризму;

в) антитеррористическая специализация сотрудников негосударственных структур безопасности с учетом специфики решаемых ими задач;

г) подготовка специалистов в специфических областях противодействия терроризму (противодействие идеологии терроризма, ядерному, химическому, биологическому терроризму, кибертерроризму и другим его видам);

д) создание экспертно-консультативных групп из числа представителей субъектов противодействия терроризму, обладающих специальными знаниями и навыками.

46. Подготовка и переподготовка кадров для противодействия терроризму осуществляется на базе межведомственных и ведомственных учебных центров, и учебных заведений, а также образовательных учреждений высшего профессионального образования.

47. Наряду с имеющимися в России возможностями по подготовке кадров для противодействия терроризму допускается их обучение за рубежом в рамках международного сотрудничества.

IV. Международное сотрудничество в области противодействия терроризму

48. Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и осуществляется на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

49. Российская Федерация ведет работу, направленную на подтверждение центральной, координирующей роли Организации Объединенных Наций в деле международного сотрудничества в области противодействия терроризму, неукоснительное выполнение резолюций Совета Безопасности ООН и положений универсальных конвенций в этой области, на эффективную реализацию принятой Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2006 года Глобальной контртеррористической стратегии.

50. Основные усилия Российской Федерации в рамках международного антитеррористического сотрудничества должны быть сосредоточены на следующих направлениях:

а) выявление и устранение пробелов в международном праве в части, касающейся регламентации сотрудничества государств в области борьбы с терроризмом;

б) продвижение российских международных инициатив в области противодействия терроризму, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Стратегию партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму;

в) обеспечение эффективной работы механизмов как многостороннего (в формате Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и других международных организаций), так и двустороннего взаимодействия с партнерами по антитеррористической коалиции;

г) осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических организаций, пресечение незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, недопущение передвижения субъектов террористической деятельности через государственные границы, противодействие распространению террористической пропаганды и идеологии, оказание содействия жертвам терроризма.

51. В целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации в области международного антитеррористического сотрудничества Министерство иностранных дел Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в данной области.

Национальный антитеррористический комитет обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму на территории Российской Федерации, в том числе при реализации решений, принятых в рамках международного антитеррористического сотрудничества.

Положения настоящей Концепции реализуются путем осуществления субъектами противодействия терроризму при координирующей роли Национального антитеррористического комитета комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий в области противодействия терроризму.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400

I. Общие положения

1. Последовательно проводимый Российской Федерацией курс на укрепление обороноспособности, внутреннего единства и политической стабильности, на модернизацию экономики и развитие промышленного потенциала обеспечил укрепление суверенной государственности России как страны, способной проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику, эффективно противостоять попыткам внешнего давления.

Конституцией Российской Федерации закреплены фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны, дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, повышение благосостояния народа, защита достоинства граждан Российской Федерации (далее – граждане).

Только гармоничное сочетание сильной державы и благополучия человека обеспечит формирование справедливого общества и процветание России. Для этого необходимы согласованные действия по реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, направленные на нейтрализацию внешних и внутренних угроз и создание условий для достижения национальных целей развития.

2. Настоящая Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

3. Настоящая Стратегия основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности

Российской Федерации и социально-экономического развития страны.

4. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности" и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

5. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

1) национальная безопасность Российской Федерации (далее – национальная безопасность) – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны;

2) национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии;

3) стратегические национальные приоритеты Российской Федерации (далее – стратегические национальные приоритеты) – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации;

4) обеспечение национальной безопасности – реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности;

5) угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации;

б) система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов.

II. Россия в современном мире: тенденции и возможности

6. Современный мир переживает период трансформации. Увеличение количества центров мирового экономического и политического развития, укрепление позиций новых глобальных и региональных стран-лидеров приводят к изменению структуры мирового порядка, формированию новой архитектуры, правил и принципов мироустройства.

7. Стремление стран Запада сохранить свою гегемонию, кризис современных моделей и инструментов экономического развития, усиление диспропорций в развитии государств, повышение уровня социального неравенства, стремление транснациональных корпораций ограничить роль государств сопровождаются обострением внутривнутриполитических проблем, усилением межгосударственных противоречий, ослаблением влияния международных институтов и снижением эффективности системы глобальной безопасности.

8. Усиливающаяся нестабильность в мире, рост радикальных и экстремистских настроений могут привести к попыткам разрешить нарастающие межгосударственные противоречия за счет поиска внутренних и внешних врагов, к разрушению экономики, традиционных ценностей и игнорированию основных прав и свобод человека.

9. В условиях нарастающей геополитической напряженности внешняя политика Российской Федерации должна способствовать повышению устойчивости системы международных отношений, опирающейся на международное право, принципы всеобщей, равной и неделимой безопасности, углублению многостороннего взаимодействия без разделительных линий и блоковых подходов в целях совместного решения глобальных и региональных проблем при

центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций (ООН) и ее Совета Безопасности.

10. Реализация Российской Федерацией государственной политики в области обеспечения национальной безопасности способствует повышению внутренней стабильности, наращиванию экономического, политического, военного и духовного потенциала России, необходимого для укрепления ее роли как одного из влиятельных центров современного мира.

11. В настоящее время усиливается сплоченность российского общества, укрепляется гражданское самосознание, растет осознание необходимости защиты традиционных духовно-нравственных ценностей, возрастает социальная активность граждан, их вовлеченность в решение наиболее актуальных задач местного и государственного значения.

12. На должном уровне обеспечиваются государственная и общественная безопасность, территориальная целостность и суверенитет страны, существенно снижен уровень террористической активности. Последовательная реализация военной политики обеспечивает защищенность Российской Федерации от военных опасностей и военных угроз. Эффективно пресекаются попытки внешнего вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

13. Российская Федерация продемонстрировала всему миру свою экономическую устойчивость и доказала способность противостоять внешнему санкционному давлению. Продолжается работа по снижению зависимости от импорта в ключевых отраслях экономики. Повысился уровень продовольственной и энергетической безопасности.

14. Для перехода Российской Федерации на новый уровень экономического развития и повышения качества жизни граждан принимаются комплексные меры, направленные на преодоление негативных демографических тенденций и решение системных проблем в области здравоохранения, на снижение уровня бедности и расслоения общества по уровню доходов, на улучшение состояния окружающей среды. Развитие научного

потенциала, повышение качества и доступности образования ускорят структурную перестройку российской экономики.

15. В целях обеспечения и защиты национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, в том числе от недружественных действий иностранных государств, необходимо повысить эффективность использования имеющихся достижений и конкурентных преимуществ Российской Федерации с учетом долгосрочных тенденций мирового развития.

16. В условиях стагнации и рецессии ведущих экономик мира, снижения устойчивости мировой валютно-финансовой системы, обострения борьбы за доступ к рынкам и ресурсам все большее распространение получает практика использования инструментов недобросовестной конкуренции, протекционистских мер и санкций, в том числе в финансовой и торговой сферах. В целях получения преимуществ ряд государств оказывает на Россию и ее партнеров открытое политическое и экономическое давление. Повышенное внимание мирового сообщества к проблемам изменения климата и сохранения благоприятной окружающей среды используется в качестве предлога для ограничения доступа российских компаний к экспортным рынкам, сдерживания развития российской промышленности, установления контроля над транспортными маршрутами, воспрепятствования освоению Россией Арктики.

17. Рост геополитической нестабильности и конфликтности, усиление межгосударственных противоречий сопровождаются повышением угрозы использования военной силы. Расшатывание общепризнанных норм и принципов международного права, ослабление и разрушение существующих международных правовых институтов, продолжающийся демонтаж системы договоров и соглашений в области контроля над вооружениями ведут к нарастанию напряженности и обострению военно-политической обстановки, в том числе вблизи государственной границы Российской Федерации. Действия некоторых стран направлены на

инспирирование в Содружестве Независимых Государств (СНГ) дезинтеграционных процессов в целях разрушения связей России с ее традиционными союзниками. Ряд государств называет Россию угрозой и даже военным противником. Увеличивается опасность перерастания вооруженных конфликтов в локальные и региональные войны, в том числе с участием ядерных держав. Космическое и информационное пространства активно осваиваются как новые сферы ведения военных действий.

18. Стремление изолировать Российскую Федерацию и использование в международной политике двойных стандартов препятствуют повышению эффективности многостороннего сотрудничества на таких важных для мирового сообщества направлениях, как обеспечение равной и неделимой безопасности для всех государств, в том числе в Европе, урегулирование конфликтов, борьба с терроризмом, экстремизмом, наркобизнесом, организованной преступностью, распространением инфекционных заболеваний, обеспечение международной информационной безопасности, решение экологических проблем.

19. Все более актуальной становится проблема морального лидерства и создания привлекательной идейной основы будущего мироустройства. На фоне кризиса западной либеральной модели рядом государств предпринимаются попытки целенаправленного размывания традиционных ценностей, искажения мировой истории, пересмотра взглядов на роль и место России в ней, реабилитации фашизма, разжигания межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Проводятся информационные кампании, направленные на формирование враждебного образа России. Ограничивается использование русского языка, запрещается деятельность российских средств массовой информации и использование российских информационных ресурсов, вводятся санкции в отношении российских спортсменов. Российская Федерация необоснованно обвиняется в нарушении международных обязательств, проведении компьютерных атак, вмешательстве во

внутренние дела иностранных государств. Российские граждане и соотечественники, проживающие за рубежом, подвергаются дискриминации и открытому преследованию.

20. Недружественные страны пытаются использовать имеющиеся в Российской Федерации социально-экономические проблемы для разрушения ее внутреннего единства, инспирирования и радикализации протестного движения, поддержки маргинальных групп и раскола российского общества. Все более активно применяются не прямые методы, направленные на провоцирование долговременной нестабильности внутри Российской Федерации.

21. На фоне реализации целенаправленной политики по сдерживанию Российской Федерации жизненно важное значение для нашей страны приобретают укрепление ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита традиционных духовно-нравственных основ российского общества, обеспечение обороны и безопасности, недопущение вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

22. Основными факторами, определяющими положение и роль Российской Федерации в мире в долгосрочной перспективе, становятся высокое качество человеческого потенциала, способность обеспечить технологическое лидерство, эффективность государственного управления и перевод экономики на новую технологическую основу. Состояние науки, инновационной сферы, промышленности, системы образования, здравоохранения и культуры превращается в ключевой индикатор конкурентоспособности России. Выход на передовые позиции в этих областях обеспечит дальнейшее укрепление обороноспособности страны, достижение национальных целей развития, создаст условия для повышения международного авторитета Российской Федерации и привлекательности сотрудничества с ней для других государств. Сохранение российской самобытности, культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и патриотическое воспитание граждан будут способствовать дальнейшему развитию

демократического устройства Российской Федерации и ее открытости миру.

23. Формирование новых архитектуры, правил и принципов мироустройства сопровождается для Российской Федерации появлением не только новых вызовов и угроз, но и дополнительных возможностей. Перспективы долгосрочного развития и позиционирование России в мире определяются ее внутренним потенциалом, привлекательностью системы ценностей, готовностью и способностью реализовать свои конкурентные преимущества путем повышения эффективности государственного управления.

24. Российская Федерация выступает за расширение равноправного многостороннего сотрудничества, укрепление и развитие универсальных международных институтов в целях снижения глобальной напряженности, укрепления международной безопасности, выработки механизмов взаимодействия и согласования интересов разных центров развития, определения общих подходов и правил поведения в экономической и торговой сферах. Сближение позиций и общая ответственность за будущее мира позволят всем государствам получить больше возможностей для совместного решения глобальных проблем, выравнивания социально-экономического развития стран и регионов планеты, сбережения морального и физического здоровья человечества.

III. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты

25. С учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются:

1) сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;

2) защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;

3) поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

4) развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;

5) устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;

6) охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;

7) укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;

8) поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений.

26. Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;

2) оборона страны;

3) государственная и общественная безопасность;

4) информационная безопасность;

5) экономическая безопасность;

6) научно-технологическое развитие;

7) экологическая безопасность и рациональное природопользование;

8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;

9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.

IV. Обеспечение национальной безопасности

27. Национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов.

Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала

28. Народ является носителем суверенитета Российской Федерации и ее главным достоянием. Российские духовно-нравственные идеалы и культурно-исторические ценности, талант народа лежат в основе государственности и являются фундаментом для дальнейшего развития страны.

29. Реализуемая в Российской Федерации государственная социально-экономическая политика направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности, улучшение жилищных условий и расширение возможностей для получения качественного образования.

30. Особое внимание уделяется поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, воспитанию детей, их всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию. Активно формируются условия для достойной жизни старшего поколения. Повышение рождаемости становится обязательным условием для увеличения численности населения России.

31. Дальнейшее развитие человеческого потенциала должны обеспечить меры, направленные на устойчивый рост доходов и благосостояния российских граждан, создание комфортной и безопасной среды для проживания, формирование здорового образа жизни, безусловную реализацию на всей территории страны конституционных прав и гарантий в сферах здравоохранения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, социального обеспечения, образования и культуры.

32. Целями государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала являются устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина.

33. Достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала обеспечивается путем решения следующих задач:

1) увеличение реальных доходов населения, сокращение числа малообеспеченных граждан, снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов;

2) повышение качества социальных услуг и их доступности для всех граждан, формирование условий для активного участия в жизни общества лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц старших возрастных групп;

3) повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности;

4) увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности и уровня инвалидизации населения, профилактика профессиональных заболеваний;

5) повышение качества и доступности медицинской помощи, включая вакцинацию, и лекарственного обеспечения;

6) обеспечение устойчивости системы здравоохранения, ее адаптации к новым вызовам и угрозам, в том числе связанным с распространением инфекционных заболеваний, создание резервов лекарственных препаратов и медицинских изделий;

7) повышение мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, занятию физической культурой и спортом;

8) развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них;

9) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, развитие системы социально-гигиенического мониторинга;

10) повышение физической и экономической доступности безопасной и качественной пищевой продукции;

11) выявление и развитие способностей и талантов у детей и молодежи;

12) повышение качества общего образования;

13) предоставление гражданам широких возможностей для получения среднего и высшего профессионального образования, профессиональной подготовки и переподготовки на протяжении всей жизни в соответствии с потребностями рынка труда;

14) обучение и воспитание детей и молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;

15) развитие сферы культуры, повышение доступности культурных благ для граждан;

16) улучшение жилищных условий граждан, повышение доступности и качества жилья, развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры;

17) создание комфортной среды для проживания во всех населенных пунктах, развитие их транспортной и энергетической инфраструктуры.

Оборона страны

34. Военно-политическая обстановка в мире характеризуется формированием новых глобальных и региональных центров силы, обострением борьбы между ними за сферы влияния. Возрастает значение военной силы как инструмента достижения субъектами международных отношений своих геополитических целей.

35. Усилению военных опасностей и военных угроз Российской Федерации способствуют попытки силового давления на Россию, ее союзников и партнеров, наращивание военной инфраструктуры Организации Североатлантического договора вблизи российских границ, активизация разведывательной деятельности, отработка применения против

Российской Федерации крупных военных формирований и ядерного оружия.

36. На фоне развития потенциала глобальной системы противоракетной обороны Соединенные Штаты Америки (США) проводят последовательный курс на отказ от международных обязательств в области контроля над вооружениями. Планируемое размещение американских ракет средней и меньшей дальности в Европе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе формирует угрозу стратегической стабильности и международной безопасности.

37. Продолжается эскалация напряженности в зонах конфликтов на постсоветском пространстве, на Ближнем Востоке, в Северной Африке, в Афганистане и на Корейском полуострове. Ослабление систем глобальной и региональной безопасности создает условия для распространения международного терроризма и экстремизма.

38. Для подготовки к вооруженной защите и вооруженной защиты Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории организуется оборона страны.

39. Целями обороны страны являются создание условий для мирного социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечение ее военной безопасности.

40. Достижение целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм применения и способов действий Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – Вооруженные Силы), других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны. При этом особое внимание уделяется решению следующих задач:

1) своевременное выявление существующих и перспективных военных опасностей и военных угроз;

2) совершенствование системы военного планирования в Российской Федерации, разработка и реализация взаимосвязанных политических, военных, военно-технических, дипломатических, экономических, информационных и иных мер, направленных на предотвращение применения военной силы в отношении России, защиту ее суверенитета и территориальной целостности;

3) поддержание на достаточном уровне потенциала ядерного сдерживания;

4) обеспечение заданной степени готовности к боевому применению Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;

5) защита национальных интересов и граждан Российской Федерации за пределами ее территории;

6) сбалансированное развитие компонентов военной организации, наращивание оборонного потенциала, оснащение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов современными вооружением, военной и специальной техникой;

7) совершенствование планирования мер по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и их реализации в необходимом объеме, своевременное обновление и поддержание на достаточном уровне военно-технического потенциала военной организации государства;

8) своевременный учет тенденций изменения характера современных войн и вооруженных конфликтов, создание условий для наиболее полной реализации боевых возможностей войск (сил), выработка требований к перспективным формированиям и новым средствам вооруженной борьбы;

9) обеспечение технологической независимости оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, его инновационное развитие, сохранение лидерства в разработке и производстве новых (перспективных) образцов (комплексов, систем) вооружений, военной и специальной техники;

10) подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время;

11) планирование и проведение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

12) поддержание на высоком уровне морально-политического и психологического состояния личного состава, правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах;

13) военно-патриотическое воспитание и подготовка к военной службе граждан;

14) повышение уровня социальной защищенности военнослужащих, членов их семей, граждан, уволенных с военной службы, а также улучшение условий военной службы.

Государственная и общественная безопасность

41. Обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступления, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности.

42. Несмотря на принимаемые меры, в Российской Федерации остается высоким уровень преступности в отдельных

сферах. Совершается большое количество преступлений против собственности, в сфере использования водных биологических и лесных ресурсов, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также в кредитно-финансовой сфере. Растет число преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий. Дестабилизирующее влияние на общественно-политическую обстановку оказывают экстремистские проявления.

43. Сохраняются угрозы, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе вследствие изменения климата, лесных пожаров, наводнений и паводков, износа инженерно-технической и транспортной инфраструктуры, заноса и распространения опасных инфекционных заболеваний.

44. Деструктивные силы за рубежом и внутри страны предпринимают попытки использования объективных социально-экономических трудностей в Российской Федерации в целях стимулирования негативных социальных процессов, обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, манипулирования в информационной сфере. Не ослабевает активность разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, осуществляемой в том числе с использованием подконтрольных им российских общественных объединений и отдельных лиц. Международные террористические и экстремистские организации стремятся усилить пропагандистскую работу и работу по вербовке российских граждан, созданию на территории России своих законспирированных ячеек, вовлечению в противоправную деятельность российской молодежи. Для распространения недостоверной информации, организации незаконных публичных акций широко используются возможности глобальных интернет-компаний.

45. На фоне сохраняющихся в Российской Федерации социально-экономических проблем растет потребность общества в повышении эффективности государственного управления, обеспечении социальной справедливости, усилении борьбы с

коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества, в проведении не подверженной влиянию групповых и родственных интересов кадровой политики в органах публичной власти и организациях с государственным участием.

46. Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

47. Достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач:

1) недопущение вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб, организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, наносящей ущерб национальным интересам Российской Федерации, других преступных посягательств на основы конституционного строя Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, в том числе путем инспирирования "цветных революций";

2) обеспечение безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических и иных мероприятий;

3) обеспечение защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны территориального моря,

исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также модернизация пограничной инфраструктуры, совершенствование механизмов пограничного, таможенного, санитарно-эпидемиологического и иных видов контроля;

4) повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, совершенствование системы общественного контроля, механизмов участия граждан и организаций в обеспечении государственной и общественной безопасности;

5) развитие институтов гражданского общества, поддержка общественно значимых инициатив, развитие взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызвать рост социальной напряженности;

6) повышение уровня антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов жизнеобеспечения населения, организаций оборонно-промышленного, атомного энергопромышленного, ядерного оружейного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;

7) предупреждение и пресечение террористической и экстремистской деятельности организаций и физических лиц, попыток совершения актов ядерного, химического и биологического терроризма;

8) снижение уровня криминализации общественных отношений, развитие единой государственной системы профилактики правонарушений;

9) предупреждение проявлений радикализма, профилактика экстремистских и иных преступных проявлений, прежде всего среди несовершеннолетних и молодежи;

10) снижение уровня преступности в экономической сфере, в том числе в кредитно-финансовой, а также в сферах жилищно-коммунального хозяйства, использования земельных, лесных, водных и водных биологических ресурсов;

11) предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе легализации преступных доходов, финансирования терроризма, организации незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ, а также использования в противоправных целях цифровых валют;

12) реализация принципа неотвратимости наказания за совершение преступления;

13) предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности, нецелевого использования и хищения бюджетных средств в органах публичной власти и организациях с государственным участием, в том числе при реализации национальных проектов (программ) и выполнении государственного оборонного заказа, а также возмещение ущерба, причиненного такими преступлениями, и повышение уровня ответственности за их совершение;

14) совершенствование института ответственности должностных лиц за действия (бездействие), повлекшие за собой неэффективное использование бюджетных средств и недостижение общественно значимых результатов национального развития;

15) выявление и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

16) противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

17) предупреждение и нейтрализация социальных, межконфессиональных и межнациональных конфликтов, сепаратистских проявлений, предупреждение распространения религиозного радикализма, деструктивных религиозных течений, формирования этнических и религиозных анклавов, социальной и этнокультурной изолированности отдельных групп граждан;

- 18) повышение безопасности дорожного движения;
- 19) повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 20) обеспечение защиты населения от опасных инфекционных заболеваний, способных вызвать чрезвычайную ситуацию в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 21) прогнозирование влияния последствий изменения климата на состояние опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, транспортного комплекса, объектов жизнеобеспечения населения;
- 22) комплексное развитие правоохранительных органов, специальных служб, подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований в соответствии с решаемыми ими задачами, повышение уровня их технической оснащенности, усиление социальной защищенности их сотрудников, совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;
- 23) обеспечение правовой защиты российских граждан и юридических лиц от политически ангажированных решений иностранных и международных (межгосударственных) судов.

Информационная безопасность

48. Быстрое развитие информационно-коммуникационных технологий сопровождается повышением вероятности возникновения угроз безопасности граждан, общества и государства.

49. Расширяется использование информационно-коммуникационных технологий для вмешательства во внутренние дела государств, подрыва их суверенитета и нарушения территориальной целостности, что представляет угрозу международному миру и безопасности.

50. Увеличивается количество компьютерных атак на российские информационные ресурсы. Большая часть таких атак осуществляется с территорий иностранных государств.

Инициативы Российской Федерации в области обеспечения международной информационной безопасности встречают противодействие со стороны иностранных государств, стремящихся доминировать в глобальном информационном пространстве.

51. Активизируется деятельность специальных служб иностранных государств по проведению разведывательных и иных операций в российском информационном пространстве. Вооруженные силы таких государств отрабатывают действия по выведению из строя объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

52. В целях дестабилизации общественно-политической ситуации в Российской Федерации распространяется недостоверная информация, в том числе заведомо ложные сообщения об угрозе совершения террористических актов. В информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет") размещаются материалы террористических и экстремистских организаций, призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, совершению самоубийства, осуществляется пропаганда криминального образа жизни, потребления наркотических средств и психотропных веществ, размещается иная противоправная информация. Основным объектом такого деструктивного воздействия является молодежь.

53. Стремление транснациональных корпораций закрепить свое монопольное положение в сети "Интернет" и контролировать все информационные ресурсы сопровождается введением такими корпорациями (при отсутствии законных оснований и вопреки нормам международного права) цензуры и блокировкой альтернативных интернет-платформ. По политическим причинам пользователям сети "Интернет" навязывается искаженный взгляд на исторические факты, а также на события, происходящие в Российской Федерации и в мире.

54. Анонимность, которая обеспечивается за счет использования информационно-коммуникационных технологий, облегчает совершение преступлений, расширяет возможности для легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма, распространения наркотических средств и психотропных веществ.

55. Использование в Российской Федерации иностранных информационных технологий и телекоммуникационного оборудования повышает уязвимость российских информационных ресурсов, включая объекты критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, к воздействию из-за рубежа.

56. Целью обеспечения информационной безопасности является укрепление суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве.

57. Достижение цели обеспечения информационной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач:

1) формирование безопасной среды оборота достоверной информации, повышение защищенности информационной инфраструктуры Российской Федерации и устойчивости ее функционирования;

2) развитие системы прогнозирования, выявления и предупреждения угроз информационной безопасности Российской Федерации, определения их источников, оперативной ликвидации последствий реализации таких угроз;

3) предотвращение деструктивного информационно-технического воздействия на российские информационные ресурсы, включая объекты критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

4) создание условий для эффективного предупреждения, выявления и пресечения преступлений и иных правонарушений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий;

5) повышение защищенности и устойчивости функционирования единой сети электросвязи Российской Федерации, российского сегмента сети "Интернет", иных значимых объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также недопущение иностранного контроля за их функционированием;

6) снижение до минимально возможного уровня количества утечек информации ограниченного доступа и персональных данных, а также уменьшение количества нарушений установленных российским законодательством требований по защите такой информации и персональных данных;

7) предотвращение и (или) минимизация ущерба национальной безопасности, связанного с осуществлением иностранными государствами технической разведки;

8) обеспечение защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке персональных данных, в том числе с использованием информационных технологий;

9) укрепление информационной безопасности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, а также разработчиков и изготовителей вооружения, военной и специальной техники;

10) развитие сил и средств информационного противоборства;

11) противодействие использованию информационной инфраструктуры Российской Федерации экстремистскими и террористическими организациями, специальными службами и пропагандистскими структурами иностранных государств для осуществления деструктивного информационного воздействия на граждан и общество;

12) совершенствование средств и методов обеспечения информационной безопасности на основе применения передовых технологий, включая технологии искусственного интеллекта и квантовые вычисления;

13) обеспечение приоритетного использования в информационной инфраструктуре Российской Федерации

российских информационных технологий и оборудования, отвечающих требованиям информационной безопасности, в том числе при реализации национальных проектов (программ) и решении задач в области цифровизации экономики и государственного управления;

14) укрепление сотрудничества Российской Федерации с иностранными партнерами в области обеспечения информационной безопасности, в том числе в целях установления международно-правового режима обеспечения безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий;

15) доведение до российской и международной общественности достоверной информации о внутренней и внешней политике Российской Федерации;

16) развитие взаимодействия органов публичной власти, институтов гражданского общества и организаций при осуществлении деятельности в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

Экономическая безопасность

58. Мировая экономика переживает период глубокой рецессии. Усиливаются рыночная волатильность, неустойчивость международной финансовой системы, увеличивается разрыв между реальной и виртуальной экономикой. При сохранении высокой экономической взаимозависимости стран и регионов мира замедляются процессы формирования новых международных производственных цепочек и цепочек поставок, снижаются потоки инвестиций. Возрастает роль национальных государств и региональных соглашений в торгово-экономической сфере.

59. Переходу к устойчивому развитию препятствуют накопленные социально-экономические проблемы, диспропорции в развитии стран, неэффективность ранее использовавшихся инструментов стимулирования экономической активности. Неопределенность перспектив мировой экономики повышается в связи с ослаблением системы регулирования международных экономических отношений,

политизацией вопросов экономического сотрудничества, дефицитом взаимного доверия между государствами, применением в одностороннем порядке ограничительных мер (санкций) и ростом протекционизма.

60. В условиях продолжающейся структурной перестройки мировой экономики, связанной с изменением технологического фундамента ее развития, все большее значение приобретают человеческий потенциал и экология. Трансформация традиционных рынков товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, появление новых секторов экономики сопровождаются перераспределением ролей и потенциала отдельных стран и регионов мира, формированием новых центров экономического влияния.

61. Обширная территория и выгодное географическое положение, разнообразие природно-климатических условий и минерально-сырьевых ресурсов, научно-технологический и образовательный потенциал, макроэкономическая устойчивость, внутривнутриполитическая стабильность, высокий уровень обеспечения обороны страны и безопасности государства – факторы, которые создают благоприятные условия для модернизации российской экономики, развития промышленного потенциала России.

62. Переход от экспорта первичных сырьевых ресурсов и сельскохозяйственной продукции к их глубокой переработке, развитие существующих и создание новых высокотехнологичных производств и рынков наряду с технологическим обновлением базовых секторов экономики, использованием низкоуглеродных технологий приведут к изменению структуры российской экономики, повышению ее конкурентоспособности и устойчивости.

63. Реализация масштабных инвестиционных и инновационных программ и проектов, способствующих консолидации научно-технического, производственного и ресурсного потенциала России, насыщение внутреннего рынка товарами российского производства и появление новых передовых научных компетенций создают основу для

долгосрочного экономического развития Российской Федерации и дальнейшего укрепления национальной безопасности.

64. Для успешного проведения структурной трансформации российской экономики необходимо принять меры, направленные на устранение дисбалансов в экономике и территориальном развитии Российской Федерации, преодоление инфраструктурных ограничений, формирование самостоятельной финансово-банковской системы, развитие инновационной деятельности, увеличение конкурентных преимуществ Российской Федерации, повышение эффективности стратегического управления экономическим развитием Российской Федерации и государственного регулирования экономики.

65. Важными условиями обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются опора на внутренний потенциал страны, самостоятельное решение стоящих перед Россией задач при сохранении открытости для взаимовыгодного сотрудничества с другими странами. Выстраивание диверсифицированных связей с мировыми центрами развития также повысит устойчивость российской экономики.

66. Целями обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста Российской Федерации, темпы которого будут выше мировых.

67. Достижение целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации осуществляется путем решения следующих задач:

1) обеспечение институциональной и структурной перестройки национальной экономики на современной технологической основе, ее диверсификации и развития на основе использования низкоуглеродных технологий;

2) сохранение макроэкономической устойчивости, поддержание инфляции на стабильно низком уровне, обеспечение устойчивости рубля и сбалансированности бюджетной системы;

3) повышение платежеспособного внутреннего спроса на товары и услуги, обеспечение сбалансированности роста кредитования физических лиц, ограничение рисков, связанных с повышенной долговой нагрузкой на них;

4) обеспечение ускорения темпов прироста инвестиций в основной капитал, доступности долгосрочного кредитования, защиты и поощрения капиталовложений, стимулирование использования внутренних источников инвестиций;

5) обеспечение устойчивого развития реального сектора экономики, создание высокотехнологичных производств, новых отраслей экономики, рынков товаров и услуг на основе перспективных высоких технологий;

6) повышение производительности труда путем модернизации промышленных предприятий и инфраструктуры, цифровизации, использования технологий искусственного интеллекта, создания высокотехнологичных рабочих мест;

7) преодоление критической зависимости российской экономики от импорта технологий, оборудования и комплектующих за счет ускоренного внедрения передовых российских технологических разработок, локализации производства на территории России;

8) укрепление достигнутых Российской Федерацией лидирующих позиций и конкурентных преимуществ в авиационной, судостроительной, ракетно-космической промышленности, двигателестроении, атомном энергопромышленном комплексе, а также в сфере информационно-коммуникационных технологий;

9) интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики (промышленность, строительство, связь, энергетика, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых), форсированное развитие российского машиностроения, в том числе приборо- и станкостроения, приоритетное использование

отечественной продукции при решении задач модернизации экономики;

10) развитие радиоэлектронной промышленности, производства информационных технологий и оборудования, необходимых для решения задач в области цифровизации экономики и государственного управления;

11) модернизация производственной базы организаций оборонно-промышленного комплекса, увеличение объемов выпускаемой ими высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения;

12) расширение производства лекарственных средств и медицинских изделий;

13) создание и производство отечественных вакцин против актуальных инфекционных заболеваний;

14) преодоление критической зависимости от импорта в области племенного дела, селекции, семеноводства и аквакультуры (рыбоводства);

15) обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации, в том числе обеспечение устойчивого тепло- и энергоснабжения населения и субъектов национальной экономики, повышение энергетической эффективности экономики и эффективности государственного управления в сфере топливно-энергетического комплекса;

16) развитие технологий получения электроэнергии из возобновляемых и альтернативных источников энергии, развитие низкоуглеродной энергетики;

17) укрепление финансовой системы Российской Федерации и ее суверенитета, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, в том числе платежной инфраструктуры, преодоление зависимости в этой сфере от третьих стран, расширение практики расчетов с иностранными партнерами в национальных валютах, сокращение вывода финансовых активов за границу, противодействие незаконным финансовым операциям;

18) сокращение использования доллара США при осуществлении внешнеэкономической деятельности;

19) развитие рыночной, энергетической, инженерной, инновационной и социальной инфраструктур в целях ускорения роста российской экономики;

20) обеспечение развития эффективной транспортной инфраструктуры и транспортной связанности страны;

21) укрепление единства экономического пространства Российской Федерации, развитие кооперации и хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации;

22) сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню и темпам социально-экономического развития, качеству жизни, стимулирование развития экономического потенциала регионов, укрепление их бюджетной обеспеченности;

23) повышение эффективности государственной макроэкономической политики путем развития системы стратегического планирования, внедрения риск-ориентированного подхода с учетом потенциальных внешних и внутренних вызовов и угроз экономической безопасности Российской Федерации;

24) совершенствование системы государственного контроля (надзора) в сфере экономической деятельности;

25) совершенствование системы расселения и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, преодоление тенденции концентрации субъектов экономической деятельности и населения в столичных агломерациях, обеспечение социально-экономического развития малых и средних городов, а также сельских территорий;

26) создание на территории Российской Федерации благоприятной деловой среды, повышение привлекательности российской юрисдикции для российских и иностранных инвесторов, деофшоризация экономики;

27) совершенствование механизмов взаимодействия государства и бизнеса, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, в первую очередь в производственной и научно-технологической сферах;

28) устранение диспропорций на рынке труда, дефицита инженерных и рабочих кадров, сокращение неформальной занятости, легализация трудовых отношений, повышение уровня профессиональной подготовки специалистов, установление принципа приоритетности трудоустройства российских граждан;

29) вовлечение в трудовую деятельность работников, высвобождаемых в связи с автоматизацией производственных процессов, в том числе проживающих в моногородах;

30) снижение доли теневого и криминального секторов экономики, а также уровня коррупции в предпринимательской среде;

31) поддержка, развитие и защита конкуренции на российском рынке, пресечение монополистической деятельности и антиконкурентных соглашений, обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации;

32) повышение эффективности использования бюджетных средств и управления принадлежащими государству активами, сохранение в собственности Российской Федерации имущества предприятий и других организаций, имеющих стратегическое значение, в том числе пакетов акций;

33) усиление контроля за иностранными инвестициями в стратегически значимые сектора российской экономики;

34) создание стратегических резервов минерально-сырьевых ресурсов, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и потребностей экономики страны на долгосрочную перспективу;

35) развитие международных деловых контактов, расширение рынков сбыта российской продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать ключевые для российского экспорта мировые рынки.

Научно-технологическое развитие

68. В условиях перехода мировой экономики на новую технологическую основу лидерство в развитии науки и технологий становится одним из ключевых факторов повышения

конкурентоспособности и обеспечения национальной безопасности. Ускорение научно-технического прогресса влияет на все сферы жизни человека и отражается на ее качестве.

69. Технологические изменения повышают значение инноваций в достижении высоких темпов социально-экономического развития и обеспечении эффективного государственного и корпоративного управления.

70. Внедрение новых технологий сопровождается трансформацией механизмов производства и потребления, появлением новых рынков товаров и услуг, изменением облика существующих отраслей экономики и технологических стандартов, повышением уровня переработки природных ресурсов, снижением энергоемкости мировой экономики.

71. Появляются и становятся востребованными новые профессии, растут требования к уровню образования и квалификации работников. Межгосударственная конкуренция за привлечение ученых и высококвалифицированных специалистов усиливается.

72. Появление новых технологий способствует созданию образцов вооружения, военной и специальной техники, систем обеспечения безопасности, обладающих ранее недостижимыми характеристиками. Силовое соперничество между странами переносится в новые среды.

73. Значительный потенциал Российской Федерации в области фундаментальных и прикладных исследований, наличие разветвленной системы научных и образовательных центров, преимущества в ряде технологий создают условия для ускоренного технологического развития страны.

74. Для обеспечения устойчивого роста и повышения конкурентоспособности российской экономики требуются государственное стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности, увеличение объема частных инвестиций в развитие такой деятельности и ускоренное внедрение ее результатов в производство.

75. Целью научно-технологического развития Российской Федерации является обеспечение технологической

независимости и конкурентоспособности страны, достижения национальных целей развития и реализации стратегических национальных приоритетов.

76. Достижение цели научно-технологического развития Российской Федерации осуществляется путем решения следующих задач:

1) выработка и реализация на федеральном, региональном, отраслевом и корпоративном уровнях согласованной политики, обеспечивающей переход российской экономики на новую технологическую основу;

2) доведение уровня расходов Российской Федерации на развитие науки и технологий до уровня расходов на такие цели государств, занимающих лидирующие позиции в этой сфере;

3) создание единой государственной системы управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью;

4) создание условий и стимулов для повышения заинтересованности российского бизнеса в развитии научной, научно-технической и инновационной деятельности;

5) ускоренное внедрение в промышленное производство результатов научных исследований для обеспечения полного научно-производственного цикла в соответствии с приоритетами социально-экономического, научного и научно-технологического развития Российской Федерации;

6) совершенствование системы фундаментальных научных исследований как важнейшей составляющей устойчивого развития Российской Федерации;

7) модернизация и развитие научной, научно-технической и инновационной инфраструктуры;

8) обновление материально-технической базы научных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе приборной и экспериментально-испытательной;

9) создание и развитие на территории Российской Федерации сети научных установок класса "мегасайенс", крупных исследовательских инфраструктур, центров коллективного пользования научно-технологическим

оборудованием, экспериментального производства и инжиниринга;

10) привлечение к работе в России ученых мирового уровня и молодых талантливых исследователей, создание и развитие на территории Российской Федерации центров международного сотрудничества в области науки и технологий;

11) развитие системы отбора, подготовки и адресной поддержки молодых российских ученых и специалистов в области научной, научно-технической и инновационной деятельности;

12) создание национальной системы оценки результативности научной, научно-технической и инновационной деятельности;

13) достижение Россией лидирующих позиций в области физико-математических, химических, биологических, медицинских, фармацевтических и технических наук;

14) развитие перспективных высоких технологий (нанотехнологии, робототехника, медицинские, биологические, генной инженерии, информационно-коммуникационные, квантовые, искусственного интеллекта, обработки больших данных, энергетические, лазерные, аддитивные, создания новых материалов, когнитивные, природоподобные технологии), суперкомпьютерных систем;

15) развитие междисциплинарных исследований

16) усиление взаимодействия между научно-исследовательскими организациями и промышленными предприятиями, создание условий для активной коммерциализации научных и научно-технических разработок;

17) проведение научных и научно-технических исследований в интересах обороны страны и безопасности государства;

18) активизация научных исследований в области обеспечения биологической, радиационной и химической безопасности Российской Федерации;

19) обеспечение передачи знаний и технологий между оборонным и гражданским секторами экономики;

20) развитие инструментов защиты интеллектуальной собственности, расширение практики правоприменения патентного законодательства, противодействие незаконной передаче российских технологий и разработок за рубеж;

21) развитие производства в Российской Федерации оборудования для научных исследований и испытаний;

22) формирование внутреннего спроса на российскую наукоемкую и инновационную продукцию, в первую очередь со стороны государственных заказчиков, государственных компаний и компаний с государственным участием;

23) подготовка научных и научно-педагогических кадров, высококвалифицированных специалистов по приоритетным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации;

24) развитие системы среднего профессионального образования в целях подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена в соответствии с современными мировыми стандартами.

Экологическая безопасность и рациональное природопользование

77. В последние десятилетия интенсивный рост производства и потребления в мире сопровождается увеличением антропогенной нагрузки на окружающую среду и ухудшением ее состояния, что влечет существенное изменение условий жизни на Земле.

78. Хищническое использование природных ресурсов ведет к деградации земель и снижению плодородия почв, дефициту водных ресурсов, ухудшению состояния морских экосистем, уменьшению ландшафтного и биологического разнообразия. Усиливается загрязнение окружающей среды, что влечет за собой снижение качества жизни человека. Многие страны испытывают нехватку природных ресурсов.

79. Изменения климата оказывают все более негативное влияние на условия ведения хозяйственной деятельности и состояние среды проживания человека. Возрастает частота опасных природных явлений и процессов, которые становятся

источниками возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

80. Развитие "зеленой" и низкоуглеродной экономики становится главным вопросом в международной повестке дня. Возрастающая конкуренция за доступ к природным ресурсам – один из факторов усиления международной напряженности и возникновения конфликтов между государствами.

81. Российская Федерация рассматривает свою территорию, ее ландшафтное и биологическое разнообразие, уникальный эколого-ресурсный потенциал в качестве национального достояния, сохранение и защита которого необходимы для обеспечения жизни будущих поколений, гармоничного развития человека и реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Сохранение отвечающими экологическим стандартам качества атмосферного воздуха и воды, рекультивация нарушенных земель, экологическая реабилитация территорий и водных объектов, увеличение площади лесовосстановления, ликвидация накопленного вреда окружающей среде являются обязательными условиями для улучшения качества жизни в Российской Федерации.

82. Целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека, сохранение и восстановление природной среды, сбалансированное природопользование, смягчение негативных последствий изменения климата.

83. Достижение целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих задач:

1) обеспечение экологически ориентированного роста экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств;

2) обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, развитие минерально-сырьевой базы;

3) уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах;

4) формирование системы государственного регулирования выбросов парниковых газов, обеспечение реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения;

5) развитие мощностей и технологий очистки выбросов в атмосферный воздух, промышленных и городских сточных вод;

6) повышение эффективности обеспечения гидрометеорологической безопасности;

7) предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем;

8) снижение объемов образования отходов производства и потребления, развитие индустрии их утилизации и вторичного использования;

9) предотвращение деградации земель и снижения плодородия почв, рекультивация нарушенных земель, ликвидация накопленного вреда окружающей среде, экологическая реабилитация территорий;

10) сохранение биологического разнообразия природных экосистем и развитие системы особо охраняемых природных территорий, охрана и воспроизводство лесов, а также объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов;

11) предотвращение загрязнения окружающей среды заносимыми с территорий других государств загрязняющими веществами (в том числе радиоактивными веществами) и микроорганизмами;

12) решение экологических проблем и рациональное использование природных ресурсов Арктической зоны Российской Федерации;

13) повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в сфере охраны окружающей среды;

14) развитие системы государственного экологического мониторинга и контроля за соблюдением экологических

нормативов и природоохранных требований хозяйствующими субъектами, повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и процессов, последствий влияния изменений климата на условия хозяйствования и жизнедеятельности человека;

15) развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них;

16) повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

17) повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан, воспитание в гражданах ответственного отношения к природной среде, стимулирование населения и общественных организаций к участию в природоохранной деятельности;

18) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти

84. Происходящие в современном мире изменения затрагивают не только межгосударственные отношения, но и общечеловеческие ценности. Достигнув высокого уровня социально-экономического и технологического развития, человечество столкнулось с угрозой утраты традиционных духовно-нравственных ориентиров и устойчивых моральных принципов.

85. Все более разрушительному воздействию подвергаются базовые моральные и культурные нормы, религиозные устои, институт брака, семейные ценности. Абсолютизируется свобода личности, осуществляется активная пропаганда вседозволенности, безнравственности и эгоизма, насаждается культ насилия, потребления и наслаждения, легализуется

употребление наркотиков, формируются сообщества, отрицающие естественное продолжение жизни. Проблемы межнациональных и межконфессиональных отношений становятся предметом геополитических игр и спекуляций, порождающих вражду и ненависть.

86. Насажение чуждых идеалов и ценностей, осуществление без учета исторических традиций и опыта предшествующих поколений реформ в области образования, науки, культуры, религии, языка и информационной деятельности приводят к усилению разобщенности и поляризации национальных обществ, разрушают фундамент культурного суверенитета, подрывают основы политической стабильности и государственности. Пересмотр базовых норм морали, психологическое манипулирование наносят непоправимый ущерб нравственному здоровью человека, поощряют деструктивное поведение, формируют условия для саморазрушения общества. Увеличивается разрыв между поколениями. Одновременно нарастают проявления агрессивного национализма, ксенофобии, религиозного экстремизма и терроризма.

87. Традиционные российские духовно-нравственные и культурно-исторические ценности подвергаются активным нападкам со стороны США и их союзников, а также со стороны транснациональных корпораций, иностранных некоммерческих неправительственных, религиозных, экстремистских и террористических организаций. Они оказывают информационно-психологическое воздействие на индивидуальное, групповое и общественное сознание путем распространения социальных и моральных установок, противоречащих традициям, убеждениям и верованиям народов Российской Федерации.

88. Информационно-психологические диверсии и "вестернизация" культуры усиливают угрозу утраты Российской Федерацией своего культурного суверенитета. Участились попытки фальсификации российской и мировой истории, искажения исторической правды и уничтожения исторической

памяти, разжигания межнациональных и межконфессиональных конфликтов, ослабления государствообразующего народа.

89. Подвергаются дискредитации традиционные для России конфессии, культура, русский язык как государственный язык Российской Федерации.

90. Российская Федерация рассматривает свои базовые, сформировавшиеся на протяжении столетий отечественной истории духовно-нравственные и культурно-исторические ценности, нормы морали и нравственности в качестве основы российского общества, которая позволяет сохранять и укреплять суверенитет Российской Федерации, строить будущее и достигать новых высот в развитии общества и личности.

91. К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся, прежде всего, жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России. Традиционные российские духовно-нравственные ценности объединяют нашу многонациональную и многоконфессиональную страну.

92. Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти осуществляется в целях укрепления единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности, сохранения исконных общечеловеческих принципов и общественно значимых ориентиров социального развития.

93. Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается путем решения следующих задач:

1) укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности, межнационального и

межконфессионального согласия, сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации;

2) защита исторической правды, сохранение исторической памяти, преемственности в развитии Российского государства и его исторически сложившегося единства, противодействие фальсификации истории;

3) укрепление института семьи, сохранение традиционных семейных ценностей, преемственности поколений россиян;

4) реализация государственной информационной политики, направленной на усиление в массовом сознании роли традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, неприятие гражданами навязываемых извне деструктивных идей, стереотипов и моделей поведения;

5) развитие системы образования, обучения и воспитания как основы формирования развитой и социально ответственной личности, стремящейся к духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому совершенству;

6) поддержка общественных проектов, направленных на патриотическое воспитание граждан, сохранение исторической памяти и культуры народов Российской Федерации;

7) укрепление культурного суверенитета Российской Федерации и сохранение ее единого культурного пространства;

8) сохранение материального и нематериального культурного наследия российского народа, популяризация достижений российской науки и техники, литературы, художественной культуры, музыки и спорта, в том числе путем доработки учебных программ образовательных организаций;

9) духовно-нравственное и патриотическое воспитание граждан на исторических и современных примерах, развитие коллективных начал российского общества, поддержка социально значимых инициатив, в том числе благотворительных проектов, добровольческого движения;

10) поддержка религиозных организаций традиционных конфессий, обеспечение их участия в деятельности, направленной на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, гармонизацию российского

общества, распространение культуры межконфессионального диалога, противодействие экстремизму;

11) формирование государственного заказа на проведение научных исследований, публикацию научно-популярных материалов, создание произведений литературы и искусства, кинематографической, театральной, телевизионной, видео- и интернет-продукции, оказание услуг, направленных на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей и культуры, защиту исторической правды и сохранение исторической памяти, а также обеспечение контроля качества выполнения этого государственного заказа;

12) защита и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации, усиление контроля за соблюдением норм современного русского литературного языка, пресечение публичного исполнения, распространения через средства массовой информации продукции, в которой содержатся слова и выражения, не соответствующие указанным нормам (в том числе нецензурная лексика);

13) защита российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, недопущение распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, расовой и религиозной нетерпимости, межнациональной розни;

14) повышение роли России в мировом гуманитарном, культурном, научном и образовательном пространстве.

Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество

94. Перераспределение мирового потенциала развития, формирование новых архитектуры, правил и принципов мироустройства сопровождаются нарастанием геополитической нестабильности, обострением межгосударственных противоречий и конфликтов.

95. Страны, теряющие безусловное лидерство, пытаются диктовать другим членам международного сообщества свои

правила, используют средства недобросовестной конкуренции, применяют в одностороннем порядке ограничительные меры (санкции), открыто вмешиваются во внутренние дела суверенных государств. Такие действия ведут к расшатыванию общепризнанных принципов и норм международного права, ослаблению и разрушению существующих институтов и режимов международно-правового регулирования, обострению военно-политической обстановки, снижению предсказуемости и ослаблению доверия в отношениях между государствами.

96. Российская Федерация проводит последовательную, независимую, многовекторную, открытую, предсказуемую и прагматичную внешнюю политику, направленную на защиту своих национальных интересов и укрепление международной безопасности.

97. Российская Федерация стремится к обеспечению устойчивости системы международных отношений на основе безусловного соблюдения норм международного права, укрепления центральной координирующей роли ООН и ее Совета Безопасности при разрешении глобальных и региональных проблем.

98. Российская Федерация стремится к повышению предсказуемости в отношениях между государствами, укреплению доверия и безопасности в международной сфере. Для снижения угрозы развязывания новой глобальной войны, предотвращения гонки вооружений и исключения ее переноса в новые среды необходимо совершенствовать механизмы поддержания стратегической стабильности, контроля над вооружениями, предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, соблюдать меры доверия.

99. Россия сохраняет приверженность использованию политических средств, прежде всего механизмов дипломатии и миротворчества, при урегулировании международных и внутригосударственных конфликтов. В случае совершения иностранными государствами недружественных действий, представляющих угрозу суверенитету и территориальной

целостности Российской Федерации, в том числе связанных с применением ограничительных мер (санкций) политического или экономического характера либо использованием современных информационно-коммуникационных технологий, Российская Федерация считает правомерным принять симметричные и асимметричные меры, необходимые для пресечения таких недружественных действий, а также для предотвращения их повторения в будущем.

100. Целями внешней политики Российской Федерации являются создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития страны, укрепление национальной безопасности, упрочение позиций Российской Федерации как одного из влиятельных центров современного мира.

101. Достижение целей внешней политики Российской Федерации осуществляется путем решения следующих задач:

1) повышение устойчивости международно-правовой системы, недопущение ее фрагментации, ослабления или избирательного применения норм международного права;

2) укрепление международного мира и безопасности, предотвращение использования военной силы в нарушение Устава ООН, устранение предпосылок для развязывания глобальной войны и рисков применения ядерного оружия;

3) совершенствование механизмов обеспечения коллективной безопасности на глобальном и региональном уровнях, осуществление и при необходимости развитие мер доверия, предотвращение инцидентов в военной сфере;

4) поддержание стратегической стабильности, совершенствование механизмов нераспространения оружия массового уничтожения, средств его доставки и связанных с их производством товаров и технологий, механизмов контроля над вооружениями, а также механизмов ответственного поведения в сфере создания и использования биотехнологий;

5) углубление сотрудничества с государствами – участниками СНГ, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия на двусторонней основе и в рамках интеграционных

объединений, в первую очередь Евразийского экономического союза, Организации Договора о коллективной безопасности, Союзного государства;

6) обеспечение интеграции экономических систем и развитие многостороннего сотрудничества в рамках Большого Евразийского партнерства;

7) развитие отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия с Китайской Народной Республикой, особо привилегированного стратегического партнерства с Республикой Индией, в том числе в целях создания в Азиатско-Тихоокеанском регионе надежных механизмов обеспечения региональной стабильности и безопасности на внеблоковой основе;

8) углубление многопрофильного сотрудничества с иностранными государствами в форматах Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС, укрепление функциональных и институциональных основ взаимодействия в рамках РИК (Россия, Индия, Китай);

9) поддержка развития региональной и субрегиональной интеграции в рамках многосторонних международных

институтов, диалоговых площадок, региональных объединений, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Африке;

10) поддержание равноправного и взаимовыгодного диалога со всеми заинтересованными государствами в целях развития торгово-экономической кооперации, укрепления международной и региональной стабильности;

11) содействие устранению и предотвращению возникновения очагов напряженности и конфликтов на территориях соседних с Российской Федерацией государств;

12) повышение роли Российской Федерации в миротворческой деятельности;

13) оказание союзникам и партнерам Российской Федерации поддержки при решении ими вопросов, связанных с обеспечением обороны и безопасности, нейтрализацией попыток внешнего вмешательства в их внутренние дела;

14) защита прав и интересов граждан Российской Федерации и российских компаний за рубежом;

15) поддержка экспорта российских товаров, в том числе высокотехнологичной продукции, противодействие использованию в отношении российских компаний средств недобросовестной конкуренции и дискриминационных мер;

16) развитие международных торгово-экономических связей, содействие привлечению в Российскую Федерацию иностранных инвестиций, передовых технологий и высококвалифицированных специалистов;

17) обеспечение интересов Российской Федерации, связанных с освоением космического пространства, Мирового океана, Арктики и Антарктики;

18) повышение роли Российской Федерации в мировом гуманитарном, культурном, научном и образовательном пространстве, укрепление позиций русского языка как языка международного общения;

19) оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, в том числе права на сохранение общероссийской культурной идентичности, обеспечение защиты их интересов;

20) укрепление братских связей между русским, белорусским и украинским народами;

21) противодействие попыткам фальсификации истории, защита исторической правды, сохранение исторической памяти;

22) укрепление позиций российских средств массовой информации и массовых коммуникаций в глобальном информационном пространстве;

23) развитие сотрудничества в рамках международных организаций и институтов, расширение использования инструментов сетевой дипломатии;

24) развитие военно-политического и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами;

25) развитие международного сотрудничества в области противодействия терроризму, экстремизму, коррупции, незаконному производству и обороту наркотических средств и

психотропных веществ, нелегальной миграции, трансграничной преступности;

26) развитие международного сотрудничества в интересах формирования безопасного и равноправного глобального информационного пространства;

27) развитие взаимодействия с иностранными государствами в области охраны окружающей среды и предотвращения изменений климата;

28) содействие иностранным государствам в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в борьбе с биологическими угрозами, распространением опасных инфекционных заболеваний;

29) интеграция в мировое транспортное пространство, реализация транзитного потенциала Российской Федерации;

30) активизация сотрудничества в сфере содействия международному развитию, в первую очередь на постсоветском пространстве;

31) осуществление на постсоветском пространстве работы, направленной на формирование взаимовыгодных для России и иностранных государств подходов к участию в деятельности международных организаций, осуществлению экономической взаимопомощи, решению социальных и гуманитарных вопросов, а также вопросов, связанных с развитием новых технологий;

32) расширение сотрудничества с государствами – участниками СНГ в области укрепления биологической безопасности.

V. Организационные основы и механизмы реализации настоящей Стратегии

102. Органы публичной власти в своей деятельности руководствуются положениями настоящей Стратегии.

103. Реализация настоящей Стратегии осуществляется на плановой основе путем согласованных действий органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества под руководством Президента Российской Федерации за счет комплексного применения политических, организационных, социально-экономических, правовых,

информационных, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации.

104. Задачи, предусмотренные в рамках стратегических национальных приоритетов, решаются путем разработки, корректировки и исполнения документов стратегического планирования, программ и проектов в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, а также их необходимого ресурсного обеспечения.

105. Контроль за реализацией настоящей Стратегии осуществляется в рамках государственного мониторинга состояния национальной безопасности на основе показателей состояния национальной безопасности, определяемых Президентом Российской Федерации. Результаты такого контроля отражаются в ежегодном докладе Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

106. Реализация настоящей Стратегии предусматривает совершенствование системы государственного управления и стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344

I. Общие положения

1. Настоящая Стратегия разработана в целях обеспечения дальнейшей реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму в Российской Федерации, а также в целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" и Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Одним из основных источников угроз национальной безопасности Российской Федерации является экстремистская деятельность, осуществляемая националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной обстановки в стране.

2. Настоящая Стратегия является документом стратегического планирования, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и граждан в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы

нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

3. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

4. Для целей настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

а) идеология насилия – совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей;

б) радикализм – бескомпромиссная приверженность идеологии насилия, характеризующаяся стремлением к решительному и кардинальному изменению основ конституционного строя Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

в) экстремистская идеология – совокупность взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения политических, расовых, национальных, религиозных и социальных конфликтов;

г) проявления экстремизма (экстремистские проявления) – общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

д) субъекты противодействия экстремизму – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти

субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;

е) противодействие экстремизму – деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию их последствий.

II. Основные источники угроз экстремизма в современной России

5. Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, основных прав и свобод человека и гражданина, подрывает государственную и общественную безопасность, создает реальную угрозу суверенитету, единству и территориальной целостности Российской Федерации, сохранению основ конституционного строя Российской Федерации, а также межнациональному (межэтническому) и межконфессиональному единению, политической и социальной стабильности.

6. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, деятельность которых угрожает национальной безопасности Российской Федерации.

7. На современном этапе отмечается тенденция к дальнейшему распространению радикализма среди отдельных групп населения и обострению внешних и внутренних экстремистских угроз.

8. Внешними экстремистскими угрозами являются поддержка и стимулирование рядом государств деструктивной деятельности, осуществляемой иностранными или международными неправительственными организациями, направленной на дестабилизацию общественно-политической и социально-экономической обстановки в Российской Федерации, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, включая инспирирование "цветных революций", на

разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также содействие деятельности международных экстремистских и террористических организаций, в частности распространению экстремистской идеологии и радикализма в обществе.

9. Внутренними экстремистскими угрозами являются попытки осуществления националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, отдельными лицами экстремистской деятельности для реализации своих целей, распространение идеологии насилия, склонение, вербовка или иное вовлечение российских граждан и находящихся на территории страны иностранных граждан в деятельность экстремистских сообществ и иную противоправную деятельность, а также формирование замкнутых этнических и религиозных анклавов.

К внутренним угрозам также относятся межнациональные (межэтнические) и территориальные противоречия и конфликты в отдельных субъектах Российской Федерации, обусловленные историческими и социально-экономическими особенностями и приводящие к сепаратистским проявлениям, заключающимся в попытках нарушения территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отделения части ее территории) или дезинтеграции государства, а также в организации и подготовке таких действий, пособничестве в их совершении, подстрекательстве к их осуществлению.

10. Экстремизм распространяется за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами экстремизм используется в качестве средства для достижения таких геополитических целей, как нарушение территориальной целостности государств – геополитических противников или развязывание в них гражданских войн, а также для инспирирования "цветных революций" в этих государствах.

11. Реальную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

12. Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с общим количеством иных совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое такое преступление способно вызвать повышенный общественный резонанс и дестабилизировать внутривнутриполитическую и социальную обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

13. Наиболее опасными проявлениями экстремизма являются возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет"; вовлечение отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций; организация и проведение несогласованных публичных мероприятий (включая протестные акции), массовых беспорядков; подготовка и совершение террористических актов.

14. Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", стали основным средством связи для экстремистских организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

15. В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения экстремистской идеологии.

16. Экстремистская идеология является основным фактором, объединяющим членов экстремистских организаций, формирующим характер и направленность их деятельности, а

также средством вовлечения в экстремистскую деятельность представителей различных слоев населения.

17. Распространение экстремистской идеологии, в частности мнения о приемлемости насильственных действий для достижения поставленных целей, угрожает государственной и общественной безопасности ввиду усиления агрессивности и увеличения масштабов пропаганды экстремистской идеологии в обществе.

18. Одним из основных способов дестабилизации общественно-политической и социально-экономической обстановки в Российской Федерации становится привлечение различных групп населения к участию в несогласованных публичных мероприятиях (включая протестные акции), которые умышленно трансформируются в массовые беспорядки.

19. Участились случаи привлечения в ряды экстремистских организаций несовершеннолетних лиц, поскольку они не только легче поддаются идеологическому и психологическому воздействию, но и при определенных обстоятельствах не подлежат уголовной ответственности. Многие экстремистские организации используют религиозный фактор для привлечения в свои ряды новых членов, разжигания и обострения межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации.

20. Сохраняющиеся очаги терроризма, межнациональной розни, религиозной вражды и иных проявлений экстремизма, прежде всего в регионах Ближнего Востока и Северной Африки, способствуют интенсификации миграционных потоков, с которыми в Российскую Федерацию проникают члены международных экстремистских и террористических организаций, а также распространению и пропаганде экстремистской идеологии, в том числе в сети "Интернет".

21. Серьезную тревогу вызывает проникновение из других государств лиц, проходивших обучение в теологических центрах и проповедующих исключительность радикальных религиозных течений и насильственные методы их распространения.

Отмечаются попытки создания в различных регионах России законспирированных ячеек экстремистских и террористических организаций, в том числе путем дистанционной вербовки людей (с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет") и их обучения, включая подготовку террористов-одиночек. Кроме того, происходит процесс распространения радикальных взглядов среди трудовых мигрантов, прибывающих в Россию, их вовлечение в совершение преступлений экстремистской направленности.

22. Особую опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, в частности не относящиеся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличающиеся религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

23. Одним из факторов, способствующих возникновению экстремистских проявлений, является сложившаяся в отдельных субъектах и населенных пунктах Российской Федерации неблагоприятная миграционная ситуация, которая приводит к дестабилизации рынка труда, социально-экономической обстановки, оказывает негативное влияние на межнациональные (межэтнические) и межконфессиональные отношения.

24. Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, активно привлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности.

25. Сильную тревогу вызывает распространение радикализма в спортивной сфере, в том числе в спортивных школах и клубах, а также проникновение приверженцев экстремистской идеологии в тренерско-преподавательский состав.

26. Специальные службы и организации отдельных государств наращивают информационно-психологическое

воздействие на население России, прежде всего на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей, дестабилизации внутривнутриполитической и социальной обстановки.

27. Значительное негативное влияние на ситуацию в стране оказывает деструктивная деятельность некоторых иностранных организаций и подконтрольных им российских объединений, осуществляемая в том числе под видом гуманитарных, образовательных, культурных, национальных и религиозных проектов, включая инспирирование протестной активности населения с использованием социально-экономического, экологического и других факторов.

28. Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные сферы общественной жизни: политическую, экономическую и социальную. Это выдвигает новые требования к организации деятельности по противодействию экстремизму на всех уровнях, а также по минимизации его последствий.

III. Цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму

29. Целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита основ конституционного строя Российской Федерации, государственной и общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз.

30. Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

31. Задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;

б) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

в) консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму, институтов гражданского общества и иных заинтересованных организаций;

г) организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", информационного сопровождения деятельности субъектов противодействия экстремизму, а также реализация эффективных мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии;

д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности.

32. Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

а) в области законодательной деятельности:

обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;

проведение мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет";

совершенствование механизмов противодействия деструктивной деятельности иностранных или международных неправительственных организаций;

принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и

терроризма, предупреждения межнациональных (межэтнических) конфликтов;

принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных правовых актов и программных документов в сфере противодействия экстремизму с учетом национального, социально-культурного, религиозного и регионального факторов;

б) в области правоохранительной деятельности:

координация деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления в совместной работе с институтами гражданского общества и организациями по выявлению и пресечению экстремистских проявлений, инспирирования "цветных революций", реализуемых с использованием политического, социального, религиозного и национального факторов;

проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию экстремистской идеологии;

реализация принципа неотвратимости и соразмерности наказания за осуществление экстремистской деятельности;

повышение эффективности работы правоохранительных органов по выявлению и пресечению изготовления, хранения и распространения экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций;

организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов и получения ими дополнительного профессионального образования по утвержденным в установленном порядке учебным программам в области выявления, пресечения, раскрытия, расследования, профилактики и квалификации экстремистских проявлений;

совершенствование процедуры проведения экспертизы материалов, предположительно содержащих информацию экстремистского характера;

обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов,

демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения;

обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях в целях пресечения проникновения на территорию Российской Федерации членов международных экстремистских и террористических организаций;

выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской и террористической деятельности;

в) в области государственной национальной политики:

проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий, в том числе с использованием государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического и религиозного факторов в избирательном процессе и в предвыборных программах;

обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан России;

разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по профилактике экстремизма и противодействию экстремизму;

проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности

деятельности субъектов противодействия экстремизму по профилактике экстремизма;

своевременное реагирование субъектов противодействия экстремизму и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных ситуаций и факторов, способствующих этому;

мотивирование граждан к информированию субъектов противодействия экстремизму о ставших им известными фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности, ликвидации или минимизации ее последствий;

предотвращение любых форм дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой, политической, идеологической или религиозной принадлежности;

формирование в обществе атмосферы неприятия пропаганды и оправдания экстремистской идеологии, ксенофобии, национальной или религиозной исключительности;

г) в области государственной миграционной политики:

совершенствование государственной миграционной политики Российской Федерации в части, касающейся привлечения иностранных работников к деятельности на территории Российской Федерации и определения потребности государства в иностранной рабочей силе;

обеспечение скоординированной деятельности субъектов противодействия экстремизму, направленной на недопущение формирования неблагоприятной миграционной ситуации в стране;

противодействие незаконной миграции, профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, а также совершенствование мер ответственности за такие нарушения;

развитие программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в общество, привлечение к реализации и финансированию этих

программ работодателей, получающих квоты на привлечение иностранной рабочей силы;

принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов, социальной исключенности отдельных групп граждан;

привлечение институтов гражданского общества к деятельности субъектов противодействия экстремизму при соблюдении принципа невмешательства;

всестороннее освещение мер, принимаемых в сфере реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, информирование граждан о текущей миграционной ситуации, ее влиянии на различные аспекты жизни российского общества, а также противодействие распространению в информационном пространстве вызывающих в обществе ненависть и вражду ложных сведений о миграционных процессах;

развитие информационных систем учета иностранных граждан, пребывание которых на территории Российской Федерации является нежелательным;

д) в области государственной информационной политики:

проведение мониторинга средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в целях пресечения распространения экстремистской идеологии и выявления экстремистских материалов, в том числе содержащих призывы к подготовке и совершению террористических актов;

совершенствование мер по ограничению доступа на территории Российской Федерации к информационным ресурсам в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", распространяющим экстремистскую идеологию;

создание специализированного информационного банка данных экстремистских материалов;

принятие эффективных мер по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации экстремистских материалов, а также их изготовления и распространения внутри страны;

использование возможностей средств массовой информации, а также ресурсов сети "Интернет" в целях сохранения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и приобщения к ним молодежи;

содействие заключению соглашений, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму и терроризму, между организаторами распространения информации в сети "Интернет" и профильными государственными и негосударственными организациями, в том числе иностранными;

проведение тематических встреч с представителями средств массовой информации и интернет-сообщества в целях противодействия распространению экстремистской идеологии;

подготовка и размещение в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи;

координация мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии в сети "Интернет" (в том числе в социальных сетях), а также проведение на регулярной основе работы по разъяснению сути противоправной деятельности, осуществляемой лидерами экстремистских организаций, с привлечением видных деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных объединений;

информирование граждан о деятельности субъектов противодействия экстремизму;

подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, возникновение у них заинтересованности в противодействии экстремизму;

создание и эффективное использование специализированных информационных систем в целях осуществления правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

выявление способов оказания экстремистскими организациями информационно-психологического воздействия на население, а также изучение особенностей восприятия и понимания различными группами людей информации, содержащейся в экстремистских материалах;

е) в области образования и государственной молодежной политики:

включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям;

организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи, основанной на традиционных российских духовно-нравственных ценностях;

проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и

межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

повышение престижности образования в российских религиозных образовательных организациях, а также применение мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности "Журналистика" образовательных программ по информационному освещению мер, принимаемых для противодействия экстремизму;

усиление роли координационных органов при федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию общероссийской гражданской идентичности у молодежи;

взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодежными общественными объединениями, организациями спортивных болельщиков, группами лиц и гражданами в целях

профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних;

ж) в области государственной культурной политики:

формирование в Российской Федерации межконфессионального и внутриконфессионального взаимодействия в целях обеспечения гражданского мира и согласия;

включение в программы подготовки работников культуры учебного предмета, направленного на изучение основ духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации;

содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской Федерации;

государственная поддержка производства продукции средств массовой информации и создания художественных произведений, направленных на профилактику экстремистских проявлений;

з) в области международного сотрудничества:

укрепление позиций Российской Федерации в международных организациях, деятельность которых направлена на противодействие экстремизму;

развитие международного, межкультурного и межконфессионального взаимодействия как эффективного средства противодействия распространению экстремистской идеологии;

совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия экстремизму;

продвижение в двустороннем и многостороннем форматах российских инициатив по вопросам противодействия экстремистской деятельности, в том числе осуществляемой с использованием сети "Интернет";

заключение с иностранными государствами соглашений, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму;

налаживание международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму на основе строгого соблюдения основных принципов и норм международного права, в частности принципа суверенного равенства государств;

недопущение использования международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму в качестве инструмента реализации политических и геополитических целей;

укрепление ведущей роли государств и их компетентных органов в противодействии экстремизму и развитии международного сотрудничества в этой сфере;

участие в обмене передовым опытом в сфере противодействия экстремизму, включая разработку совместных международно-правовых документов;

организация взаимодействия компетентных органов государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в рамках реализации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму, подписанной Российской Федерацией 9 июня 2017 г., а также принятие мер, направленных на присоединение к данной Конвенции других государств;

и) в области обеспечения участия институтов гражданского общества в реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму:

государственная поддержка институтов гражданского общества (в том числе ветеранских и молодежных организаций), деятельность которых направлена на профилактику экстремистских проявлений, и использование их потенциала в целях патриотического воспитания граждан, обеспечения единства многонационального народа Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности, неприятия экстремистской идеологии и применения насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей;

привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к реализации проектов, направленных на укрепление межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранение исторической памяти и патриотическое воспитание молодежи, профилактику социально опасного поведения граждан и содействие духовно-нравственному развитию личности;

участие общественных советов и иных консультативных органов, созданных при государственных органах и органах местного самоуправления, в деятельности по гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;

оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении деятельности субъектов противодействия экстремизму.

IV. Инструменты и механизмы реализации настоящей Стратегии

33. Инструментами реализации настоящей Стратегии являются:

а) нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;

б) документы стратегического планирования, разработанные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

в) государственные программы в сфере противодействия экстремизму.

34. План мероприятий по реализации настоящей Стратегии разрабатывает и утверждает Правительство Российской Федерации.

35. Реализацию настоящей Стратегии осуществляют субъекты противодействия экстремизму в соответствии с их компетенцией, а также институты гражданского общества и иные заинтересованные организации.

36. Механизмами реализации настоящей Стратегии являются:

а) формирование и исполнение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предусматривающих ресурсное обеспечение мероприятий по противодействию экстремизму;

б) подбор, расстановка, воспитание кадров, способных обеспечить выполнение мероприятий по противодействию экстремизму, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления;

в) обеспечение принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, направленных на противодействие экстремизму;

г) обеспечение неотвратимости уголовного наказания и административной ответственности за совершение преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности;

д) оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении ситуации в сфере противодействия экстремизму;

е) контроль за исполнением норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и выполнением мероприятий, предусмотренных планом реализации настоящей Стратегии, а также планами и программами по противодействию экстремизму, утверждаемыми субъектами противодействия экстремизму;

ж) активное вовлечение в работу по противодействию экстремизму общественных объединений и других институтов гражданского общества.

37. Координацию реализации настоящей Стратегии осуществляет Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

38. Эффективность реализации настоящей Стратегии обеспечивается согласованными действиями субъектов противодействия экстремизму при осуществлении политических,

правовых, организационных, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с настоящей Стратегией.

39. Информационно-аналитическое обеспечение реализации настоящей Стратегии в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях осуществляется с использованием информационных ресурсов субъектов противодействия экстремизму, государственных научных и образовательных организаций, региональных средств массовой информации и некоммерческих организаций.

V. Основные этапы реализации настоящей Стратегии

40. Реализация настоящей Стратегии осуществляется в два этапа.

41. На первом этапе реализации настоящей Стратегии планируется осуществить следующие мероприятия:

а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на противодействие экстремизму;

б) выполнение мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации настоящей Стратегии;

в) проведение мониторинга результатов, достигнутых при реализации настоящей Стратегии;

г) прогнозирование развития ситуации в области межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возникновения экстремистских угроз;

д) обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность, направленную на противодействие экстремизму;

е) создание системы дополнительной защиты информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", от проникновения экстремистской идеологии.

42. На втором этапе реализации настоящей Стратегии планируется обобщить результаты ее реализации и при необходимости подготовить предложения по разработке новых

документов стратегического планирования в сфере противодействия экстремизму.

VI. Целевые показатели реализации настоящей Стратегии

43. Целевыми показателями реализации настоящей Стратегии являются:

а) динамика изменения количества зарегистрированных преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности, выявленных лиц, совершивших такие преступления и правонарушения, по годам;

б) доля преступлений насильственного характера в общем количестве преступлений экстремистской направленности (в процентах) по годам;

в) количество общественных, религиозных объединений и организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";

г) количество содержащих экстремистские материалы информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", доступ к которым был ограничен на территории Российской Федерации или с которых такие материалы были удалены.

44. Перечень целевых показателей реализации настоящей Стратегии может уточняться по результатам мониторинга ее реализации.

VII. Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии

а) сокращение количества экстремистских угроз в Российской Федерации;

б) уменьшение доли преступлений насильственного характера в общем количестве преступлений экстремистской направленности;

в) недопущение распространения экстремистских материалов в средствах массовой информации и сети "Интернет";

г) повышение уровня взаимодействия субъектов противодействия экстремизму;

д) активное участие институтов гражданского общества в профилактике и предупреждении экстремистских проявлений;

е) формирование в обществе, особенно среди молодежи, атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности, неприятия экстремистской идеологии;

ж) повышение уровня защищенности граждан и общества от экстремистских проявлений.

46. Реализация настоящей Стратегии должна способствовать стабилизации общественно-политической ситуации в стране, сокращению случаев проявления ксенофобии и радикализма в обществе, повышению уровня общественной безопасности, укреплению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, развитию духовного и гражданского единства многонационального народа Российской Федерации.

**Федеральный закон «О противодействии терроризму»
от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ**

Статья 1. Правовая основа противодействия терроризму

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Статья 2. Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;

4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

б) антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при

определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохрнительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Статья 5. Организационные основы противодействия терроризму

1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или

лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;

4) устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса);

5) устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта.

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

3_1. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им

имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

4. По решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Функции указанного органа реализуются в соответствии с положением о нем, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Решения данного органа, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

4_1. В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике

терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и (или) для реализации решений органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, могут издаваться акты (совместные акты) этих органов и формироваться коллегиальные органы по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Такие коллегиальные органы формируются по решению руководителя органа, сформированного в соответствии с настоящей частью, который утверждает положение о коллегиальном органе и его состав. Решения органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

5. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частями 4 и 4_1 настоящей статьи, могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности и

содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации.

Статья 5_1. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

1) организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации;

2) координирует деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

3) организует деятельность сформированного в соответствии с частью 4_1 статьи 5 настоящего Федерального закона по решению Президента Российской Федерации органа в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и иных лиц;

4) осуществляет иные полномочия по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

2) по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения

конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

3) организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

4) участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;

5) организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

6) организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;

7) организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

9) организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности

поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации;

10) осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Статья 5_2. Полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

б) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Статья 6. Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Статья 7. Пресечение террористических актов в воздушной среде

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае, если воздушное судно не реагирует на радиокоманды наземных пунктов управления прекратить нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации и (или) на радиокоманды и визуальные сигналы поднятых на его перехват летательных аппаратов Вооруженных Сил Российской Федерации либо отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин, Вооруженные Силы Российской Федерации

применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем принуждения его к посадке. Если воздушное судно не подчиняется требованиям о посадке и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие и боевая техника применяются для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

3. В случае, если имеется достоверная информация о возможном использовании воздушного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

Статья 8. Пресечение террористических актов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае, если морские или речные суда и корабли (плавательные средства) не реагируют на команды и (или) сигналы прекратить нарушение правил использования водного пространства Российской Федерации (подводной среды) либо отказываются подчиниться требованиям об остановке, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для принуждения к остановке плавательного средства в целях устранения угрозы

террористического акта. Если плавательное средство не подчиняется требованиям об остановке и (или) невозможно принудить его к остановке и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для пресечения движения плавательного средства путем его уничтожения.

Статья 9. Участие Вооруженных Сил Российской Федерации в проведении контртеррористической операции

1. Подразделения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 10. Выполнение Вооруженными Силами Российской Федерации задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации

1. Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами осуществляют пресечение

международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации посредством:

1) применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;

2) использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

2. Решение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом Российской Федерации.

3. Решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, применяемых для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности (далее – формирования Вооруженных Сил Российской Федерации), принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Общая численность формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, районы их действий, стоящие перед ними задачи, срок их пребывания за пределами территории Российской Федерации и порядок замены определяются Президентом Российской Федерации.

5. Часть утратила силу с 29 июля 2006 года – Федеральный закон от 27 июля 2006 года N 153-ФЗ. – См. предыдущую редакцию.

6. Решение об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации в случае:

1) выполнения ими поставленных задач по пресечению международной террористической деятельности;

2) нецелесообразности их дальнейшего пребывания за пределами территории Российской Федерации.

7. Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации.

8. Формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемые за пределы территории Российской Федерации, комплектуются на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие проходят предварительную специальную подготовку.

9. Обеспечение формирований Вооруженных Сил Российской Федерации материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим медицинского и иных видов обеспечения осуществляет Правительство Российской Федерации.

10. Для обеспечения деятельности формирований Вооруженных Сил Российской Федерации Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации принимает решение о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе гражданского персонала. Правительство Российской Федерации определяет районы действий указанного персонала, стоящие перед ним задачи, срок его пребывания за пределами территории Российской Федерации, порядок замены, а также решает вопросы его обеспечения.

11. Решение об отзыве гражданского персонала, направляемого за пределы территории Российской Федерации в соответствии с частью 10 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации одновременно с решением об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации. Решение об отзыве указанного гражданского персонала принимается Президентом Российской Федерации или по его поручению Правительством Российской Федерации также в случае, если дальнейшее пребывание этого персонала за пределами территории Российской Федерации становится нецелесообразным.

Статья 11. Правовой режим контртеррористической операции

1. В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

2. Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих

особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности 4. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, так и отдельные меры, и временные ограничения.

5. Правовой режим контртеррористической операции может вводиться в целях пресечения и раскрытия преступления, предусмотренного статьей 206, частью четвертой статьи 211

Уголовного кодекса Российской Федерации, и (или) сопряженного с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренного статьями 277, 278, 279, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – преступления террористической направленности), минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. В этих случаях при введении правового режима контртеррористической операции применяются положения, предусмотренные настоящей статьей и статьями 12-19 настоящего Федерального закона.

Статья 12. Условия проведения контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта и преступлений террористической направленности в случае принятия решения о ее проведении в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

2. Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

3. В случае, если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и при необходимости иных должностных лиц.

Статья 13. Руководство контртеррористической операцией

1. Лицо, принявшее в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, является руководителем контртеррористической операции и несет персональную ответственность за ее проведение. В период проведения контртеррористической операции ее руководитель может быть заменен только по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности

2. Руководитель контртеррористической операции:

1) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба на период проведения контртеррористической операции, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

2) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

3) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;

4) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта;

5) определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

6) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального;

7) отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, создаваемой в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона;

8) реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией.

Статья 14. Компетенция оперативного штаба

1. Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

2. Оперативный штаб:

1) осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения характера и масштаба готовящегося или совершаемого террористического акта;

2) подготавливает расчеты и предложения по проведению контртеррористической операции;

3) разрабатывает план проведения контртеррористической операции и после утверждения указанного плана организует контроль за его исполнением;

4) подготавливает боевые распоряжения (боевые приказы), другие документы, определяющие порядок подготовки и проведения контртеррористической операции, правовой режим контртеррористической операции;

5) организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;

б) принимает другие меры по предотвращению террористического акта и минимизации его возможных последствий.

Статья 15. Силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористической операции

1. Пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.

2. Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

3. В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, других федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, осуществляет руководитель контртеррористической операции. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента начала контртеррористической операции и до ее окончания подчиняются руководителю контртеррористической операции.

5. С момента, когда руководителем контртеррористической операции отдано боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой

им должности в управление подразделениями, входящими в состав группировки сил и средств, не.

6. Участвующие в контртеррористической операции подразделения федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 16. Ведение переговоров в ходе контртеррористической операции

1. В целях сохранения жизни и здоровья людей возможно ведение переговоров лицами, специально уполномоченными на то руководителем контртеррористической операции.

2. При ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования.

Статья 17. Окончание контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция.

2. При наличии условий, указанных в части 1 настоящей статьи, руководитель контртеррористической операции объявляет контртеррористическую операцию.

Статья 18. Возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта

1. Государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

1_1. Возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористического акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и

близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества. На требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется. Срок исковой давности по требованиям о возмещении вреда, причиненного имуществу в результате террористического акта, устанавливается в пределах сроков давности привлечения к уголовной ответственности за совершение указанного преступления.

1_2. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в пределах своих полномочий противодействие терроризму и уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, вправе истребовать сведения о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что данное имущество получено в результате террористической деятельности и (или) является доходом от такого имущества, и проводить проверку на предмет достоверности этих сведений. Указанные лица обязаны представлять истребуемые сведения. Право истребовать указанные сведения действует только в отношении денег, ценностей, иного имущества и доходов, которые были получены не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности. В случае отсутствия достоверных сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них соответствующие материалы направляются в органы прокуратуры Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры при получении указанных материалов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход

Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения.

2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

Статья 19. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Для лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации помимо социальной реабилитации могут быть предусмотрены реабилитационные мероприятия иного характера (часть

дополнительно включена с 1 января 2009 года Федеральным законом от 8 ноября 2008 года N 203-ФЗ).

Статья 20. Категории лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, подлежащих правовой и социальной защите

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;

2_1) сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, принимающие участие в выездах на места происшествия и документальном закреплении следов совершенных преступлений на территориях (перечне объектов), в пределах которых (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции

3) члены семей лиц, указанных в пунктах 1, 2 и 2_1 настоящей части, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных лиц в борьбе с терроризмом 2. Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 21. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, и меры их социальной защиты

1. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом,

осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

3. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тысяч рублей.

5. В случае, если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Единовременные пособия, предусмотренные частями 2 – 4 настоящей статьи, выплачиваются независимо от других единовременных пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации.

Статья 22. Правомерное причинение вреда

Лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством Российской Федерации, являются правомерными.

Статья 23. Льготное исчисление выслуги лет, гарантии и компенсации лицам, участвующим в борьбе с терроризмом

1. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористических операциях – из расчета один день службы за три дня (часть дополнена с 11 января 2009 года Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 321-ФЗ – см. предыдущую редакцию).

2. Периоды непосредственного участия военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов в контртеррористических операциях для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (часть дополнена с 11 января 2009 года Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 321-ФЗ – см. предыдущую редакцию).

3. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации могут устанавливаться оклады по воинским должностям (должностные оклады) с учетом повышения, а также могут устанавливаться дополнительные гарантии и компенсации.

Статья 24. Ответственность организаций за причастность к терроризму

1. В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277-280, 282_1-282_3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность – запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277-280, 282_1-282_3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации. Террористической организацией, деятельность которой подлежит запрещению (а при наличии организационно-правовой формы – ликвидации), также признается террористическое сообщество в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 205_4 Уголовного кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем.

3. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, ликвидируемой по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, подлежит конфискации и обращению в доход государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Решение о конфискации указанного имущества и его обращении

в доход государства выносятся судом одновременно с решением о ликвидации организации.

4. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные и международные организации, а также на их отделения, филиалы и представительства в Российской Федерации.

5. Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. Копия вступившего в законную силу судебного решения по делу о признании организации террористической и о ее ликвидации (запрете ее деятельности) или копия вступившего в законную силу приговора по уголовному делу о преступлениях, предусмотренных статьей 205.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, в пятидневный срок со дня вступления в законную силу соответствующего судебного решения или возвращения дела из суда апелляционной инстанции направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации, в десятидневный срок со дня поступления копии соответствующего судебного решения в указанный федеральный орган исполнительной власти.

Статья 25. Вознаграждение за содействие борьбе с терроризмом

1. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Статья 26. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

1) статьи 1-16, 18, 19, 21 и 23-27 Федерального закона от 25 июля 1998 года N 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст.3808);

2) Федеральный закон от 21 ноября 2002 года N 144-ФЗ "О внесении дополнения в Федеральный закон "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 47, ст.4634);

3) статью 33 Федерального закона от 30 июня 2003 года N 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 27, ст.2700).

2. Признать утратившими силу с 1 января 2007 года:

1) Федеральный закон от 25 июля 1998 года N 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст.3808);

2) пункт 22 статьи 4 Федерального закона от 7 августа 2000 года N 122-ФЗ "О порядке установления размеров стипендий и

социальных выплат в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 33, ст.3348);

3) статью 106 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст.3607).

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 18, 19, 21 и 23 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 18, 19, 21 и 23 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2007 года.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

экстремистская деятельность (экстремизм):

1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

подрыв безопасности Российской Федерации;

захват или присвоение властных полномочий;

создание незаконных вооруженных формирований;

осуществление террористической деятельности;

возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

унижение национального достоинства;

осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Статья 2. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;

законность;

гласность;

приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Статья 3. Основные направления противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Статья 4. Субъекты противодействия экстремистской деятельности

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Статья 5. Профилактика экстремистской деятельности

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Статья 6. Объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель либо подчиненный ему соответствующий прокурор или его заместитель направляет руководителю общественного или религиозного объединения либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

В случае невыполнения требований, изложенных в предостережении, лицо, которому было объявлено данное предостережение, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке.

Предостережение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

Статья 7. Вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

Общественному или религиозному объединению либо иной организации в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности, в том числе в деятельности хотя бы одного из их региональных или других структурных подразделений, признаков экстремизма, выносятся предупреждение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений. В случае, если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений, в предупреждении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее двух месяцев со дня вынесения предупреждения.

Предупреждение общественному или религиозному объединению либо иной организации выносятся Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненным ему

соответствующим прокурором. Предупреждение общественному или религиозному объединению может быть вынесено также федеральным органом исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующим территориальным органом.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае, если предупреждение не было обжаловано в суд в установленном порядке или не признано судом незаконным, а также если в установленный в предупреждении срок соответствующими общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения предупреждения, либо если в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в их деятельности, в установленном настоящим Федеральным законом порядке соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация подлежит ликвидации, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, подлежит запрету.

Статья 8. Предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности

В случае распространения через средство массовой информации экстремистских материалов либо выявления фактов, свидетельствующих о наличии в его деятельности признаков экстремизма, учредителю и (или) редакции (главному редактору) данного средства массовой информации уполномоченным государственным органом, осуществившим регистрацию данного средства массовой информации, либо федеральным органом исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генеральным прокурором Российской Федерации или

подчиненным ему соответствующим прокурором выносится предупреждение в письменной форме о недопустимости таких действий либо такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений. В случае, если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений, в предупреждении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее десяти дней со дня вынесения предупреждения.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае, если предупреждение не было обжаловано в суд в установленном порядке или не признано судом незаконным, а также если в установленный в предупреждении срок не приняты меры по устранению допущенных нарушений, послуживших основанием для вынесения предупреждения, либо если повторно в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в деятельности средства массовой информации, деятельность соответствующего средства массовой информации подлежит прекращению в установленном Федеральным законом порядке.

Статья 9. Ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью четвертой статьи 7 настоящего Федерального закона, либо в случае осуществления общественным или религиозным объединением, либо иной организацией, либо их региональным или другим структурным подразделением экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей

среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора.

По указанным в части второй настоящей статьи основаниям общественное или религиозное объединение может быть ликвидировано, а деятельность общественного или религиозного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена по решению суда также на основании заявления федерального органа исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующего территориального органа.

В случае принятия судом по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, решения о ликвидации общественного или религиозного объединения их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного или религиозного объединения либо иной организации, ликвидируемых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, подлежит обращению в собственность Российской Федерации. Решение об обращении указанного имущества в собственность Российской Федерации выносится судом одновременно с решением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо иной организации.

Статья 10. Приостановление деятельности общественного или религиозного объединения

В случае осуществления общественным или религиозным объединением экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента их обращения в суд по основаниям, предусмотренным статьей 9 настоящего Федерального закона, с заявлением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае приостановления деятельности общественного или религиозного объединения приостанавливаются права общественного или религиозного объединения, его региональных и других структурных подразделений как учредителей средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады, за исключением их использования для осуществления расчетов, связанных с их хозяйственной деятельностью, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов, сборов или штрафов, и расчетов по трудовым договорам.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его

деятельности, данное объединение возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

Приостановление деятельности политических партий осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О политических партиях".

Статья 11. Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности

В Российской Федерации запрещаются распространение через средства массовой информации экстремистских материалов и осуществление ими экстремистской деятельности.

В случае, предусмотренном частью третьей статьи 8 настоящего Федерального закона, либо в случае осуществления средством массовой информации экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, деятельность соответствующего средства массовой информации может быть прекращена по решению суда на основании заявления уполномоченного государственного органа, осуществившего регистрацию данного средства массовой информации, либо федерального органа исполнительной власти в сфере печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, либо Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему соответствующего прокурора.

В целях недопущения продолжения распространения экстремистских материалов суд может приостановить реализацию соответствующих номера периодического издания либо тиража аудио- или видеозаписи программы, либо выпуск соответствующей теле-, радио- или видеопрограммы в порядке, предусмотренном для принятия мер по обеспечению иска.

Решение суда является основанием для изъятия нереализованной части тиража продукции средства массовой

информации, содержащей материал экстремистской направленности, из мест хранения, оптовой и розничной торговли.

Статья 12. Недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности

Запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности.

В случае, если сеть связи общего пользования используется для осуществления экстремистской деятельности, применяются меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом, с учетом особенностей отношений, регулируемых законодательством Российской Федерации в области связи.

Статья 13. Борьба с распространением экстремистских материалов

На территории Российской Федерации запрещаются издание и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Федерального закона. К таким материалам относятся:

а) официальные материалы запрещенных экстремистских организаций;

б) материалы, авторами которых являются лица, осужденные в соответствии с международно-правовыми актами за преступления против мира и человечества и содержащие признаки, предусмотренные частью первой статьи 1 настоящего Федерального закона;

в) любые иные, в том числе анонимные, материалы, содержащие признаки, предусмотренные частью первой статьи 1 настоящего Федерального закона.

Установление наличия в информационных материалах признаков, предусмотренных пунктами "а" – "в" части первой настоящей статьи, осуществляется федеральным судом по месту нахождения организации, осуществившей издание таких материалов, на основании представления прокурора.

Решение суда об установлении наличия в информационных материалах признаков, предусмотренных частью первой статьи 1 настоящего Федерального закона, является основанием для изъятия нереализованной части тиража. Организация, дважды в течение двенадцати месяцев осуществившая издание экстремистских материалов, лишается права на ведение издательской деятельности.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в федеральный орган исполнительной власти в сфере юстиции. Федеральный список экстремистских материалов подлежит периодическому опубликованию в средствах массовой информации.

Решение о включении материалов в федеральный список экстремистских материалов может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

Материалы, включенные в федеральный список экстремистских материалов, не подлежат распространению на территории Российской Федерации. Лица, виновные в незаконных изготовлении, распространении и хранении в целях дальнейшего распространения указанных материалов, привлекаются к административной либо уголовной ответственности.

Статья 14. Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно принятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Соответствующие государственные органы и вышестоящие должностные лица обязаны незамедлительно принять необходимые меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших действия, указанные в части первой настоящей статьи.

Статья 15. Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае, если руководитель или член руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация обязаны в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующие общественное или религиозное объединение либо иная организация такого публичного заявления не сделает,

это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в их деятельности признаков экстремизма.

Статья 16. Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения. Об указанной ответственности организаторы массовой акции до ее проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел Российской Федерации.

Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие (за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма), а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов.

В случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, организаторы массовой акции или иные лица, ответственные за ее проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение массовой акции по требованию представителей органов внутренних дел Российской Федерации и ответственность ее организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом

На территории Российской Федерации запрещается деятельность общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международно-правовыми актами и федеральным законодательством.

Запрет деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации влечет за собой:

а) аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

б) запрет пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей данной организации;

в) запрет на ведение любой хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации;

г) запрет публикации в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;

д) запрет распространения на территории Российской Федерации материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;

е) запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официальных представителей);

ж) запрет на создание ее организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме.

После вступления в силу решения суда о запрете деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации уполномоченный государственный орган Российской Федерации обязан в десятидневный срок уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение

соответствующего иностранного государства в Российской Федерации о запрете деятельности на территории Российской Федерации данной организации, причинах запрета, а также о последствиях, связанных с запретом.

Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области борьбы с экстремизмом с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с экстремизмом.

Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1) Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

правонарушение – преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность;

2) профилактика правонарушений – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения;

3) система профилактики правонарушений – совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации

деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений;

4) лица, участвующие в профилактике правонарушений, – граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

5) организация социального обслуживания – организация, осуществляющая социальное обслуживание (предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых и иных социальных услуг), выступающая в качестве лица, участвующего в профилактике правонарушений;

6) антиобщественное поведение – не влекущие за собой административную или уголовную ответственность действия физического лица, нарушающие общепринятые нормы поведения и морали, права и законные интересы других лиц;

7) мониторинг в сфере профилактики правонарушений – система наблюдений за состоянием профилактики правонарушений, анализ и прогнозирование причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также оценка эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений.

Статья 3. Правовая основа системы профилактики правонарушений

1. Правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

2. Особенности профилактики правонарушений в отдельных сферах общественных отношений определяются соответствующими федеральными законами.

Статья 4. Принципы профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений осуществляется на основе следующих принципов:

1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина при осуществлении профилактики правонарушений;

2) законность;

3) обеспечение системности и единства подходов при осуществлении профилактики правонарушений;

4) открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений;

5) компетентность при осуществлении профилактики правонарушений;

6) ответственность субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина.

Статья 5. Субъекты профилактики правонарушений

1. Субъектами профилактики правонарушений являются:

1) федеральные органы исполнительной власти;

2) органы прокуратуры Российской Федерации;

3) следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;

4) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) органы местного самоуправления.

2. Субъекты профилактики правонарушений осуществляют свою деятельность в пределах компетенции, установленной настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 6. Основные направления профилактики правонарушений

1. Профилактика правонарушений осуществляется по следующим основным направлениям:

1) защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение правонарушений;

3) развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;

4) охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

5) обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;

6) противодействие незаконной миграции;

7) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

8) противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

10) обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

11) обеспечение экономической безопасности;

12) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;

13) обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды;

14) обеспечение пожарной безопасности;

15) предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

16) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

2. Реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством:

1) выявления, оценки и прогнозирования криминогенных факторов социального характера;

2) правового регулирования профилактики правонарушений;

3) разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений;

4) совершенствования механизмов эффективного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений с лицами, участвующими в профилактике правонарушений, по вопросам профилактики правонарушений;

5) выявления и устранения причин и условий, способствующих антиобщественному поведению и совершению правонарушений, в том числе на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

6) выявления лиц, склонных к совершению правонарушений;

7) выявления лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства);

8) использования видов профилактики правонарушений и форм профилактического воздействия, установленных настоящим Федеральным законом;

9) применения в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных мер профилактики

правонарушений административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-разыскного характера в целях предупреждения правонарушений;

10) проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений;

11) применения иных мер, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

3. Специальные меры профилактики правонарушений, предусмотренные пунктом 9 части 2 настоящей статьи, в пределах установленной компетенции уполномочены применять должностные лица органов прокуратуры Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов уголовно-исполнительной системы и иных государственных органов, если такое право им предоставлено законодательством Российской Федерации.

4. Лица, участвующие в профилактике правонарушений, применяют меры профилактики правонарушений, предусмотренные пунктами 5-8 части 2 настоящей статьи, в пределах прав, предоставленных им настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 7. Государственные и муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений

1. Федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации в сфере стратегического планирования разрабатывают государственные программы Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений и государственные программы субъектов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений соответственно.

2. Органы местного самоуправления вправе разрабатывать муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений.

Глава 2. Полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений

Статья 8. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере профилактики правонарушений

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции:

1) вырабатывают государственную политику в сфере профилактики правонарушений и обеспечивают ее реализацию;

2) осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;

3) создают ведомственные координационные органы в сфере профилактики правонарушений, осуществляют координацию деятельности по профилактике правонарушений в подведомственных органах и организациях;

4) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений;

5) формируют и представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти официальную статистическую информацию о профилактике правонарушений;

6) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных частью 1 статьи 17 настоящего Федерального закона, в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами;

7) осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Полномочия органов прокуратуры Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений

1. Органы прокуратуры Российской Федерации осуществляют профилактику правонарушений, обеспечивая надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и их должностными лицами в соответствии с Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации".

2. При осуществлении профилактики правонарушений органы прокуратуры Российской Федерации обладают полномочиями субъекта профилактики правонарушений в пределах своей компетенции.

Статья 10. Полномочия следственных органов Следственного комитета Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений

1. Следственные органы Следственного комитета Российской Федерации осуществляют профилактику правонарушений в пределах полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 28 декабря 2010 года N 403-ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации" и другими федеральными законами.

2. При осуществлении профилактики правонарушений следственные органы Следственного комитета Российской Федерации обладают полномочиями субъекта профилактики правонарушений в пределах своей компетенции.

Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", другими федеральными законами в пределах своей компетенции:

1) осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;

2) разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территориях субъектов Российской Федерации;

3) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъектов Российской Федерации;

4) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;

5) утверждают и контролируют исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений;

6) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7-10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона;

7) осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений.

Статья 12. Права органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений

Органы местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

1) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;

2) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;

3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4) обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;

5) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7-10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона;

6) реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений.

Статья 13. Права лиц, участвующих в профилактике правонарушений

1. Лица, участвующие в профилактике правонарушений, вправе участвовать в профилактике правонарушений в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Лица, участвующие в профилактике правонарушений, реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7-10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона, а также посредством добровольного участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях, содействия правоохранительным органам и иным субъектам профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Общественные объединения и иные организации реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений посредством участия в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7-10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона, участия в реализации государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и проведения мероприятий по их предупреждению, участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений

1. Субъекты профилактики правонарушений и лица, участвующие в профилактике правонарушений, при осуществлении профилактики правонарушений обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации о профилактике правонарушений, законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы профилактики правонарушений;

2) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;

3) соблюдать конфиденциальность полученной при осуществлении профилактики правонарушений информации, если ее распространение ограничено законодательством Российской Федерации;

4) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Субъекты профилактики правонарушений обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности по профилактике правонарушений способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также путем размещения ее в средствах массовой информации по официальным запросам, проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов, если иное не установлено федеральными законами.

3. Лица, участвующие в профилактике правонарушений, не вправе своими действиями создавать препятствия деятельности субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц.

Глава 3. Виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия

Статья 15. Виды профилактики правонарушений

1. Общая профилактика правонарушений направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих совершению

правонарушений или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

2. Индивидуальная профилактика правонарушений направлена на оказание воспитательного воздействия на лиц, указанных в части 2 статьи 24 настоящего Федерального закона, на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. Индивидуальная профилактика правонарушений может осуществляться с применением специальных мер профилактики правонарушений.

Статья 16. Основания для осуществления профилактики правонарушений

1. Профилактика правонарушений осуществляется при возникновении социальных, экономических, правовых и иных причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

2. Специальные меры профилактики правонарушений, предусмотренные законодательством Российской Федерации, применяются субъектами профилактики правонарушений, указанными в части 3 статьи 6 настоящего Федерального закона, и их должностными лицами при выявлении правонарушений либо причин и условий, способствующих их совершению, а также лиц, поведение которых носит противоправный или антиобщественный характер, или лиц, намеревающихся совершить правонарушение.

3. Основанием для применения специальных мер профилактики правонарушений является решение суда или решение одного из субъектов профилактики правонарушений, указанных в части 3 статьи 6 настоящего Федерального закона.

4. Порядок применения специальных мер профилактики правонарушений определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность субъектов профилактики

правонарушений, указанных в части 3 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Статья 17. Формы профилактического воздействия

1. Профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

2. Профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 2-6 части 1 настоящей статьи, в пределах установленной компетенции вправе осуществлять должностные лица органов прокуратуры Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов уголовно-исполнительной системы и иных государственных органов, если такое право им предоставлено законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Правовое просвещение и правовое информирование

В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на

обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

Статья 19. Профилактическая беседа

1. Профилактическая беседа состоит в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения.

2. Порядок проведения профилактической беседы устанавливается нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, указанных в части 2 статьи 17 настоящего Федерального закона.

Статья 20. Объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

1. Официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

2. Порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, включая порядок его направления (вручения), форма официального

предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 настоящего Федерального закона и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения (предостережения).

3. В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Профилактический учет

1. Профилактический учет предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений.

2. Ведение профилактического учета (сбор, регистрация, обработка, хранение и предоставление информации), в том числе с использованием автоматизированных информационных систем, осуществляется субъектами профилактики правонарушений в пределах их полномочий в соответствии с порядками и требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

3. При ведении профилактического учета обеспечивается конфиденциальность персональных данных о лице, состоящем на профилактическом учете, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. При ведении профилактического учета субъекты профилактики правонарушений осуществляют обмен информацией в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством межведомственных запросов, в том

числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Статья 22. Внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения

1. В случае выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушения, субъект профилактики правонарушений, уполномоченный в соответствии с законодательством Российской Федерации, вносит в соответствующие орган или организацию независимо от форм собственности либо общественное объединение обязательное для исполнения представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения.

2. Порядок внесения представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных вносить указанное представление, устанавливаются нормативными правовыми актами соответствующего субъекта профилактики правонарушений.

3. Орган или организация обязаны в месячный срок рассмотреть адресованное им представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, и сообщить в письменной форме о принятых мерах субъекту профилактики правонарушений, внесшему указанное представление, в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Статья 23. Профилактический надзор

Профилактический надзор состоит в наблюдении за поведением лица, состоящего на профилактическом учете, и соблюдением им ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Социальная адаптация

1. Социальная адаптация представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве.

2. Меры по социальной адаптации применяются в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении следующих категорий лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- 1) безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние;
- 2) лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы;
- 3) лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством;
- 4) несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия;
- 5) лица без определенного места жительства;
- 6) другие категории лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в том числе лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию, а также лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия.

3. Обеспечение социальной адаптации осуществляется посредством:

- 1) стимулирования деятельности организаций, предоставляющих рабочие места лицам, нуждающимся в социальной адаптации, а также лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию;
- 2) предоставления лицам, нуждающимся в социальной адаптации, в том числе лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", а также нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи";

4) привлечения общественных объединений для оказания содействия лицам, нуждающимся в социальной адаптации.

Статья 25. Ресоциализация

Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Статья 26. Социальная реабилитация

1. Социальная реабилитация представляет собой совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

2. Социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством:

- 1) разъяснения существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи;
- 2) оказания психологической помощи;
- 3) содействия в восстановлении утраченных документов, социально-полезных связей.

3. Лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организации социального обслуживания оказывают помощь в социальной реабилитации в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 27. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми

Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать пострадавшими от правонарушений.

Статья 28. Права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений

Лица, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, имеют право на:

1) получение информации об основаниях и причинах применения в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений, а также об условиях и характере применяемых в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений;

2) ознакомление с материалами, собранными субъектами профилактики правонарушений в связи с применением в отношении указанных лиц мер индивидуальной профилактики правонарушений и непосредственно затрагивающими права и свободы указанных лиц, если иное не установлено федеральным законом;

3) обжалование действий (бездействия) и решений субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Глава 4. Организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений

Статья 29. Функционирование системы профилактики правонарушений

1. Функционирование системы профилактики правонарушений осуществляется на основе государственных программ Российской Федерации, государственных программ

субъектов Российской Федерации, муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

2. Финансирование расходов субъектов профилактики правонарушений, связанных с реализацией государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных соответствующим субъектам профилактики правонарушений.

Статья 30. Координационные органы в сфере профилактики правонарушений

1. В целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений, а также в целях координации деятельности в указанной сфере создаются и функционируют межведомственный, ведомственные и региональные координационные органы.

2. Положение о межведомственном координационном органе в сфере профилактики правонарушений и его персональный состав утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Органы прокуратуры Российской Федерации и следственные органы Следственного комитета Российской Федерации могут создавать ведомственные координационные органы в сфере профилактики правонарушений, в том числе устанавливать их состав, полномочия и порядок их деятельности.

4. Порядок создания региональных и муниципальных координационных органов в сфере профилактики правонарушений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Статья 31. Информационное обеспечение профилактики правонарушений

1. В средствах массовой информации, учредителями которых являются федеральные органы исполнительной власти,

органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики правонарушений.

2. В целях информационного обеспечения профилактики правонарушений, ее публичности и открытости субъектами профилактики правонарушений и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статья 32. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений

1. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений проводится субъектами профилактики правонарушений в пределах их компетенции.

2. Порядок проведения субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 33. Приведение законов и других нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом

Законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации до приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Статья 34. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

**Профилактика терроризма
в рамках реализации Комплексного плана
противодействия идеологии терроризма в
Российской Федерации**

Учебно-методическое пособие

Отпечатано с готового оригинал-макета
в типографии ЗАО «Алгоритм+»
420044, г. Казань, пр. Ямашева, д. 36
тел.: (843) 521-49-67
e-mail: info@algoritmplus.ru